



Bryssel den 9 december 2025
(OR. en)

14941/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0231(NLE)

COPEN 329
CYBER 316
JAI 1594
COPS 563
RELEX 1405
JAIEX 126
TELECOM 384
POLMIL 342
CFSP/PESC 1582
ENFOPOL 411
DATAPROTECT 283

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av Förenta nationernas konvention mot it-brottslighet: Stärkande av det internationella samarbetet för att bekämpa vissa brott som begås med hjälp av informations- och kommunikationstekniksystem och för att utbyta bevis i elektronisk form på allvarliga brott

RÅDETS BESLUT (EU) 2025/...

av den ...

**om ingående, på Europeiska unionens vägnar,
av Förenta nationernas konvention mot it-brottslighet:
Stärkande av det internationella samarbetet för att bekämpa vissa brott
som begås med hjälp av informations- och kommunikationstekniksystem
och för att utbyta bevis i elektronisk form på allvarliga brott**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 82.1, 82.2, 83.1 och 87.2, jämförda med artikel 218.6,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och

¹ Godkännande av den ... (ännu inte offentliggjort i EUT)

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut (EU) 2025/2307² undertecknades Förenta nationernas konvention mot it-brottslighet: Stärkande av det internationella samarbetet för att bekämpa vissa brott som begås med hjälp av informations- och kommunikationstekniksystem och för att utbyta bevis i elektronisk form på allvarliga brott (*konventionen*) på unionens vägnar i Hanoi, Vietnam, den 25 oktober 2025, med förbehåll för att konventionen ingås.
- (2) Konventionen är förenlig med unionens säkerhetsmål enligt artikel 67.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), nämligen att säkerställa en hög säkerhetsnivå genom förebyggande och bekämpning av brottslighet, genom åtgärder för samordning och samarbete mellan polismyndigheter och straffrättsliga myndigheter och andra behöriga myndigheter samt genom tillnärmning av den straffrättsliga lagstiftningen.
- (3) Konventionen är tillämplig på specifika brottsutredningar eller straffrättsliga förfaranden avseende brott som straffbelagts i enlighet med konventionen samt på utbyte av bevis i elektronisk form avseende allvarliga brott (brott som är belagda med ett maximistraff på minst fyra års frihetsberövande eller en strängare påföljd) och tillåter informationsutbyte endast för detta ändamål.
- (4) Konventionen harmoniserar en begränsad uppsättning tydligt definierade brott samtidigt som den ger konventionsstaterna den flexibilitet som krävs för att undvika överkriminalisering av legitima handlingar.

² Rådets beslut (EU) 2025/2307 av den 13 oktober 2025 om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av Förenta nationernas konvention mot it-brottslighet: Stärkande av det internationella samarbetet för att bekämpa vissa brott som begås med hjälp av informations- och kommunikationstekniksystem och för att utbyta bevis i elektronisk form på allvarliga brott (EUT L, 2025/2307, 11.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2307/oj>).

- (5) Konventionen fastställer endast minimiregler om juridiska personers ansvar för delaktighet i de brott som straffbeläggs i enlighet med konventionen. Den kräver inte att konventionsstaterna vidtar sådana åtgärder som kan vara nödvändiga för att fastställa juridiska personers ansvar på ett sätt som skulle vara oförenligt med deras rättsprinciper.
- (6) Konventionen är också förenlig med unionens mål för skydd av personuppgifter, integritet och grundläggande rättigheter enligt artikel 16 i EUF-fördraget och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*).
- (7) Konventionen föreskriver kraftfulla villkor och skyddsåtgärder som ingår i konventionens mål och syfte och är oskiljaktigt kopplade till de befogenheter och förfaranden som föreskrivs i konventionen. Därmed kan förbehåll inte göras mot dessa villkor och skyddsåtgärder. Konventionen utesluter tolkningar som skulle leda till att mänskliga rättigheter eller grundläggande friheter undertrycks, särskilt yttrandefriheten, samvetsfriheten, åsiktsfriheten, religions- och trosfriheten, friheten att delta i fredliga sammankomster och föreningsfriheten. Dessa skyddsåtgärder säkerställer också att internationellt samarbete kan vägras om detta internationella samarbete skulle strida mot konventionsstaternas nationella lagstiftning eller om en sådan vägran är nödvändig för att undvika någon form av diskriminering.
- (8) När det gäller befogenheter och förfaranden på både nationell och internationell nivå föreskriver konventionen övergripande villkor och skyddsåtgärder som säkerställer skyddet av de mänskliga rättigheterna, i enlighet med konventionsstaternas skyldigheter enligt internationell människorättslagstiftning. Konventionsstaterna måste också införliva proportionalitetsprincipen i sin nationella rätt. Sådana villkor och skyddsåtgärder ska bland annat omfatta rättslig eller annan oberoende prövning, rätten till ett effektivt rättsmedel, motivering till tillämpningen samt begränsning av sådana befogenheter och förfarandens omfattning och varaktighet.

