



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 23 oktober 2009  
(OR. en)**

**14930/09**

**LIMITE**

**POLGEN 163**

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad / de Europese Raad
Betreft:	Verslag van het voorzitterschap aan de Europese Raad over de Europese dienst voor extern optreden

---

Hierbij gaat voor de delegaties een verslag van het voorzitterschap aan de Europese Raad over de Europese dienst voor extern optreden.

Zoals bekend kan niets worden besloten zolang het Verdrag van Lissabon niet door de 27 lidstaten is bekrachtigd en in werking is getreden.

## EUROPESE DIENST VOOR EXTERN OPTREDEN

1. Artikel 27, lid 3, VEU is de rechtsgrond voor het Raadsbesluit over de organisatie en de werking van de EDEO.

*"Bij de vervulling van zijn ambt wordt de hoge vertegenwoordiger bijgestaan door een Europese dienst voor extern optreden. Deze dienst werkt samen met de diplomatieke diensten van de lidstaten en is samengesteld uit ambtenaren uit de bevoegde diensten van het secretariaat-generaal van de Raad, van de Commissie en uit door de nationale diplomatieke diensten gedetacheerde personeelsleden. De inrichting en de werking van de Europese dienst voor extern optreden worden vastgesteld bij een besluit van de Raad. De Raad besluit op voorstel van de hoge vertegenwoordiger, na raadpleging van het Europees Parlement en na de instemming van de Commissie."*

2. Het voorzitterschap, de lidstaten, de Commissie en het Raadssecretariaat hebben daarom het voorbereidende werk ter hand genomen. Het resultaat ervan wordt bij dezen gepresenteerd in de vorm van richtsnoeren van de Europese Raad ten behoeve van de hoge vertegenwoordiger, met het oog op de redactie van het ontwerp van het Raadsbesluit over de organisatie en de werking van de EDEO<sup>1</sup>.

### WERKINGSSFEER

3. Het actieterrain van de EDEO moet dusdanig zijn dat de HV zijn of haar opdracht, zoals in het Verdrag omschreven, ten volle kan uitvoeren. Ter wille van de consistentie en van betere coördinatie in het externe optreden van de Unie, moet de EDEO tevens de voorzitter van de Europese Raad, alsmede de voorzitter en de leden van de Commissie bijstaan in hun taken op het gebied van de externe betrekkingen, en nauw samenwerken met de lidstaten.

---

<sup>1</sup> Onverminderd hetgeen zal worden besloten met betrekking tot de interne organisatie van de Commissie en de algemene coördinatietaak van haar voorzitter.

## Eendesysteem

4. De EDEO zal werken volgens het eendesysteem: geografische - de verschillende regio's en landen omvattende - en themaspecifieke desks, die onder het gezag van de HV de huidige taken van de bevoegde departementen van de Commissie en het Raadssecretariaat verder vervullen.
5. De EDEO zal beschikken over geografische bureaus die zich bezighouden met het algemene buitenlandse beleid betreffende de kandidaat-lidstaten, maar de uitbreiding zal tot de bevoegdheid van de Commissie blijven behoren<sup>2</sup>.
6. Handel en ontwikkelingsbeleid in de zin van het Verdrag moeten tot het ressort van de desbevoegde leden en DG's van de Commissie blijven behoren.

## EVDB en crisisbeheersingsstructuren

7. Wil de hoge vertegenwoordiger in staat zijn het Europees veiligheids- en defensiebeleid (EVDB) te voeren, dan moeten het directoraat planning van de crisisbeheersing (CMPD), het civiel plannings- en uitvoeringsvermogen (CPCC) en de Militaire Staf (EUMS) deel gaan uitmaken van de EDEO in de zin van punt 16, met dien verstande dat ten volle rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van deze instanties, en dat recht wordt gedaan aan hun respectieve functies en procedures en de rechtspositie van hun personeel. Het Situatiecentrum (SitCen) moet opgaan in de EDEO, maar tegelijk moet ervoor worden gezorgd dat de Europese Raad, de Raad en de Commissie verder gebruik kunnen maken van andere desbetreffende diensten. Deze instanties zullen één entiteit vormen, die rechtstreeks valt onder het gezag en de verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger, in zijn of haar hoedanigheid van hoge vertegenwoordiger voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid. Deze regeling zal geheel moeten voldoen aan Verklaring 14 die is gehecht aan de slotakte van de intergouvernementele conferentie waarop het Verdrag van Lissabon is aangenomen.

