



Brüsszel, 2025. december 9.
(OR. en)

14941/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0231(NLE)

COPEN 329
CYBER 316
JAI 1594
COPS 563
RELEX 1405
JAIEX 126
TELECOM 384
POLMIL 342
CFSP/PESC 1582
ENFOPOL 411
DATAPROTECT 283

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS HATÁROZATA az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kibebűnözés elleni egyezménye Európai Unió nevében történő megkötéséről

A TANÁCS (EU) 2025/... HATÁROZATA

(...)

az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezménye Európai Unió nevében történő megkötéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 82. cikkének (1) és (2) bekezdésére, 83. cikkének (1) bekezdésére és 87. cikkének (2) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (6) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére¹,

¹ ...-i vélemény (a Hivatalos Lapban még nem tették közzé).

mivel:

- (1) Az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezményét (a továbbiakban: az egyezmény) az (EU) 2025/2307² tanácsi határozattal összhangban az Unió nevében – figyelemmel annak megkötésére – 2025. október 25-én Hanoi-ban (Vietnám) aláírták.
- (2) Az egyezmény összhangban van az Uniónak az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 67. cikkének (3) bekezdésében említett biztonsági célkitűzéseivel, nevezetesen azzal, hogy a bűncselekmények megelőzésére és leküzdésére irányuló intézkedésekkel, valamint a rendőri, az igazságügyi és az egyéb, hatáskörrel rendelkező hatóságok koordinációjára és együttműködésére irányuló intézkedésekkel, továbbá a büntető jogszabályok közelítése révén garantálja a biztonság magas szintjét.
- (3) Az egyezmény az egyezménnyel összhangban megállapított bűncselekményekkel kapcsolatos meghatározott nyomozásokra és eljárásokra, valamint a súlyos bűncselekményekkel (amelyek esetében a büntetési tétel felső határa legalább négy év szabadságelvonás vagy súlyosabb büntetés) kapcsolatos bizonyítékok elektronikus formában történő cseréjére vonatkoznak, és csak az e célból folytatott adateserét teszik lehetővé.
- (4) Az egyezmény egyértelműen meghatározott bűncselekmények korlátozott körét harmonizálja, és egyúttal biztosítja a szükséges rugalmasságot a részes államoknak ahhoz, hogy elkerüljék a jogszerű magatartás bűncselekményként való minősítését.

² A Tanács (EU) 2025/2307 határozata (2025. október 13.) az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezménye Európai Unió nevében történő aláírásáról (HL L, 2025/2307, 2025.11.11., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2307/oj>)

- (5) Az egyezmény kizárólag minimumszabályokat állapít meg a jogi személyeknek az egyezménynek megfelelően megállapított bűncselekmények elkövetésében való részvételére vonatkozóan. Az egyezmény nem írja elő a részes államok számára olyan intézkedések meghozatalát, amelyek a jogi személyek büntetőjogi felelősségének megállapításához olyan módon lehetnek szükségesek, amely nem lenne összeegyeztethető a részes államok jogelvéivel.
- (6) Az egyezmény az EUMSZ 16. cikkének és az Európai Unió Alapjogi Chartájának (a továbbiakban: Charta) megfelelően a személyes adatok, a magánélet és az alapjogok védelmére vonatkozó uniós célkitűzésekkel is összhangban van.
- (7) Az egyezmény szilárd emberi jogi feltételekről és biztosítékokról rendelkezik, amelyek az egyezmény tárgyának és céljának részét képezik, és elválaszthatatlanul kapcsolódnak az egyezményben meghatározott hatáskörökhöz és eljárásokhoz. Mint ilyenek, az említett feltételek és biztosítékok nem képezhetik fenntartások tárgyát. Az egyezmény kizár minden olyan értelmezést, amely az emberi jogok vagy az alapvető szabadságok – különösen a véleménynyilvánítás, a lelkiismeret, a véleményalkotás, a vallás vagy meggyőződés, a békés célú gyülekezés és az egyesülés szabadsága – elnyomásához vezetne. Ezek a biztosítékok emellett lehetővé teszik a nemzetközi együttműködés megtagadását, ha az említett nemzetközi együttműködés ellentétes lenne a részes államok belső jogával, vagy ha az adott megtagadásra a hátrányos megkülönböztetés bármely formájának elkerülése érdekében lenne szükség.
- (8) Mind a belső, mind a nemzetközi szintű hatásköröket és eljárásokat illetően az egyezmény olyan horizontális feltételekről és biztosítékokról rendelkezik, amelyek a részes államoknak az emberi jogok nemzetközi joga szerinti kötelezettségeivel összhangban biztosítják az emberi jogok védelmét. A részes államoknak az arányosság elvét be is kell építeniük belső jogukba. Az ilyen feltételek és biztosítékok közé tartozik többek között a bírósági vagy egyéb független felülvizsgálat, a hatékony jogorvoslathoz való jog, az alkalmazás indokolása, valamint az ilyen hatáskörök és eljárások hatályának és időtartamának korlátozása.

