



Brüssel, 9. detsember 2025
(OR. en)

14941/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0231(NLE)

COPEN 329
CYBER 316
JAI 1594
COPS 563
RELEX 1405
JAIEX 126
TELECOM 384
POLMIL 342
CFSP/PESC 1582
ENFOPOL 411
DATAPROTECT 283

SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID

Teema: NÕUKOGU OTSUS Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni
küberkuritegevusevastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö
tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide
abil toimepandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude
kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) Euroopa Liidu nimel sõlmimise
kohta

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2025/...,

...

**Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusevastase konventsiooni
(rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia
süsteemide abil toimepandud kuritegude vastu võitlemisel
ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel)
Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 82 lõikeid 1 ja 2, artikli 83 lõiget 1 ja artikli 87 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 6,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut¹

¹ nõusolek (*Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata).

ning arvestades järgmist:

- (1) Kooskõlas nõukogu otsusega (EL) 2025/2307² allkirjastati 25. oktoobril 2025 Vietnamis Hanoi liidu nimel Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusevastane konventsioon (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toime pandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) (edaspidi „konventsioon“), eeldusel et nimetatud konventsioon sõlmitakse.
- (2) Konventsioon on kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 67 lõikes 3 osutatud liidu turvalisusealaste eesmärkidega, nimelt tagada kõrge turvalisuse tase kuritegevuse vältimise ja selle vastu võitlemise meetmete, politsei- ja õigusasutuste ning muude pädevate asutuste vahelise koordineerimise ja koostöö meetmetega, samuti kriminaalõiguse alaste õigusaktide lähendamisega.
- (3) Konventsiooni kohaldatakse konkreetsete kriminaaluurimiste või -menetluste suhtes, mis on seotud konventsiooni kohaselt kindlaks määratud kuritegudega, ning samuti elektrooniliste tõendite vahetamise suhtes seoses raskete kuritegudega (kuritegu, mille eest on ette nähtud vähemalt nelja-aastase ülemmääraga vangistus või sellest rangem karistus) ning need võimaldavad teabevahetust üksnes sellistel eesmärkidel.
- (4) Konventsiooniga ühtlustatakse piiratud hulk selgelt määratletud kuritegusid ja antakse osalisriikidele vajalik paindlikkus, et vältida õiguspärase käitumise kriminaliseerimist.

² Nõukogu 13. oktoobri 2025. aasta otsus (EL) 2025/2307 Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusevastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toime pandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) Euroopa Liidu nimel allkirjastamise kohta (ELT L, 2025/2307, 11.11.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2307/oj>).

- (5) Konventsiooniga kehtestatakse üksnes miinimumnormid juriidiliste isikute vastutuse kohta konventsiooni kohaselt kindlaks määratud kuritegudes osalemise eest. Osalisriikidelt ei nõuta selliste normide vastuvõtmist, mis võivad olla vajalikud juriidiliste isikute vastutuse kehtestamiseks viisil, mis oleks vastuolus nende õiguspõhimõtetega.
- (6) Konventsioon on kooskõlas ka liidu isikuandmete, privaatsuse ja põhiõiguste kaitse eesmärkidega vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 16 ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartale (edaspidi „harta“).
- (7) Konventsiooniga nähakse ette kindlad inimõiguste tingimused ja kaitsemeetmed, mis on osa konventsiooni esemest ja eesmärgist ning on lahutamatult seotud konventsioonis sätestatud volituste ja menetlustega. Seega ei saa nende tingimuste ja tagatiste suhtes reservatsioone teha. Konventsiooniga välistatakse igasugune tõlgendus, mis viiks inimõiguste või põhivabaduste, eelkõige sõna-, südametunnistuse-, arvamuse-, usu- ja veendumusvabaduse, rahumeelse kogunemise ning ühinemisvabaduse allasurumiseni. Nende kaitsemeetmetega tagatakse ka, et rahvusvahelisest koostööst võib keelduda, kui nimetatud rahvusvaheline koostöö oleks vastuolus osalisriikide riigisiseste õigusaktidega või kui selline keeldumine oleks vajalik igasuguse diskrimineerimise vältimiseks.
- (8) Konventsiooniga nähakse volituste ja menetluste osas nii riiklikul kui ka rahvusvahelisel tasandil ette horisontaalsed tingimused ja kaitsemeetmed, millega tagatakse inimõiguste kaitse kooskõlas osalisriikide kohustustega, mis tulenevad rahvusvahelisest inimõigustealasest õigusest. Osalisriikidel tuleb oma riigisisesse õigusesse üle võtta ka proportsionaalsuse põhimõtte. Selliste tingimuste ja kaitsemeetmete hulka tuleb muu hulgas arvata kohtulik või muu sõltumatu kontroll, õigus tõhusale õiguskaitsevahendile, kohaldamisala põhjendused ning selliste volituste ja menetluste ulatuse ja kestuse piiramine.