---

<sup>2</sup> De Commissaris voor uitbreiding zal de politieke leiding hebben met betrekking tot het IPA.

8. Om de HV in staat te stellen zijn taak op crisisbeheersingsgebied te vervullen, moet de voorbereiding van acties die verband houden met de GBVB-begroting en het stabiliteitsinstrument (buitengewone steunmaatregelen en interimresponsprogramma's) in handen van de EDEO worden gelegd. Het besluitvormingsproces zal onveranderd blijven: de Raad (GBVB) en de Commissie (stabiliteitsinstrument) beslissen. De technische toepassing van deze instrumenten moet door de Commissie worden beheerd.

#### Programmering en toepassing van financiële instrumenten

9. Om de hoge vertegenwoordiger in staat te stellen de coördinatie in en de consistentie van het externe beleid van de EU te verzekeren en het strategisch te sturen, moet de EDEO (de geografische desks) een leidende rol in de strategische besluitvorming worden toebedeeld. De EDEO zal dus bij het gehele programmeerproces worden betrokken. De taakverdeling tussen EDEO en Commissiediensten bij de programmering van de geografische en thematische instrumenten (het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument, het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, het Europees Ontwikkelingsfonds, het financieringsinstrument voor de samenwerking met geïndustrialiseerde landen, het Europees instrument voor democratie en mensenrechten, het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid, het stabiliteitsinstrument) zal voor eind 2009 worden vastgesteld, volgens het specifieke karakter van de verschillende instrumenten.
10. Gedurende de volledige programmerings- en toepassingsperiode moeten de hoge vertegenwoordiger en de EDEO nauw samenwerken en overleg plegen met de bevoegde commissarissen en Commissiediensten. De hoge vertegenwoordiger en de bevoegde commissaris zullen samen de programmeringsbesluiten opstellen. De definitieve voorstellen zullen zoals voorheen door het college van commissarissen worden aangenomen.

11. De delegaties van de Unie zullen een prominentere rol spelen bij de programmering en de toepassing van deze instrumenten.

### Ondersteuning

12. De EDEO moet een beperkt aantal centrale ondersteuningstaken krijgen, met name veiligheid, IT, personeelszaken. De EDEO zal over een klein team voor specifiek juridisch advies moeten kunnen beschikken. Ter wille van de kosteneffectiviteit zal de HV in het kader van zijn mandaat, evenals de EDEO een beroep moeten kunnen doen op andere diensten van de Commissie en het Raadssecretariaat (zoals de juridische diensten en de vertaaldiensten).

### Diversen

13. Er moet worden voorzien in effectieve procedures van overleg tussen de EDEO en de Commissiediensten met externe bevoegdheden, ook die welke belast zijn met intern beleid dat belangrijke externe implicaties heeft.
14. De SVEU's of hun taken moeten in de EDEO worden opgenomen.
15. Als de hoge vertegenwoordiger in functie is, zal hij of zij regelmatig met het Europees Parlement in overleg moeten treden over de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzes van het GBVB/EVDB. Op uitvoeringsniveau zal nauw contact worden onderhouden met het EP. De EDEO moet daarom ook functies omvatten die betrekkingen met het EP inhouden.

## JURIDISCHE STATUS

16. De unieke rol en opdracht van de EDEO in het EU-bestel moeten hun afspiegeling vinden in en geschraagd worden door de opzet van de organisatie. De EDEO moet een dienst sui generis zijn, los van de Commissie en het Raadssecretariaat. Hij moet op het gebied van administratieve begroting en personeelszaken autonoom zijn. De EDEO moet onder artikel 1 van het Financieel Reglement komen te vallen. Dit zou betekenen dat de HV
- voor de EDEO een begroting kan voorstellen, die een afzonderlijke afdeling op de begroting van de EU vormt (in onderdeel V); de gewone begrotingsregels zullen van toepassing zijn;
  - kan optreden als ordonnateur; de administratieve begroting van de dienst kan uitvoeren;
  - het tot aanstelling van het EDEO-personeel bevoegde gezag is.
17. Hiertoe zullen het Financieel reglement, de Commissieverordening met de uitvoeringsregels voor het Financieel Reglement, en het ambtenarenstatuut moeten worden aangepast.

