



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 december 2021
(OR. en)

14919/21
ADD 1

JAI 1403
FREMP 297

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	9 december 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 777 final - ANNEX
Ärende:	BILAGA till MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET Ett mer inkluderande och skyddande Europa: att utöka förteckningen över EU-brott till att omfatta hatpropaganda och hatbrott

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 777 final - ANNEX.

Bilaga: COM(2021) 777 final - ANNEX



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.12.2021
COM(2021) 777 final

ANNEX

BILAGA

till

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**Ett mer inkluderande och skyddande Europa: att utöka förteckningen över EU-brott till
att omfatta hatpropaganda och hatbrott**

BILAGA

RÅDETS BESLUT

om tillägg av hatpropaganda och hatbrott till de områden av brottslighet som anges i artikel 83.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 17.1,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 83.1 tredje stycket,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och

av följande skäl:

- (1) Alla former och yttringar av hat och intolerans, inklusive hatpropaganda och hatbrott, är oförenliga med unionens värden om respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter, som fastställs i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*). Dessa värden ska vara gemensamma för medlemsstaterna i ett samhälle som kännetecknas av mångfald, icke-diskriminering, tolerans, rättvisa, solidaritet och principen om jämställdhet mellan kvinnor och män.
- (2) Unionen utgör ett område med frihet, säkerhet och rättvisa med respekt för de grundläggande rättigheterna och de olika rättssystemen och rättsliga traditionerna i medlemsstaterna. Den strävar efter att säkerställa en hög säkerhetsnivå genom åtgärder som omfattar att förebygga och bekämpa brottslighet, rasism och främlingsfientlighet.
- (3) I enlighet med artikel 83.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EU-fördraget*), får Europaparlamentet och rådet fastställa minimiregler om brottsrekvisit och påföljder inom områden med särskilt allvarlig brottslighet med ett gränsöverskridande inslag till följd av brottens karaktär eller effekter eller av ett särskilt behov av att bekämpa dem på gemensamma grunder. Dessa områden av brottslighet anges i den artikeln.
- (4) I sin nuvarande form kan förteckningen över områden av brottslighet inte användas till att fastställa minimiregler om brottsrekvisit och påföljder för hatpropaganda och hatbrott.
- (5) I rådets rambeslut 2008/913/RIF² föreskrivs effektiva, proportionella och avskräckande straffrättsliga sanktioner för rasistisk och främlingsfientlig hatpropaganda och rasistiska och främlingsfientliga hatbrott vilka ska tillämpas i hela unionen. Enligt detta rambeslut ska medlemsstaterna kriminalisera hatpropaganda, dvs. offentlig uppmaning till våld eller hat på grund av ras,

¹ EUT C [...], [...], s. [...].

² Rådets rambeslut 2008/913/RIF av den 28 november 2008 om bekämpande av vissa former av och uttryck för rasism och främlingsfientlighet enligt strafflagstiftningen (EUT L 328, 6.12.2008, s. 55).

hudfärg, religion, härstamning eller nationellt eller etniskt ursprung. Samma krav gäller för alla brott, utöver hatpropaganda, som begås med rasistiska eller främlingsfientliga motiv.

- (6) Behovet av att effektivt ta itu med hatpropaganda och hatbrott på andra grunder än de som omfattas av rambeslut 2008/913/RIF, särskilt på grund av kön, sexuell läggning, ålder och funktionsnedsättning, har identifierats i jämställdhetsunionens strategier, nämligen jämställdhetsstrategin för 2020–2025³, jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025⁴ och strategin för rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2021–2030⁵.
- (7) EU och samtliga medlemsstater är parter till FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. I artikel 16 i denna konvention om rätten att inte utsättas för utnyttjande, våld eller övergrepp anges att parterna ska vidta alla ändamålsenliga lagstiftnings-, administrativa, sociala, utbildnings- och andra åtgärder för att skydda personer med funktionsnedsättning. Personer med funktionsnedsättning bör skyddas såväl inom som utom hemmet, mot alla former av utnyttjande, våld och övergrepp. Parterna bör även vidta alla ändamålsenliga åtgärder för att förhindra alla former av utnyttjande, våld och övergrepp. I artikel 17 om skydd för den personliga integriteten anges att alla personer med funktionsnedsättning har rätt till respekt för sin fysiska och psykiska integritet på samma villkor som andra.
- (8) Som också erkänns på internationell nivå⁶ kännetecknas hatpropaganda och hatbrott av den fördom som utlöser förövarens agerande mot personer eller grupper som delar eller uppfattas dela skyddade egenskaper. Hat är ett inneboende särdrag hos båda företeelserna och kopplar samman denna bredare grupp av brott.
- (9) Hatpropaganda och hatbrott undergräver de grundläggande rättigheter och värden som unionen bygger på, särskilt människans värdighet och jämlikhet. Dessutom skadar de inte bara enskilda offer utan även bredare grupper och samhället i stort, bland annat genom att ha en kvävande effekt på yttrandefriheten. De hämmar pluralism och tolerans genom att de leder till polarisering och inverkar negativt på den offentliga debatten och det demokratiska livet.
- (10) Yttrande- och informationsfriheten fastställs i artikel 11 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna och är en av grundvalarna för ett demokratiskt samhälle. Att fastställa hatpropaganda som ett brott är nödvändigt för att skydda andra människors rättigheter och friheter och svarar faktiskt mot mål av allmänt samhällsintresse som erkänns av unionen. All unionslagstiftning som kräver att medlemsstaterna kriminaliserar hatpropaganda och därmed