- (9) Az egyezmény a személyes adatok védelmére vonatkozóan külön rendelkezést tartalmaz, amely biztosítja, hogy a Chartával összhangban a fontos adatvédelmi elvek – többek között a célhoz kötöttség, az adattakarékosság, az arányosság és a szükségesség elve – alkalmazásra kerülnek azt megelőzően, hogy bármilyen személyes adat közölhető lenne valamely másik részes állammal.(10) A tárgyalásokon az Unió nevében a Bizottság vett részt, amely biztosította, hogy az egyezmény összeegyeztethető legyen a vonatkozó uniós szabályokkal.
- (11) Több fenntartás is jelentőséggel bír annak biztosítása szempontjából, hogy az egyezmény összeegyeztethető legyen az uniós joggal és szakpolitikákkal, hogy a tagállamok egységesen alkalmazzák az egyezményt a nem uniós részes államokkal fennálló kapcsolataikban, valamint hogy az egyezmény alkalmazása hatékony legyen.
- (12) A fenntartások nem érintik azokat az egyéb fenntartásokat, amelyeket a tagállamok esetlegesen önállóan kívánnak megtenni, amennyiben erre lehetőségük van.
- (13) Mivel az egyezmény a bizonyítékokhoz elektronikus formában történő, határokon átnyúló hozzáférés javítását szolgáló eljárásokról és a biztosítékok magas szintjéről rendelkezik, az egyezmény részes felévé válás elősegíti majd, hogy az Unió következetesebbé tegye a kiberbűnözés és a bűnözés egyéb formái elleni globális szintű küzdelem terén tett erőfeszítéseit. Mindez meg fogja könnyíteni az egyezményben részes uniós államok, illetve az egyezményben részes nem uniós államok közötti együttműködést, és egyúttal biztosítani fogja az egyének magas szintű védelmét.

- (14) Az egyezmény Unió általi gyors megkötése ezenfelül biztosítja majd, hogy az Unió kezdettől fogva érdemben részese legyen a kiberbűnözés elleni küzdelem ezen új globális kerete végrehajtásának.
- (15) Az egyezményt a 64. cikkének (3) bekezdése értelmében az államok és a regionális gazdasági integrációs szervezetek – például az Unió – megerősítik, elfogadják vagy jóváhagyják.
- (16) Mivel az Unió és a tagállamai egyaránt rendelkeznek hatáskörrel az egyezmény hatálya alá tartozó területeken, a tagállamai mellett az Uniónak is az egyezmény részes felévé kell válnia. Az egyezmény Unió általi megkötése nem érinti a tagállamok arra vonatkozó hatáskörét, hogy a belső eljárásaikkal összhangban megerősítsék, elfogadják vagy jóváhagyják az egyezményt. Az egyezményt az Unió nevében kell megkötni azon kérdések tekintetében, amelyeket illetően az Unió hatáskörrel rendelkezik, amennyiben az egyezmény a közös szabályokat érintheti, vagy azok alkalmazási körét megváltoztathatja. A megosztott hatáskörök területén a tagállamok megőrzik hatáskörüket, amennyiben az egyezmény nem érinti a közös szabályokat, vagy nem változtatja meg azok alkalmazási körét.

- (17) Az egyezményvel összhangban az Uniónak a megerősítő, elfogadási, jóváhagyási vagy csatlakozási okiratában nyilatkoznia kell az egyezmény által szabályozott ügyekkel kapcsolatos hatásköréről. Az Unió az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezménye 64. cikkének (3) és (4) bekezdésével összhangban az Európai Unió által tett hatásköri nyilatkozatban határozta meg az egyezmény által szabályozott területek tekintetében fennálló hatáskörének mértékét (a továbbiakban: a hatásköri nyilatkozat).
- (18) Az európai adatvédelmi biztossal az (EU) 2018/1725 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ 42. cikkének (1) bekezdésével összhangban konzultációra került sor, és a biztos 2025. szeptember 4-én véleményt nyilvánított.
- (19) Az Európai Unióról szóló szerződéshez (EUSZ) és az EUMSZ-hez csatolt, az Egyesült Királyságnak és Írországnak a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség tekintetében fennálló helyzetéről szóló 21. jegyzőkönyv 1. és 2. cikkével összhangban, az említett jegyzőkönyv 4. cikkének sérelme nélkül, Írország nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1725 rendelete (2018. október 23.) a természetes személyeknek a személyes adatok uniós intézmények, szervek, hivatalok és ügynökségek általi kezelése tekintetében való védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 45/2001/EK rendelet és az 1247/2002/EK határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 295, 2018.11.21., 39. o.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (20) Az EUSZ-hez és az EUMSZ-hez csatolt, a Dán Királyság helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében a Dán Királyság nem vesz részt e határozat elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.
- (21) Az egyezményt, a csatolt fenntartásokat, valamint a határköri nyilatkozatot jóvá kell hagyni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Egyesült Nemzetek Szervezetének az információs és kommunikációs technológiai rendszerek használatával elkövetett egyes bűncselekmények elleni küzdelemre és a súlyos bűncselekmények bizonyítékainak elektronikus formában történő megosztására irányuló nemzetközi együttműködés erősítéséről szóló, kiberbűnözés elleni egyezményét (a továbbiakban: az egyezmény) a Tanács az Európai Unió nevében jóváhagyja.*

2. cikk

Az egyezmény 64. cikkének (3) és (4) bekezdésével összhangban megtett hatásköri nyilatkozatot a Tanács az Unió nevében jóváhagyja.

* Delegációk/HL: lásd az ST 12735/25 dokumentumot.

3. cikk

A fenntartásokat a Tanács az Unió nevében jóváhagyja.

4. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.⁴

Kelt ..., ...

*a Tanács részéről
az elnök*

⁴ Az egyezmény hatálybalépésének napját a Tanács Főtitkársága az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* teszi közzé.