## PERSONEEL

18. Het personeel van de EDEO zal uit drie bronnen worden gerecruteerd: de bevoegde departementen van het Raadssecretariaat en van de Commissie, en nationale ambtenaren.
19. De drie categorieën moeten op gelijke voet worden behandeld, en met name op gelijke voorwaarden voor alle ambten in aanmerking komen. De personeelsleden uit de lidstaten moeten daarom worden behandeld als tijdelijke ambtenaren, die op grond van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Gemeenschappen (RAP)<sup>3</sup> dezelfde kansen, rechten en verplichtingen (functies, taken, bevordering, bezoldiging, verlof en sociale voordelen) hebben als het personeel in de andere twee categorieën.

---

<sup>3</sup> Deze regeling geldt naast het statuut van de ambtenaren.

20. De verschillende categorieën moeten evenwichtig zijn vertegenwoordigd. Als de EDEO op volle sterkte is, zullen de nationale personeelsleden ten minste één derde van het totaal (op AD-niveau) - daaronder begrepen het diplomatieke personeel bij de delegaties - moeten uitmaken. Voorts moet ook ondersteunend personeel door de lidstaten worden geleverd. De EDEO moet van het begin af, ook op belangrijke posten in Brussel en bij de delegaties van de EU, nationale personeelsleden tellen. Reeds in de eerste fase (tussen de inwerkingtreding van het Verdrag en de vaststelling van het Raadsbesluit over de organisatie en de werking van de EDEO) moet in een adequate aanwezigheid van nationale personeelsleden zijn voorzien.
21. De HV is het tot aanstelling bevoegde gezag. Het korps moet worden gerekruteerd volgens een transparante, op verdienste gebaseerde procedure, om te kunnen voldoen aan de hoogste normen inzake geschiktheid, efficiëntie en integriteit; daarnaast moet een passend geografisch evenwicht worden bewerkstelligd, moet worden voorzien in de behoefte aan een relevante aanwezigheid van onderdanen uit de verschillende lidstaten en moet naar genderevenwicht worden gestreefd<sup>4</sup>. Vertegenwoordigers van de lidstaten, de Commissie en het SGR zouden samen een aanwervingsprocedure vaststellen.
22. Het nodige moet worden gedaan om de mobiliteit van het personeel te waarborgen. De EDEO zal in dezen een beleid moeten voeren dat borg staat voor de gelijke behandeling van alle leden van het korps. Dit beleid houdt in dat
- het personeel rouleert binnen het korps, dat wil zeggen tussen hoofdbureau en delegaties en tussen de diensten op het hoofdbureau;
  - er wordt gerouleerd tussen de EDEO en de nationale diplomatieke diensten;
  - voor zover mogelijk, er tussen de EDEO, de Commissie en het SGR kan worden gerouleerd door personeel dat uit deze instellingen afkomstig is.
23. Het personeelsstatuut zal in die zin moeten worden aangepast.
24. Er zou moeten worden voorzien in adequate gemeenschappelijke opleiding voor EDEO-personeel.

---

<sup>4</sup> Er zal regelmatige voortgangsbewaking plaatsvinden.

25. Het gezamenlijke personeelsbestand van EDEO, Commissie en SGR zal dan misschien wel tijdelijk moeten stijgen, maar op langere termijn zal dat niet het geval zijn.
26. De rekrutering en overplaatsingsprocedures bij de opbouw van het korps zullen geheel in overeenstemming moeten zijn met de rechten van alle betrokken personeelsleden.

## **FINANCIERING**

27. Op begrotingsneutraliteit gerichte kosteneffectiviteit moet het beginsel zijn dat aan de oprichting van de EDEO ten grondslag ligt. Hiertoe zal gebruik moeten worden gemaakt van overgangsregelingen en geleidelijke capaciteitsopbouw. Onnodig dupliceren van taken, functie en middelen met andere instanties moet worden vermeden. Alle mogelijkheden om te rationaliseren moeten worden benut. Om in de EDEO een adequate aanwezigheid van personeelsleden uit de lidstaten te garanderen, zouden naast de bestaande ambten uit de Commissie en het SGR ambten gecreëerd kunnen worden door transformatie van tijdelijke posten bij de Commissie en het SGR, en door het invullen van ambten die door pensionering of anderszins zijn opengevallen. Voorts zal er behoefte zijn aan een beperkt aantal ambten voor tijdelijk personeel uit de lidstaten, die in het kader van de lopende financiële vooruitzichten zullen moeten worden gefinancierd.

