



Bryssel, 9. joulukuuta 2025
(OR. en)

14941/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0231(NLE)

COPEN 329
CYBER 316
JAI 1594
COPS 563
RELEX 1405
JAIEX 126
TELECOM 384
POLMIL 342
CFSP/PESC 1582
ENFOPOL 411
DATAPROTECT 283

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen ”Kansainvälisen yhteistyön vahvistaminen tiettyjen tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien avulla tehtävien rikosten torjumisessa ja vakaviin rikoksiin liittyvän sähköisen todistusaineiston jakamisessa” tekemisestä Euroopan unionin puolesta

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2025/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen
”Kansainvälisen yhteistyön vahvistaminen
tiettyjen tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien avulla tehtävien rikosten
torjumisessa ja vakaviin rikoksiin liittyvän sähköisen todistusaineiston jakamisessa”
tekemisestä Euroopan unionin puolesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 82 artiklan 1 ja 2 kohdan, 83 artiklan 1 kohdan ja 87 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän, ¹

¹ Hyväksyntä annettu ... (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen ”Kansainvälisen yhteistyön vahvistaminen tiettyjen tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien avulla tehtävien rikosten torjumisessa ja vakaviin rikoksiin liittyvän sähköisen todistusaineiston jakamisessa” neuvoston päätöksen (EU) 2025/2307² mukaisesti kyseinen yleissopimus allekirjoitettiin unionin puolesta Hanoissa, Vietnamin 25 päivänä lokakuuta 2025 sillä varauksella, että mainitun sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.
- (2) Yleissopimus on sopusoinnussa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 67 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen unionin turvallisuustavoitteiden kanssa, joita ovat korkean turvallisuustason varmistaminen rikollisuutta ehkäisevillä ja torjuvilla toimenpiteillä, poliisiviranomaisten ja oikeusviranomaisten ja muiden toimivaltaisten viranomaisten välisillä yhteensovittamis- ja yhteistyötoimenpiteillä, sekä rikosoikeudellisten päätösten vastavuoroisella tunnustamisella ja rikoslainsäädäntöjen lähentämisellä.
- (3) Yleissopimusta sovelletaan yksittäiseen rikostutkintaan tai rikosoikeudenkäyntiin, jossa on kyse yleissopimuksen mukaisesti rangaistavaksi säädetystä rikoksesta, sekä vakaviin rikoksiin (rikokset, joista määrättävä enimmäisrangaistus on vähintään neljä vuotta vankeutta tai ankarampi seuraamus) liittyvän sähköisen todistusaineiston vaihtoon, ja siinä sallitaan tietojenvaihto ainoastaan tällaisia tarkoituksia varten.
- (4) Yleissopimuksella yhdenmukaistetaan rajattu joukko selkeästi määritellyjä tekoja rangaistaviksi rikoksiksi siten, että osapuolille annetaan riittävästi joustovaraa laillisen toiminnan kriminalisoinnin välttämiseksi.

² Neuvoston päätös (EU) 2025/2307, annettu 13 päivänä lokakuuta 2025, tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen ”Kansainvälisen yhteistyön vahvistaminen tiettyjen tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien avulla tehtävien rikosten torjumisessa ja vakaviin rikoksiin liittyvän sähköisen todistusaineiston jakamisessa” allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta (EUVL L, 2025/2307, 11.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2307/oj>).

- (5) Yleissopimuksessa vahvistetaan ainoastaan vähimmäissäännöt, jotka koskevat oikeushenkilöiden vastuuta yleissopimuksen mukaisesti vahvistettuihin rikoksiin osallistumisesta. Siinä ei edellytetä, että osapuolet hyväksyvät sellaisia toimenpiteitä, jotka voivat olla tarpeen oikeushenkilöiden vastuun asettamiseksi tavalla, joka olisi ristiriidassa niiden oikeusperiaatteiden kanssa.
- (6) Yleissopimus on myös henkilötietojen, yksityisyyden ja perusoikeuksien suoja koskevien unionin tavoitteiden mukainen ja linjassa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 16 artiklan ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan, jäljempänä 'perusoikeuskirja' kanssa. kanssa.
- (7) Yleissopimuksessa määrätään vankoista ihmisoikeusehdoista ja -takeista, jotka ovat osa yleissopimuksen tarkoitusta ja päämäärää ja liittyvät erottamattomasti yleissopimuksessa määrättyihin valtuuksiin ja menettelyihin. Näin ollen kyseisten ehtojen ja takeiden suhteen ei voi tehdä varauksia. Yleissopimuksessa suljetaan pois kaikki tulkinnat, jotka johtaisivat ihmisoikeuksien tai perusvapauksien, erityisesti ilmaisun-, omantunnon-, mielipiteen-, uskonnon- tai uskonvapauden sekä rauhanomaisen kokoontumis- ja yhdistymisvapauden, tukahduttamiseen. Näillä takeilla varmistetaan myös, että kansainvälisestä yhteistyöstä voidaan kieltäytyä, jos kyseinen kansainvälinen yhteistyö olisi vastoin osapuolten kansallista lainsäädäntöä tai jos tällainen kieltäytyminen olisi tarpeen minkä tahansa syrjinnän muodon välttämiseksi.
- (8) Sekä kansallisen että kansainvälisen tason toimivaltuuksien ja menettelyjen osalta yleissopimuksessa määrätään horisontaalisista ehdoista ja takeista, joilla varmistetaan ihmisoikeuksien suoja noudattaen osapuolille kansainvälisen ihmisoikeuslainsäädännön nojalla kuuluvia velvoitteita. Osapuolten on myös määrä sisällyttää suhteellisuusperiaate kansalliseen lainsäädäntönsä. Tällaisiin ehtoihin ja takeisiin on sisällyttävä muun muassa tuomioistuimen tai muun riippumattoman tahon suorittama valvonta, oikeus tehokkaiisiin oikeussuojakeinoihin, tällaisen toimivaltuuden tai menettelyn soveltamiseen oikeuttavat perusteet ja sen soveltamisalan asiallinen ja ajallinen rajaus.