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – En jämlikhetsunion: Jämställdhetsstrategin för 2020–2025, 5.3.2020, [COM\(2020\) 152](#).

⁴ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – En jämlikhetsunion: jämlikhetsstrategin för hbtqi-personer 2020–2025, 12.11.2020, [COM\(2020\) 698](#).

⁵ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – En jämlikhetsunion: strategi om rättigheter för personer med funktionsnedsättning 2021–2030, [COM\(2021\) 101](#), 3.3.2021.

⁶ Se t.ex. Europarådets rekommendation nr R (97) 20 från ministerkommittén till medlemsstaterna om hatpropaganda och OSSE:s ministerråds beslut nr 9/09 om bekämpande av hatbrott av den 2 december 2009.

påverkar rätten till yttrandefrihet bör vara proportionerlig och respektera det väsentliga innehållet i rätten till yttrandefrihet.

- (11) Hatpropaganda kan inte bara leda till konflikter, utan också till hatbrott. Båda företeelserna sprider sig över nationella gränser. Hatpropaganda mångfaldigas och sprids enkelt online, inklusive genom sociala medier, och offline genom tv-sändningar, offentliga evenemang, skriftlig press och politisk propaganda. Hatbrott kan begås eller underlättas av nätverk med medlemmar från flera länder som inspirerar, organiserar eller utför fysiska attacker. Mer allmänt har hatbrott en spridningseffekt i medlemsstaterna, vilket bidrar till ett klimat av rädsla och kan utlösa sociala konflikter.
- (12) Hatpropaganda och hatbrott är utbredda i hela unionen och har ökat under de senaste åren. Covid-19-pandemin har i synnerhet ökat känslan av osäkerhet, isolering och rädsla. Detta har skapat en atmosfär där hatpropagandan har blomstrat, samtidigt som den också används för att rikta in sig på redan marginaliserade befolkningsgrupper, vilket också har lett till hatbrott.
- (13) Hatpropaganda och hatbrott undergräver själva grunden för ett demokratiskt och pluralistiskt samhälle och de gemensamma värden som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget. Med tanke på hur särskilt allvarliga dessa företeelser är, deras inverkan på de grundläggande rättigheterna och värdena och deras gränsöverskridande karaktär krävs gemensamma åtgärder på unionsnivå. En gemensam straffrättslig unionsåtgärd är nödvändig för att effektivt ta itu med de utmaningar som hatpropaganda och hatbrott ger upphov till. Den skulle också säkerställa ett konsekvent skydd av offer för hatbrott och säkra deras tillgång till de särskilda skyddsåtgärder som beviljas de mest utsatta brottsoffren. En gemensam strategi skulle också stärka det rättsliga samarbetet mellan medlemsstaterna, vilket är oundgängligt på grund av det gränsöverskridande inslaget hos dessa fenomen.
- (14) Hatpropaganda och hatbrott uppfyller därför kriterierna i artikel 83.1 i EUF-fördraget och kan anges som ett ”område av brottslighet” i tillägg till dem som redan förtecknas i den bestämmelsen.
- (15) Därför är det nödvändigt att som ett första steg utöka förteckningen över områden av brottslighet i artikel 83.1 i EUF-fördraget till att omfatta hatpropaganda och hatbrott för att göra det möjligt att, som ett andra steg, anta materiell sekundärlagstiftning som fastställer minimiregler för brottsrekvisit och påföljder för hatpropaganda och hatbrott.
- (16) Detta beslut bör inte påverka de åtgärder som kan vidtas i ett andra steg. Det förgriper eller påverkar i synnerhet inte tillämpningsområdet för och innehållet i den sekundärlagstiftning som därefter kommer att föreslås.
- (17) Kommissionens förslag till sådan sekundärlagstiftning bör utarbetas i enlighet med kraven på bättre lagstiftning, inbegripet en konsekvensbedömning och ett brett samråd. Kommissionen bör i synnerhet samråda med medlemsstater när den förbereder en sådan sekundärlagstiftning, bland annat om särdragen för de nationella rättsliga ramarna för straffrätt och grundläggande rättigheter.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Hatpropaganda och hatbrott ska vara ett område av brottslighet i den mening som avses i artikel 83.1 i EUF-fördraget.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*