

Brusel 4. prosince 2015
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Budoucnost kodexu chování (zdanění podniků) – návrh závěrů Rady = přijetí

1. Stávající rámec kodexu chování je obsažen ve dvojích závěrech Rady. První, přijaté dne 1. prosince 1997 (Úř. věst. C 2, 6.1.1998, s. 1–6), popisují „mandát“ kodexu, tj. jeho účel, opatření, na něž se bude vztahovat, a z něj vyplývající závazky členských států. Druhé závěry, přijaté dne 9. března 1998, o zřízení Skupiny pro kodex chování (zdanění podniků) (Úř. věst. C 99, 1.4.1998, s. 1–2), se zaměřují na fungování skupiny samotné („správa“). Skupina následně vypracovala další pokyny, zejména v roce 2008, týkající se významu spojení „široká shoda“.

2. Během lotyšského předsednictví se na základě různých návrhů členských států jednalo o rozsahu působnosti a o správě skupiny. Pracovní skupina na vysoké úrovni v červnu 2015 uvítala, že se Skupina pro kodex chování bude v červenci 2015 tímto tématem dále zabývat, a to zaměřením se na a) lepší využívání stávajícího mandátu kodexu, b) zkoumání možností, jak tento mandát rozšířit a aktualizovat kritéria a c) možnou potřebu náležitě upravit správu kodexu chování. Rada ECOFIN tento přístup potvrdila dne 19. června 2015. Akční plán Komise představený dne 17. června 2015 rovněž výslovně podporuje reformu kodexu chování.
3. Plán EU–BEPS lucemburského předsednictví konstatuje, že předsednictví projedná budoucnost kodexu chování v Pracovní skupině na vysoké úrovni na základě příspěvků Skupiny pro kodex chování s cílem předložit rozhodnutí o budoucí práci podle kodexu Radě ECOFIN do konce lucemburského předsednictví.
4. V této souvislosti vzneslo lucemburské předsednictví otázku budoucnosti kodexu na zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni dne 2. září 2015, kde se konkrétněji projednávaly dvě otázky:
 - jaká témata by měla být v rámci kodexu chování projednávána a
 - zda tato témata spadají do stávajícího mandátu.
5. Na základě této diskuse předsednictví předložilo návrh závěrů Rady o budoucnosti kodexu, který byl projednán v Pracovní skupině na vysoké úrovni dne 19. listopadu 2015. Během tohoto jednání byly dohodnuty některé změny návrhu závěrů, byť s několika výhradami přezkumu, ať už ke konkrétním bodům (UK a LT k bodu 9) nebo k celému znění (MT). PL a PT rovněž vznesly politickou výhradu, resp. výhradu přezkumu, v souvislosti s probíhající výměnou vlády v těchto zemích. PL již mezitím svou výhradu stáhlo.

6. Po tomto jednání byl zahájen zjednodušený písemný postup. Tento zjednodušený písemný postup přerušily čtyři členské státy (MT, CY, IE a LT), které vznesly výhrady ke dvěma bodům. Ohledně bodu 9 (účinná úroveň zdanění) požádaly dva členské státy (CY, IE) o jeho vypuštění a dva členské státy (MT a LT) si ponechaly výhradu přezkumu. LT již mezitím svou výhradu k bodu 9 stáhlo. Ohledně bodu 6 (rozšíření mandátu) požádal jeden členský stát (IE) o vypuštění slov „a způsobů“. Uvedené otázky byly projednány na zasedání Výboru stálých zástupců dne 2. prosince 2015, na němž MT, IE a CY své výhrady potvrdily. Ostatní delegace zopakovaly, že si nepřejí, aby byla oslabováno sdělení, které má být prostřednictvím těchto závěrů Rady předáno.
7. S ohledem na výše uvedené skutečnosti Výbor stálých zástupců vyzývá Radu (ECOFIN), aby:
- projednala zbývající nevyřešené otázky k bodům 6 a 9 návrhu závěrů uvedeného v příloze,
 - uspořádala výměnu názorů o budoucnosti kodexu chování,
 - přijala návrh závěrů ve znění uvedeném v příloze.
-

Závěry Rady o budoucnosti kodexu chování (návrh)

„Rada:

1. PŘIPOMÍNÁ své odhodlání bojovat proti daňovým podvodům, daňovým únikům a agresivnímu daňovému plánování na úrovni EU i celosvětově;
2. PŘIPOMÍNÁ přijetí usnesení o kodexu chování pro zdaňování podniků (dále jen „kodex“) Radou a zástupci vlád členských států zasedajícími v Radě v prosinci 1997;
3. PŘIPOMÍNÁ následné zřízení Skupiny pro kodex chování (dále jen „skupina“) v březnu 1998, jež má posuzovat daňová opatření spadající do oblasti působnosti kodexu a dohlížet na poskytování informací týkajících se těchto opatření;
4. ZDŮRAŽŇUJE, že se v závěrech Evropské rady z května 2013 uvádí, že *„je důležité pokračovat uvnitř EU v práci na odstraňování škodlivých opatření v oblasti daní. Za tímto účelem je třeba na základě stávajícího mandátu pracovat na posílení kodexu chování pro zdaňování podniků“*;
5. PŘIPOMÍNÁ užitečnost a efektivnost práce dosud vykonané v rámci kodexu chování, pokud jde o posuzování jednotlivých daňových opatření členských států;
6. POTVRZUJE, že práce na budoucnosti kodexu chování a jeho posílení by se měla soustředit na lepší využívání stávajícího mandátu kodexu, zkoumání možností a způsobů, jak tento mandát rozšířit a aktualizovat kritéria, a na možnou potřebu upravit náležitě správu kodexu;

7. POTVRZUJE nový pracovní balíček skupiny a VYBÍZÍ skupinu, aby na tomto základě pokračovala ve své práci;
8. OPĚTOVNĚ VYBÍZÍ skupinu, aby vypracovala všeobecné pokyny s cílem bránit vyhýbání se daňovým povinnostem, erozi základu daně a přesouvání zisku (BEPS);
9. VYBÍZÍ Pracovní skupinu na vysoké úrovni pro daňové otázky, aby projednala revizi mandátu tak, aby zisky odpovídajícím způsobem podléhaly účinné úrovni zdanění v rámci EU;
10. SOUHLASÍ s tím, že by se postupy nezavádění a odstraňování škodlivých daňových opatření uvedené v bodech C a D kodexu měly vztahovat na stávající a budoucí všeobecné pokyny vypracované skupinou;
11. VYBÍZÍ v této souvislosti skupinu, aby prostřednictvím těchto všeobecných pokynů zajistila na úrovni EU účinné naplňování příslušných závěrů projektu OECD v oblasti BEPS, pokud nejsou předmětem právních předpisů EU, a v souladu s novým pracovním programem skupiny;
12. SOUHLASÍ s tím, že by Skupina pro kodex chování měla vyjasnit třetí kritérium vypracováním pokynů vycházejících ze závěru OECD týkajícího se BEPS v akční oblasti č. 5;
13. SOUHLASÍ s tím, že by Skupina pro kodex chování měla vyjasnit čtvrté kritérium vypracováním příslušných pokynů ve světle pokynů OECD pro stanovování převodních cen ve znění závěrů OECD týkajících se BEPS v akčních oblastech č. 8–10;
14. VYZÝVÁ skupinu, aby tam, kde je to vhodné, dále rozpracovala pokyny k interpretaci kritérií kodexu, včetně vstupního kritéria, a jejich použití;
15. POTVRZUJE, že je důležité, aby zásady kodexu chování byly uplatňovány na co nejširším geografickém základě, VÍTÁ v tomto smyslu nedávné společné prohlášení se Švýcarskem a pokračující dialog s Lichtenštejnskem a VYZÝVÁ skupinu, aby zahájila dialogy s příslušnými třetími zeměmi a dohlížela na provádění již dříve uzavřených dohod;

16. VYJADŘUJE přání zlepšit viditelnost práce Skupiny pro kodex chování, a SOUHLASÍ proto, že její výsledky, zejména její šestiměsíční zprávy, mají být soustavně zpřístupňovány veřejnosti;
17. TRVÁ nicméně na důvěrné povaze jednání skupiny s cílem chránit veřejný zájem, pokud se týká hospodářské politiky členských států, nesnižovat efektivnost postupu hodnocení a předcházet souvisejícím rizikům agresivního daňového plánování;
18. VYZÝVÁ Pracovní skupinu na vysoké úrovni pro daňové otázky, aby učinila závěr ohledně potřeby zlepšit celkovou správu, transparentnost a pracovní metody a dokončila reformu skupiny během nizozemského předsednictví.“
-