- (9) Yleissopimukseen sisältyy erityinen henkilötietojen suojaa koskeva määräys, jolla varmistetaan, että perusoikeuskirjan mukaisesti sovelletaan tärkeitä tietosuojaperiaatteita, kuten käyttötarkoituksen rajoittamista, tietojen minimointia, oikeasuhteisuutta ja tarpeellisuutta, ennen kuin henkilötietoja voidaan toimittaa toiselle osapuolelle.
- (10) Osallistumalla neuvotteluihin komissio varmisti unionin puolesta yleissopimuksen yhteensopivuuden asiaa koskevien unionin sääntöjen kanssa.
- (11) Tietyt varaukset ovat tarpeen, jotta voidaan varmistaa yleissopimuksen yhteensopivuus unionin oikeuden ja toimintapolitiikkojen kanssa, yleissopimuksen yhdenmukainen soveltaminen jäsenvaltioissa niiden suhteissa EU:n ulkopuolisiin osapuoliin ja yleissopimuksen tuloksellinen soveltaminen.
- (12) Varaukset eivät rajoita muita varauksia tai ilmoituksia, joita jäsenvaltiot saattavat haluta esittää erikseen, jos se on sallittua.
- (13) Koska yleissopimuksessa määrätään menettelyistä, joilla parannetaan sähköisessä muodossa olevan todistusaineiston saatavuutta maiden rajojen yli, ja se sisältää korkeatasoiset suojatakeet, yleissopimuksen osapuoleksi tuleminen edistää unionin pyrkimysten johdonmukaisuutta tietoverkkorikollisuuden ja muiden rikollisuuden muotojen torjumiseksi globaalilla tasolla. Se helpottaa yhteistyötä osapuolina olevien EU:n jäsenvaltioiden ja osapuolina olevien EU:n ulkopuolisten valtioiden välillä ja varmistaa samalla yksityishenkilöiden suojan korkean tason.

- (14) Sillä, että unioni tekee yleissopimuksen nopeasti, varmistetaan osaltaan, että unionilla on vaikuttava ääni tämän tietoverkkorikollisuuden torjuntaa koskevan uuden globaalien kehysten täytäntöönpanossa jo varhaisessa vaiheessa.
- (15) Yleissopimuksen 64 artiklan 3 kohdan nojalla se on ratifioitava tai hyväksyttävä valtioiden tai alueellisten taloudellisen yhdentymisen järjestöjen, kuten unionin, toimesta.
- (16) Unionista olisi tultava yleissopimuksen osapuoli jäsenvaltioidensa rinnalla, koska unionilla ja sen jäsenvaltioilla on toimivaltaa yleissopimuksen kattamilla aloilla. Se, että unioni tekee yleissopimuksen, ei rajoita jäsenvaltioiden toimivaltaa ratifioida tai hyväksyä yleissopimus sisäisten menettelyjensä mukaisesti. Yleissopimus olisi tehtävä unionin puolesta unionin toimivaltaan kuuluvien asioiden osalta siltä osin kuin yleissopimus voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa. Jaetun toimivallan aloilla jäsenvaltiot säilyttävät toimivaltansa siltä osin kuin yleissopimus ei vaikuta yhteisiin sääntöihin tai muuta niiden soveltamisalaa.

- (17) Yleissopimuksen mukaisesti unionin on ratifioimis-, hyväksymis- tai liittymiskirjassaan määrää ilmoittaa toimivaltansa laajuus yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa. Unioni määritteli toimivaltansa laajuuden yleissopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa tietoverkkorikollisuuden vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen ”Kansainvälisen yhteistyön vahvistaminen tiettyjen tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien avulla tehtävien rikosten torjumisessa ja vakaviin rikoksiin liittyvän sähköisen todistusaineiston jakamisessa” 64 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti annetussa Euroopan unionin toimivaltailmoituksessa, jäljempänä, ’toimivaltailmoitus’.
- (18) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 2018/1725 42³ artiklan 1 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausuntonsa 4 päivänä syyskuuta 2025.
- (19) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta mainitun pöytäkirjan 4 artiklan soveltamista.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (20) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.
- (21) Yleissopimus, tähän liitetyt varaukset sekä toimivaltailmoitus olisi hyväksyttävä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Hyväksytään tietoverkkorikollisuuden vastainen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimus ”Kansainvälisen yhteistyön vahvistaminen tiettyjen tieto- ja viestintätekniisten järjestelmien avulla tehtävien rikosten torjumisessa ja vakaviin rikoksiin liittyvän sähköisen todistusaineiston jakamisessa”, jäljempänä ’yleissopimus’ Euroopan unionin puolesta.*

2 artikla

Hyväksytään yleissopimuksen 64 artiklan 3 ja 4 kohdan mukaisesti tehty toimivaltailmoitus Euroopan unionin puolesta.

* Valtuuskunnat/virallinen lehti: ks. asiakirja ST 12735/2025.

3 artikla

Hyväksytään liitteessä I esitetyt varaukset ja ilmoitukset Euroopan unionin puolesta.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään⁴.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

⁴ Neuvoston pääsihteeristö julkaisee yleissopimuksen voimaantulopäivän *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.