



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 декември 2015 г.
(OR. en)

14945/15

LIMITE

FISC 182
ECOFIN 949

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Съвета
Относно:	Бъдещето на Кодекса за поведение (данъчно облагане на предприятия) — Проект за заключения на Съвета = Приемане

1. Съществуващата рамка на Кодекса за поведение е изложена в два документа със заключения на Съвета. Първите, приети на 1 декември 1997 г. (ОВ С 2, 6.1.1998 г., стр. 1—6), описват „мандата“ на Кодекса, т.е. неговата цел, мерките, за които ще се прилага, и задълженията на държавите членки, произтичащи от него. Вторите заключения от 9 март 1998 г. относно създаването на група „Кодекс за поведение“ (данъчно облагане на предприятия) (ОВ С 99, 1.4.1998 г., стр. 1—2) се отнасят за работата на самата Група за Кодекса („управление“). Впоследствие Групата разработи допълнителни насоки, по-специално през 2008 г. във връзка с тълкуването на понятието „широк консенсус“.

2. По време на латвийското председателство, въз основа на различни предложения на държавите членки бяха обсъдени обхватът и управлението на групата. През юни 2015 г. Работната група на високо равнище приветства факта, че група „Кодекс за поведение“ ще продължи работата по този въпрос през юли 2015 г., като се съсредоточи върху: а) по-ефективното използване на действащия мандат на Кодекса; б) проучване на възможностите за разширяване на мандата и актуализиране на критериите; и в) евентуалната нужда от съответно адаптиране на управлението на Кодекса. Съветът ECOFIN одобри този подход на 19 юни 2015 г. Планът за действие на Комисията, представен на 17 юни 2015 г., също изрично подкрепя реформата на Кодекса за поведение.
3. В пътната карта на ЕС в областта на намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалбите, съставена от люксембургското председателство, се отбелязва, че председателството ще подложи на обсъждане бъдещето на Кодекса за поведение в Работната група на високо равнище въз основа на приноса на група „Кодекс за поведение“ с цел до края на люксембургското председателство на Съвета ECOFIN да бъде представен проект за решение относно бъдещата дейност в рамките на Кодекса.
4. Във връзка с това, на 2 септември 2015 г. люксембургското председателство внесе въпроса за бъдещето на Кодекса в Работната група на високо равнище, където бяха обсъдени по-специално два въпроса:
- кои са въпросите, които да бъдат обсъждани в рамките на Кодекса за поведение, и
 - дали тези въпроси са включени в настоящия мандат.
5. В резултат на тази дискусия председателството представи проект за заключения на Съвета относно бъдещето на Кодекса, който беше обсъден в Работната група на високо равнище на 19 ноември 2015 г. На въпросното заседание бяха одобрени някои промени в проекта за заключения, макар и с резерви за разглеждане — било по отделни точки (UK и LT по точка 9) или по целия текст (MT). PL и PT също наложиха резерви (политическа/за разглеждане), свързани със смените на правителствата в съответните държави. Междувременно PL оттегли резервата си.

6. След въпросното заседание беше обявена процедура на мълчаливо съгласие. Процедурата на мълчаливо съгласие беше прекъсната от четири държави членки (MT, CY, IE и LT), които изразиха опасения във връзка с две точки. По точка 9 (ефективно ниво на данъчно облагане) две държави членки поискаха тя да бъде заличена (CY, IE), а две държави членки потвърдиха резервите си за разглеждане (MT и LT). Междувременно LT оттегли резервата си по точка 9. По точка 6 (разширяване на мандата) една държава членка (IE) поиска да бъдат заличени думите „и условията“. Тези въпроси бяха обсъдени в Корепер на 2 декември 2015 г., когато MT, IE и CY потвърдиха опасенията си. Други делегации изтъкнаха отново желанието си да не се отслабва посланието на тези заключения на Съвета.

7. С оглед на посоченото по-горе Комитетът на постоянните представители приканва Съвета (ECOFIN):

- да обсъди оставащите отворени въпроси по точки 6 и 9 от изложения в приложението проект за заключения
- да проведе обмен на мнения по бъдещето на Кодекса за поведение
- да приеме проекта за заключения, поместен в приложението.

