



Брюксел, 9 декември 2025 г.  
(OR. en)

14941/25

---

---

Междуинституционално досие:  
2025/0231(NLE)

---

---

COPEN 329  
CYBER 316  
JAI 1594  
COPS 563  
RELEX 1405  
JAIEX 126  
TELECOM 384  
POLMIL 342  
CFSP/PESC 1582  
ENFOPOL 411  
DATAPROTECT 283

#### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността — засилване на международното сътрудничество в областта на борбата с определени престъпления, извършени чрез информационни и комуникационни технологии, и на обмена на доказателства в електронна форма за тежки престъпления

---

## РЕШЕНИЕ (ЕС) 2025/... НА СЪВЕТА

от ...

**за сключване, от името на Европейския съюз,  
на Конвенцията на Организацията на обединените нации  
срещу киберпрестъпността — засилване на международното сътрудничество  
в областта на борбата с определени престъпления, извършени  
чрез информационни и комуникационни технологии,  
и на обмена на доказателства в електронна форма за тежки престъпления**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 16, член 82, параграфи 1 и 2, член 83, параграф 1 и член 87, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 6 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> Одобрение от ... (все още непубликувано в Официален вестник).

като има предвид, че:

- (1) На 25 октомври 2025 г. в Ханой, Виетнам, Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността — засилване на международното сътрудничество в областта на борбата с определени престъпления, извършени чрез информационни и комуникационни технологии, и на обмена на доказателства в електронна форма за тежки престъпления (наричана по-нататък “конвенцията“) беше подписана от името на Съюза в съответствие с Решение (ЕС) 2025/2307<sup>2</sup>, при условие за сключването на конвенцията на по-късна дата.
- (2) Конвенцията е в съответствие с целите на Съюза в областта на сигурността, посочени в член 67, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), а именно осигуряване на високо равнище на сигурност чрез мерки за предотвратяване на престъпността и за борба с нея, чрез мерки за координиране и сътрудничество между полицейските и съдебните органи и други компетентни органи и чрез сближаването на наказателните законодателства.
- (3) Конвенцията се прилага за конкретни наказателни разследвания или производства, свързани с престъпления, предвидени в съответствие с конвенцията, както и за обмена на доказателства в електронна форма относно тежки престъпления (престъпления, наказуеми с лишаване от свобода за максимален срок не по-малко от четири години или с по-тежко наказание), и допуска обмена на данни само за такива цели.
- (4) С конвенцията се хармонизира ограничен кръг от ясно определени престъпления, като същевременно се осигурява необходимата гъвкавост на държавите — страни по конвенцията, за да се избегне криминализиране на законосъобразно поведение.

---

<sup>2</sup> Решение (ЕС) 2025/2307 на Съвета от 13 октомври 2025 г. за подписване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността – засилване на международното сътрудничество в областта на борбата с определени престъпления, извършени чрез информационни и комуникационни технологии, и на обмена на доказателства в електронна форма за тежки престъпления (ОВ L, 2025/2307, 11.11.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2025/2307/oj>).

- (5) Конвенцията установява само минимални правила относно отговорността на юридическите лица за участие в престъпленията, предвидени в съответствие с нея. С нея не се изисква държавите — страни по конвенцията, да приемат мерки, които биха били необходими за въвеждането на отговорност на юридически лица по начин, който би бил несъвместим с правните им принципи.
- (6) Конвенцията е в съответствие и с целите на Съюза за защита на личните данни, неприкосновеността на личния живот и основните права в съответствие с член 16 ДФЕС и Хартата на основните права на Европейския съюз (наричана по-нататък „Хартата“).
- (7) Конвенцията предвижда строги условия и гаранции за правата на човека, като тези условия и гаранции са част от предмета и целта на конвенцията и са неразривно свързани с предвидените в нея правомощия и процедури. Поради това не са допустими резерви във връзка с тези условия и гаранции. Конвенцията изключва всяко тълкуване, което би довело до потискане на правата на човека или основните свободи, по-специално свободата на изразяване, на съвестта, на мнението, на религията или убежденията, на мирните събрания и на сдружаването. С тези гаранции също така се осигурява възможност да бъде отказано международно сътрудничество, ако това международно сътрудничество противоречи на националното право на държавите — страни по конвенцията, или ако отказът е необходим, за да се избегне каквато и да е форма на дискриминация.
- (8) По отношение на правомощията и процедурите както на национално, така и на международно равнище, конвенцията предвижда хоризонтални условия и гаранции, които осигуряват защитата на правата на човека, в съответствие със задълженията на държавите — страни по конвенцията, съгласно международното право в областта на правата на човека. Държавите — страни по конвенцията, трябва също така да включат принципа на пропорционалност във вътрешното си право. Тези условия и гаранции следва да включват, наред с другото, съдебен или друг независим контрол, правото на ефективни правни средства за защита, основания, обосноваващи прилагането, и ограничаването на обхвата и продължителността на такива правомощия и процедури.

