



Brussel, 9 december 2025
(OR. en)

14941/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0231(NLE)

COPEN 329
CYBER 316
JAI 1594
COPS 563
RELEX 1405
JAIEX 126
TELECOM 384
POLMIL 342
CFSP/PESC 1582
ENFOPOL 411
DATAPROTECT 283

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit; Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijsmateriaal in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten

BESLUIT (EU) 2025/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende de sluiting, namens de Europese Unie,
van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit;
Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding
van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van
informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijsmateriaal in
elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 82, leden 1 en 2, artikel 83, lid 1, en artikel 87, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 6,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement¹,

¹ Goedkeuring van ... (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt).

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Besluit (EU) 2025/2307 van de Raad², werd het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit; Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijs in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten (het “verdrag”) op 25 oktober 2025 in Hanoi (Vietnam) namens de Europese Unie ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting van dat verdrag.
- (2) Het verdrag is in overeenstemming met de veiligheidsdoelstellingen van de Unie zoals bedoeld in artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), namelijk het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid, door middel van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van criminaliteit en maatregelen inzake coördinatie en samenwerking tussen de politie en justitiële autoriteiten en andere bevoegde autoriteiten, alsmede door de onderlinge aanpassing van de strafwetgevingen.
- (3) Het verdrag is van toepassing op specifieke strafrechtelijke onderzoeken en procedures die betrekking hebben op overeenkomstig het verdrag strafbaar gestelde feiten, alsook op de uitwisseling van bewijsmateriaal in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten (handelingen waar een vrijheidsstraf met een maximum van ten minste vier jaar of een zwaardere straf op staat), en staat de uitwisseling van informatie uitsluitend voor die doeleinden toe.
- (4) Met dit verdrag wordt een beperkte reeks duidelijk omschreven strafbare feiten geharmoniseerd, terwijl de staten die partij zijn de noodzakelijke flexibiliteit behouden om criminalisering van rechtmatige gedragingen te voorkomen.

² Besluit (EU) 2025/2307 van de Raad van 13 oktober 2025 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit; Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijsmateriaal in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten (PB L, 2025/2307, 11.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2307/oj>).

- (5) Het verdrag bevat alleen minimumvoorschriften inzake de aansprakelijkheid van rechtspersonen voor deelneming aan de overeenkomstig het verdrag strafbaar gestelde feiten. Het verplicht de staten die partij zijn niet om maatregelen vast te stellen die nodig kunnen zijn om de aansprakelijkheid van rechtspersonen vast te stellen op een wijze die niet in overeenstemming is met hun rechtsbeginselen.
- (6) Het verdrag is ook in overeenstemming met de doelstellingen van de Unie op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens, privacy en grondrechten, overeenkomstig artikel 16 VWEU en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (het “Handvest”).
- (7) Het verdrag voorziet in krachtige voorwaarden en waarborgen met betrekking tot mensenrechten, die deel uitmaken van het voorwerp en doel van het verdrag en onlosmakelijk verbonden zijn met de in het verdrag bepaalde bevoegdheden en procedures. Aan die voorwaarden en waarborgen kunnen als zodanig geen voorbehouden worden gesteld. Het verdrag maakt het onmogelijk een bepaling zo uit te leggen dat toepassing daarvan een onderdrukking van mensenrechten of fundamentele vrijheden oplevert, in het bijzonder de vrijheid van mening en meningsuiting, geweten, godsdienst of overtuiging, vreedzame vergadering en vereniging. Die waarborgen zorgen er ook voor dat internationale samenwerking kan worden geweigerd indien die internationale samenwerking in strijd zou zijn met de nationale wetten van de staten die partij zijn of indien die weigering noodzakelijk is om discriminatie, in welke vorm dan ook, te voorkomen.
- (8) Wat betreft de bevoegdheden en procedures, op zowel nationaal als internationaal niveau, voorziet het verdrag in horizontale voorwaarden en waarborgen voor de bescherming van mensenrechten, overeenkomstig de verplichtingen die voor de staten die partij zijn, voortvloeien uit het internationale recht inzake de mensenrechten. De staten die partij zijn dienen ook het evenredigheidsbeginsel op te nemen in hun nationale recht. Dergelijke voorwaarden en waarborgen dienen onder andere een rechterlijke of andere onafhankelijke toetsing, het recht op een doeltreffende voorziening in rechte, rechtvaardigingsgronden voor de uitoefening, respectievelijk uitvoering, van die bevoegdheden of procedures en een beperking van de reikwijdte en duur van die bevoegdheden en procedures te omvatten.