(Проект за) заключения на Съвета относно бъдещето на Кодекса за поведение

„Съветът:

1. ПРИПОМНЯ своята решимост да се бори с данъчните измами, с укриването на данъци и с агресивното данъчно планиране на равнище ЕС и на световно равнище;
2. ПРИПОМНЯ приетата през декември 1997 г. от Съвета и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, резолюция относно Кодекса за поведение при данъчното облагане на предприятията (по-долу „Кодексът“);
3. ПРИПОМНЯ последвалото през март 1998 г. създаване на групата „Кодекс за поведение“ (по-долу „Групата“), за да прави оценка на данъчните мерки, попадащи в обхвата на Кодекса, и да наблюдава предоставянето на информация относно тези мерки;
4. ПОДЧЕРТАВА, че в заключенията на Европейския съвет от май 2013 г. е отбелязано, че *„е важно да продължи работата в рамките на ЕС по отстраняването на вредните данъчни мерки. За тази цел следва да продължи работата по въвеждането на по-строги разпоредби в Кодекса за поведение относно данъчното облагане на предприятията въз основа на действащия му мандат“*;
5. ПРИПОМНЯ полезността и ефикасността на дейността, осъществена до момента в рамките на Кодекса за поведение за оценка на индивидуалните данъчни мерки на държавите членки;
6. ПОТВЪРЖДАВА, че работата по бъдещето на Кодекса за поведение и неговото укрепване следва да се насочи към по-доброто използване на действащия мандат на Кодекса; към разглеждане на възможностите и условията за разширяване на мандата и за актуализиране на критериите и към евентуалната необходимост от съответно адаптиране на управлението на Кодекса;

7. ОДОБРЯВА новия работен пакет на Групата и НАСЪРЧАВА Групата да продължи своята работа на тази основа;
8. ПОТВЪРЖДАВА своята покана към Групата да разработи общи насоки за предотвратяване на избягването на данъци, намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS);
9. ПРИКАНВА Работната група на високо равнище по данъчни въпроси да обсъди преразглеждане на мандата с цел печалбите да бъдат обект, по целесъобразност, на ефективно ниво на данъчно облагане в рамките на ЕС;
10. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че процедурите за замразяване и премахване, предвидени в параграфи С и D на Кодекса, следва да включват съществуващите и бъдещите общи насоки, разработени от Групата;
11. Във връзка с това ПРИКАНВА Групата чрез такива общи насоки да осигури ефективното изпълнение на равнище ЕС на съответните проектозаклучения на ОИСП относно BEPS, когато те не са включени в законодателството на ЕС, в съответствие с новата работна програма на Групата;
12. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че Групата за кодекса следва да изясни третия критерий, като разработи насоки въз основа на заключенията на ОИСП относно BEPS за действие 5;
13. ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ, че Групата за кодекса следва да изясни четвъртия критерий, като разработи насоки в светлината на насоките на ОИСП за трансферно ценообразуване, изменени със заключенията на ОИСП относно BEPS за действия 8, 9 и 10;
14. ПРИКАНВА Групата да доразработи, ако е уместно, указания за интерпретирането на критериите на Кодекса, включително праговия критерий, и тяхното прилагане;
15. ПОТВЪРЖДАВА колко е важно принципите на Кодекса за поведение да се прилагат на възможно най-широка географска основа, ПРИВЕТСТВА в това отношение неотдавнашното съвместно изявление с Швейцария и продължаващия диалог с Лихтенщайн и ПРИКАНВА Групата да започне диалози със заинтересовани трети държави, както и да наблюдава изпълнението на вече сключените споразумения;

16. ИЗРАЗЯВА желание да подобри видимостта на работата на групата „Кодекс за поведение“ и във връзка с това ИЗРАЗЯВА СЪГЛАСИЕ резултатите и по-специално нейните шестмесечни доклади редовно да се предоставят на разположение на обществеността;
17. НАСТОЯВА все пак за поверителността на обсъжданията на Групата с оглед да се защити общественият интерес във връзка с икономическата политика на държавите членки, да се запази ефикасността на процеса на оценка и да се противостои на свързаните с това рискове от агресивно данъчно планиране;
18. ПРИКАНВА Работната група на високо равнище по данъчни въпроси да даде заключение относно необходимостта от подобряване на цялостното управление, прозрачността и работните методи и да приключи реформата на групата по време на нидерландското председателство.“
-