- (9) Конвенцията включва специална разпоредба относно защитата на личните данни, която гарантира прилагането на важни принципи за защита на данните, включително ограничаване в рамките на целта, свеждане на данните до минимум, пропорционалност и необходимост, в съответствие с Хартата, преди лични данни да могат да бъдат предоставени на друга държава — страна по конвенцията.
- (10) С участието си в преговорите от името на Съюза Комисията гарантира съвместимостта на конвенцията със съответните правила на Съюза.
- (11) Редица резерви са от практическо значение за осигуряването на съвместимостта на конвенцията с правото и политиките на Съюза, за нейното еднакво прилагане от държавите членки във взаимоотношенията им с трети държави — страни по конвенцията, и за ефективното ѝ прилагане.
- (12) Резервите не засягат други резерви, които държавите членки желаят да направят самостоятелно, когато това е допустимо.
- (13) Като се има предвид, че конвенцията предвижда процедури, които подобряват трансграничния достъп до доказателствата в електронна форма и високо равнище на гаранции, присъединяването като страна по конвенцията ще насърчи съгласуваността на усилията на Съюза в борбата с киберпрестъпността и други форми на престъпност на световно равнище. То ще улесни сътрудничеството между държавите — членки на Съюза, които са страни по конвенцията, и третите държави — страни по нея, като същевременно ще гарантира високо равнище на защита на физическите лица.

- (14) Бързото сключване на конвенцията от страна на Съюза ще гарантира освен това, че Съюзът има възможност да изрази реално позицията си на ранен етап от въвеждането на тази нова глобална рамка за борба с киберпрестъпността.
- (15) Съгласно член 64, параграф 3 от конвенцията тя подлежи на ратификация, приемане или утвърждаване от държави и регионални организации за икономическа интеграция, като например Съюза.
- (16) Съюзът следва да стане страна по конвенцията заедно със своите държави членки, тъй като Съюзът и неговите държави членки имат компетентност в областите, обхванати от конвенцията. Сключването на конвенцията от страна на Съюза не засяга компетентността на държавите членки по отношение на ратификацията, приемането или утвърждаването на конвенцията в съответствие с техните вътрешни процедури. Конвенцията следва да бъде сключена от името на Съюза по отношение на въпросите, попадащи в компетентността на Съюза, доколкото конвенцията може да засегне общи правила или да промени техния обхват. Държавите членки запазват своята компетентност в областта на споделената компетентност, доколкото конвенцията не засяга общи правила и не променя техния обхват.

- (17) В съответствие с конвенцията в своя документ за ратификация, приемане, утвърждаване или присъединяване Съюзът следва да декларира обхвата на своята компетентност по отношение на въпросите, уредени от конвенцията. Съюзът определи обхвата на своята компетентност по въпросите, уредени от конвенцията в Декларация за обхвата на компетентността на Европейския съюз, изготвена в съответствие с член 64, параграфи 3 и 4 от Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността - засилване на международното сътрудничество в областта на борбата с определени престъпления, извършени чрез информационни и комуникационни технологии, и на обмена на доказателства в електронна форма за тежки престъпления (наричана по-нататък „Декларацията за обхвата на компетентността“).
- (18) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета<sup>3</sup> беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който прие становище на 4 септември 2025 г.
- (19) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към ДФЕС, и без да се засяга член 4 от посочения протокол, Ирландия не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

---

<sup>3</sup> Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (20) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (21) Конвенцията, приложените резерви и декларацията за обхвата на компетентността следва да бъдат одобрени,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### *Член 1*

Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу киберпрестъпността — засилване на международното сътрудничество в областта на борбата с определени престъпления, извършени чрез информационни и комуникационни технологии, и на обмен на доказателства в електронна форма за тежки престъпления (наричана по-нататък „конвенцията“) се одобрява от името на Европейския съюз\*.

### *Член 2*

Декларацията за обхвата на компетентността, изготвена в съответствие с член 64, параграфи 3 и 4 от конвенцията, се одобрява от името на Европейския съюз.

---

\* На вниманието на делегациите и ОБ: вж. документ ST 12735/2025.

*Член 3*

Резервите се одобряват от името на Европейския съюз.

*Член 4*

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му<sup>4</sup>.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

---

---

<sup>4</sup> Датата на влизане в сила на конвенцията ще бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.