- (9) Konventsioonis on isikuandmete kaitse kohta eraldi säte, millega tagatakse, et enne isikuandmete edastamist teisele osalisriigile kohaldatakse olulisi andmekaitsepõhimõtteid, sealhulgas eesmärgi piiritlemist, võimalikult väheste andmete kogumist, proportsionaalsust ja vajalikkust kooskõlas hartaga.
- (10) Läbirääkimistel liidu nimel osalemisega tagas komisjon konventsiooni vastavuse asjakohastele liidu normidele.
- (11) Selleks et tagada konventsiooni kooskõla liidu õiguse ja põhimõtetega, samuti konventsiooni ühetaoline kohaldamine liikmesriikide ja kolmandate riikide vahelistes suhetes ning konventsiooni tulemuslik kohaldamine, on asjakohane teha mitu reservatsiooni.
- (12) Reservatsioonid ei piira muid reservatsioone, mida liikmesriigid võivad soovida teha eraldi, kui see on lubatud.
- (13) Kuna konventsiooniga nähakse ette menetlused, mis parandavad piiriülest juurdepääsu elektroonilistele tõenditele, ja kõrgetasemelised kaitsemeetmed, edendab konventsiooniosaliseks saamine liidu jõupingutuste järjepidevust võitluses küberkuritegevuse ja muude kuriteovormide vastu kogu maailmas. See soodustab koostööd ELi osalisriikide ja ELi mittekuuluvate osalisriikide vahel ning tagab samal ajal üksikisikute kõrgetasemelise kaitse.

- (14) Konventsiooni liidu poolne kiire sõlmimine tagab lisaks selle, et liit saab selle küberkuritegevuse vastase võitluse uue ülemaailmse raamistiku rakendamisel varakult kaasa rääkida.
- (15) Konventsiooni artikli 64 lõike 3 kohaselt peavad riigid ja piirkondliku majandusintegratsiooni organisatsioonid, nagu liit, konventsiooni ratifitseerima, selle vastu võtma või seda heaks kiitma.
- (16) Liit peaks saama konventsiooniosaliseks koos oma liikmesriikidega, kuna konventsiooniga hõlmatud valdkonnad kuuluvad liidu ja tema liikmesriikide pädevusse. Konventsiooni sõlmimine liidu poolt ei piira liikmesriikide pädevust konventsiooni ratifitseerida, vastu võtta või heaks kiita vastavalt nende riigisisestele menetlustele. Konventsioon tuleks liidu nimel sõlmida seoses küsimustega, mis kuuluvad liidu pädevusse niivõrd, kui võrd konventsioon võib ühiseid norme mõjutada või nende kohaldamisala muuta. Jagatud pädevuse valdkonnas säilitavad liikmesriigid oma pädevuse niivõrd, kui võrd konventsioon ei mõjuta ühisnorme ega muuda nende kohaldamisala.

- (17) Konventsiooni kohaselt deklareerib liit oma ratifitseerimis-, vastuvõtmis-, heakskiitmis- või ühinemiskirjas oma pädevuse ulatuse konventsiooniga reguleeritavates küsimustes. Liit määratles oma pädevuse ulatuse konventsiooniga reguleeritavates küsimustes Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusevastase konventsiooni (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toimepandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) artikli 64 lõigete 3 ja 4 kohases Euroopa Liidu pädevusdeklaratsioonis (edaspidi „pädevusdeklaratsioon“).
- (18) Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/1725³ artikli 42 lõikele 1 konsulteeriti Euroopa Andmekaitseinspektoriga, kes esitas oma arvamuse 4. septembril 2025.
- (19) Euroopa Liidu lepingule (ELi leping) ja ELi toimimise lepingule lisatud protokoll nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 kohaselt ja ilma et see piiraks kõnealuse protokoll artikli 4 kohaldamist, ei osale Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

(20) ELi lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokoll nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

(21) Konventsioon, lisatud reservatsioonid ja pädevusdeklaratsioon tuleks heaks kiita,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni küberkuritegevusevastane konventsioon (rahvusvahelise koostöö tugevdamine teatavate info- ja kommunikatsioonitehnoloogia süsteemide abil toimepandud kuritegude vastu võitlemisel ning raskete kuritegude kohta elektrooniliste tõendite jagamisel) (edaspidi „konventsioon“) kiidetakse Euroopa Liidu nimel heaks*.

Artikkel 2

Konventsiooni artikli 64 lõigete 3 ja 4 kohane pädevusdeklaratsioon kiidetakse Euroopa Liidu nimel heaks.

* Delegatsioonid/ELT: vt dokument ST 12735/25.

Artikkel 3

I lisa esitatud reservatsioonid kiidetakse Euroopa Liidu nimel heaks.

Artikkel 4

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval⁴.

..., ...

*Nõukogu nimel
eesistuja*

⁴ Nõukogu peasekretariaat avaldab konventsiooni jõustumise kuupäeva *Euroopa Liidu Teatajas*.