- (9) Konventionen innehåller en särskild bestämmelse om skydd av personuppgifter som säkerställer att viktiga dataskyddsprinciper, inbegripet ändamålsbegränsning, uppgiftsminimering, proportionalitet och nödvändighet tillämpas, i enlighet med stadgan, innan personuppgifter kan lämnas till en annan konventionsstat.
- (10) Genom sitt deltagande i förhandlingarna på unionens vägnar säkerställde kommissionen att konventionen är förenlig med relevanta unionsregler.
- (11) Ett antal förbehåll är relevanta för att säkerställa att konventionen är förenlig med unionsrätten och unionens politik samt för att få till stånd en enhetlig tillämpning av konventionen bland medlemsstaterna i deras förbindelser med konventionsstater utanför EU och en effektiv tillämpning av konventionen.
- (12) Förbehållen påverkar inte andra förbehåll som medlemsstaterna kan tänkas vilja göra individuellt i de fall detta är tillåtet.
- (13) Med tanke på att konventionen föreskriver förfaranden som förbättrar den gränsöverskridande tillgången till bevis i elektronisk form och en hög skyddsnivå kommer en anslutning till konventionen att främja konsekvens i unionens insatser för att bekämpa it-brottslighet och andra former av brottslighet på global nivå. Den kommer att underlätta samarbetet mellan konventionsstater som är medlemmar i EU och konventionsstater som inte är det och samtidigt säkerställa en hög skyddsnivå för enskilda personer.

- (14) Ett snabbt ingående av konventionen från unionens sida kommer dessutom att säkerställa att unionen har en vägande röst tidigt i genomförandet av denna nya globala ram för kampen mot it-brottslighet.
- (15) Enligt artikel 64.3 i konventionen ska konventionen ratificeras, godtas eller godkännas av stater och regionala organisationer för ekonomisk integration, såsom unionen.
- (16) Unionen bör bli part i konventionen tillsammans med sina medlemsstater eftersom unionen och dess medlemsstater har befogenheter på de områden som omfattas av konventionen. Unionens ingående av konventionen påverkar inte medlemsstaternas befogenhet när det gäller ratifikation, godtagande eller godkännande av konventionen i enlighet med deras interna förfaranden. Konventionen bör ingås på unionens vägnar vad gäller frågor som omfattas av unionens befogenhet i den utsträckning konventionen kan påverka gemensamma regler eller ändra deras räckvidd. Vad gäller delade befogenheter behåller medlemsstaterna sina respektive befogenheter i den mån konventionen inte påverkar gemensamma regler eller ändrar räckvidden för dessa.

- (17) I enlighet med konventionen ska unionen i sitt ratifikations-, godtagande-, godkännande- eller anslutningsinstrument förklara omfattningen av sin befogenhet i de frågor som regleras i konventionen. Unionen definierade omfattningen av sin befogenhet i de frågor som regleras i konventionen i Europeiska unionens förklaring om befogenhet i enlighet med artikel 64.3 och 64.4 i Förenta nationernas konvention mot it-brottslighet: Stärkande av det internationella samarbetet för att bekämpa vissa brott som begås med hjälp av informations- och kommunikationstekniksystem och för att utbyta bevis i elektronisk form på allvarliga brott (*förklaringen om befogenhet*).
- (18) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725³ och avgav ett yttrande den 4 september 2025.
- (19) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 21 om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och EUF-fördraget, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 4 i det protokollet, deltar Irland inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (20) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (21) Konventionen, de bifogade förbehållen och förklaringen om befogenhet bör godkännas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förenta nationernas konvention mot it-brottslighet: Stärkande av det internationella samarbetet för att bekämpa vissa brott som begås med hjälp av informations- och kommunikationstekniksystem och för att utbyta bevis i elektronisk form på allvarliga brott (*konventionen*) godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar*.

Artikel 2

Den förklaring om befogenhet i enlighet med artikel 64.3 och 64.4 i konventionen godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar.

* Delegationer/EUT: se dokument ST 12735/25.

Artikel 3

Förbehållen godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas⁴.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande

⁴ Dagen för konventionens ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.