## **DELEGATIES VAN DE EU**

28. Wanneer het Verdrag van Lissabon in werking treedt, worden de Commissiedelegaties Uniedelegaties onder het gezag van de HV, en een structureel onderdeel van de EDEO.
29. Zij zullen zowel regulier EDEO-personeel (waaronder delegatiehoofden) als personeel uit de bevoegde Commissiediensten omvatten. Het gehele personeel zal onder het gezag van het delegatiehoofd staan. De delegaties dienen instructies te krijgen van en te rapporteren aan de HV/EDEO en de bevoegde Commissiediensten, naar gelang van het geval.



30. De delegaties moeten nauw samenwerken met de diplomatieke diensten van de lidstaten. Naast de assistentie die zij aan de Commissie en de Raad verlenen, moeten zij de nodige logistieke en administratieve ondersteuning verschaffen aan de leden van andere instellingen, met name het Europees Parlement. De EDEO/EU-delegaties en de lidstaten moeten informatie delen.
31. De HV moet allereerst in een chronologisch scenario vastleggen hoe de EU-delegaties in nauwe samenspraak met de komende voorzitterschappen zullen worden opgewaardeerd. Doel is dat de delegaties zo snel mogelijk de huidige rol en taken van het roulerende voorzitterschap bij de plaatselijke coördinatie en vertegenwoordiging van de Unie overnemen. Bijzondere aandacht moet worden gewijd aan snelle opwaardering van delegaties wanneer, om politieke of operationele redenen, de behoefte aan coördinatie en efficiëntie in het externe optreden van zeer groot belang is.
32. De delegaties van de EU moeten ondersteunend optreden bij de diplomatieke en consulaire bescherming van burgers van de Unie in derde landen.
33. Met betrekking tot de bij internationale organisaties geaccrediteerde delegaties moet de werkwijze per geval nog nader worden bekeken.

## VOLGENDE STAPPEN

34. Aan de definitieve vormgeving van de EDEO zullen diverse fasen voorafgaan. De Raad zal bij het gehele proces zijn betrokken.

- Eerste fase: van de inwerkingtreding van het Verdrag tot de vaststelling van het Raadsbesluit over de organisatie en de werking van de EDEO. De HV moet een voorstel indienen dat uiterlijk eind april 2010 wordt aangenomen. Daarom is het van cruciaal belang dat men, in het vooruitzicht van de inwerkingtreding van het Verdrag, met volle kracht en volgens de bestaande procedure doorgaat met de voorbereiding. De HV zal van meet af aan de directe steun hebben van de instanties bij de Commissie en het SGR die over de externe betrekkingen gaan, en bovendien worden geassisteerd door een klein voorbereidingsteam van vertegenwoordigers van de lidstaten, de Commissie en het SGR. Parallel aan deze voorbereiding moet worden gezorgd voor de nodige aanpassingen aan de bestaande regelgeving, zoals het personeelsstatuut en het Financieel Reglement, die tegelijk met het Raadsbesluit over de organisatie en de werking van de EDEO moeten worden aangenomen. Tijdens deze fase moet nauw contact met het Europees Parlement worden onderhouden.
- Tweede fase: installeren van de EDEO, tussen de vaststelling van het Raadsbesluit en het tijdstip waarop de EDEO op kruissnelheid gaat werken. Een eerste voortgangsverslag moet in 2012 worden uitgebracht.
- Als de EDEO een tijdlang op kruissnelheid heeft gefunctioneerd, moeten de werking en organisatie worden geëvalueerd, en moet het besluit indien nodig worden herzien. Ook de werkingssfeer - met inbegrip van de rol van de delegaties in consulaire aangelegenheden - moet daarbij in beschouwing worden genomen. De evaluatie zal plaatsvinden in 2014.