- (9) Het verdrag bevat een specifieke bepaling inzake de bescherming van persoonsgegevens, die waarborgt dat overeenkomstig het Handvest belangrijke gegevensbeschermingsbeginselen zoals doelbinding, minimale gegevensverwerking, evenredigheid en noodzaak worden toegepast voordat persoonsgegevens worden verstrekt aan een andere staat die partij is.
- (10) Door namens de Unie aan de onderhandelingen deel te nemen, heeft de Commissie ervoor gezorgd dat het verdrag verenigbaar is met de toepasselijke regels van de Unie.
- (11) Een aantal voorbehouden zijn van belang voor de verenigbaarheid van het verdrag met het recht en het beleid van de Unie, voor de eenvormige toepassing van het verdrag door de lidstaten van de Unie in hun betrekkingen met derde staten die partij zijn, en voor een doeltreffende toepassing van het verdrag.
- (12) De voorbehouden doen geen afbreuk aan eventuele andere voorbehouden die de lidstaten afzonderlijk wensen te maken indien het verdrag dat toestaat.
- (13) Aangezien het verdrag voorziet in procedures ter verbetering van de grensoverschrijdende toegang tot bewijsmateriaal in elektronische vorm en in krachtige waarborgen, zal toetreding tot het verdrag de samenhang bevorderen van de inspanningen van de Unie om cybercriminaliteit en andere vormen van misdrijven op mondiaal niveau te bestrijden. Het zal de samenwerking vergemakkelijken tussen de EU-staten die partij zijn en derde landen die partij zijn, terwijl een hoog niveau van bescherming van personen wordt gewaarborgd.

- (14) De snelle sluiting van het verdrag door de Unie verzekert haar er tevens van dat zij meteen vanaf de invoering van dit nieuwe mondiale kader voor de bestrijding van cybercriminaliteit een krachtige stem heeft.
- (15) Op grond van artikel 64, lid 3, van het verdrag moet het verdrag worden geratificeerd, aanvaard of goedgekeurd door staten en regionale organisaties voor economische integratie, zoals de Unie.
- (16) De Unie moet net zoals haar lidstaten partij worden bij het verdrag, aangezien de Unie en haar lidstaten bevoegdheden hebben op de gebieden die onder het verdrag vallen. De sluiting van het verdrag door de Unie doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van de lidstaten met betrekking tot de bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring van het verdrag overeenkomstig hun interne procedures. Het verdrag moet namens de Unie worden gesloten met betrekking tot aangelegenheden die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, voor zover het verdrag gevolgen kan hebben voor gemeenschappelijke regels of de strekking daarvan kan wijzigen. Op het gebied van gedeelde bevoegdheden behouden de lidstaten hun bevoegdheid voor zover het verdrag geen gevolgen heeft voor gemeenschappelijke regels of de strekking daarvan niet wijzigt.

- (17) Overeenkomstig het verdrag dient de Unie in haar akte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding de omvang van haar bevoegdheid ten aanzien van de door het verdrag geregelde aangelegenheden aan te geven. De Unie heeft de omvang van haar bevoegdheid ten aanzien van de door het verdrag geregelde aangelegenheden omschreven in de Verklaring van bevoegdheid van de Europese Unie overeenkomstig artikel 64, leden 3 en 4, van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit; Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijsmateriaal in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten (de “verklaring van bevoegdheid”).
- (18) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming werd geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad³ en heeft op 4 september 2025 advies uitgebracht.
- (19) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en aan het VWEU, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit besluit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

³ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (20) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en aan het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit besluit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.
- (21) Het verdrag, de aan het verdrag gehechte voorbehouden en de verklaring van bevoegdheid moeten worden goedgekeurd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Verdrag van de Verenigde Naties tegen cybercriminaliteit; Versterking van de internationale samenwerking voor de bestrijding van bepaalde strafbare feiten die worden gepleegd door middel van informatie- en communicatietechnologiesystemen en voor het delen van bewijsmateriaal in elektronische vorm met betrekking tot ernstige strafbare feiten (het “verdrag”) wordt namens de Europese Unie goedgekeurd*.

Artikel 2

De overeenkomstig artikel 64, leden 3 en 4, van het verdrag gedane verklaring van bevoegdheid wordt namens de Europese Unie goedgekeurd.

* Delegaties/PB: zie document ST 12735/2025.

Artikel 3

De voorbehouden worden namens de Europese Unie goedgekeurd.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan⁴.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter

⁴ De datum van inwerkingtreding van het verdrag wordt door het secretariaat-generaal van de Raad bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.