

Bruxelles, 25 noiembrie 2022
(OR. en)

14905/22

LIMITE

FISC 227
ECOFIN 1177

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de raport al Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale - Aprobare

1. Consiliul (ECOFIN) a fost invitat să transmită Consiliului European un raport cu privire la diverse chestiuni fiscale, astfel cum se menționează, în special, în concluziile Consiliului European din martie și iunie 2012, mai 2013, decembrie 2014 și octombrie 2017.
2. La 23 noiembrie 2022, un proiect de raport al Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale a fost întocmit și convenit în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale al Consiliului, în scopul de a fi transmis Consiliului la 6 decembrie 2022 prin intermediul Coreperului. De asemenea, s-a convenit ca actualizările obișnuite privind elementele de fapt (părțile între paranteze pătrate) să fie efectuate de SGC după reuniunea Consiliului, înainte de publicarea versiunii finale a raportului.
3. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să recomande Consiliului (ECOFIN) să aprobe, ca punct „A”, raportul care figurează în anexa la prezenta notă, în vederea transmiterii acestuia către Consiliul European (15-16 decembrie 2022).

**PROIECT DE RAPORT AL CONSILIULUI ECOFIN CĂTRE CONSILIUL EUROPEAN
CU PRIVIRE LA CHESTIUNI FISCALE**

A. INTRODUCERE

1. Prezentul raport al Consiliului oferă o imagine de ansamblu asupra progreselor înregistrate în cadrul Consiliului în timpul mandatului președinției cehe, precum și o imagine de ansamblu asupra situației actuale a celor mai importante dosare în curs de negociere în domeniul fiscal. Raportul a fost întocmit pe baza discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) referitoare la chestiuni orizontale de politică fiscală de importanță strategică, în conformitate cu mandatul său.
2. Prezentul raport reflectă stadiul lucrărilor relevante ale Consiliului și acoperă chestiuni menționate în diverse concluzii ale Consiliului European începând din 2012¹, în declarația membrilor Consiliului European din 25 martie 2021², în Concluziile Consiliului în domeniul TVA- ului din 2012³ și din 2016⁴, în Concluziile Consiliului din 2017 privind „Reacția la provocările reprezentate de impozitarea profiturilor din economia digitală”⁵, în Concluziile Consiliului din 2020 privind evoluția viitoare a cooperării administrative în domeniul fiscal în UE⁶, precum și în Concluziile Consiliului din 27 noiembrie 2020 privind o impozitare echitabilă și eficace în perioada de redresare, provocările fiscale legate de digitalizare și buna guvernare fiscală în UE și în afara acesteia⁷.

¹ Doc. EUCO 4/3/12 REV 3 (punctele 9 și 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punctul 11), EUCO 10/20 (punctele A29 și 147) și EUCO 13/20.

² Documentul 18/21.

³ Documentul 9586/12.

⁴ Documentul 9494/16.

⁵ Documentul 15175/17.

⁶ Documentul 8482/20.

⁷ Documentul 13350/20.

3. Președinția cehă a continuat lucrările cu privire la cele mai importante dosare, printre care se numără transpunerea celui de al doilea pilon din declarația Cadrului incluziv al OCDE privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a aborda provocările fiscale generate de digitalizarea economiei, revizuirea Directivei privind impozitarea energiei, a Directivei privind eurovinieta în ceea ce privește taxarea vehiculelor, revizuirea Codului de conduită (impozitarea întreprinderilor) și actualizarea listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, propunerea privind DEBRA, precum și propunerea de directivă privind prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive.
4. Mai exact, Consiliul:
- a) [a adoptat][a înregistrat noi progrese cu privire la] propunerea de directivă a Consiliului privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în Uniune;
 - b) [a ajuns la un acord politic cu privire la] propunerea de directivă de modificare a Directivei privind eurovinieta în ceea ce privește taxarea vehiculelor;
 - c) a ajuns la un acord cu privire la o revizuire a Codului de conduită (impozitarea întreprinderilor);
 - d) a înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește propunerea de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare); și
 - e) a realizat progrese în privința negocierilor pe marginea propunerii de directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive.
5. Grupul de lucru pentru Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor) și-a continuat, de asemenea, activitatea cu privire la diversele chestiuni care se încadrează în mandatul său actual, inclusiv cu privire la lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, astfel cum se arată în raportul său semestrial⁸. Cea mai recentă actualizare a listei UE a fost efectuată de Consiliu la 4 octombrie 2022⁹. În continuare sunt prezentate informații mai detaliate cu privire la dosare individuale.

⁸ Doc. 14674/22 +ADD 1-10.

⁹ JO C 391, 12.10.2022, p 2-5.

B. LEGISLAȚIA FISCALĂ A UE

1) Impozitarea directă, inclusiv impozitarea întreprinderilor

a) Nivelul minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în UE („pilonul 2”)

6. La 8 octombrie 2021, Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor („Cadrul incluziv”) a ajuns la un acord privind o reformă a normelor internaționale de impozitare a profiturilor întreprinderilor multinaționale. Toate statele membre ale UE și-au exprimat sprijinul față de Declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a aborda provocările fiscale generate de digitalizarea economiei. În concluziile sale din 27 noiembrie 2020, Consiliul a indicat că își menține sprijinul pentru activitatea desfășurată la nivelul Cadrului incluziv.
7. La 22 decembrie 2021, Comisia Europeană a transmis o propunere de directivă a Consiliului privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în UE¹⁰. Această propunere reflectă, în linii mari, cu anumite adaptări impuse de legislația UE, regulile-model adoptate de Cadrul incluziv la 14 decembrie 2021.
8. Lucrările de pregătire în cadrul Consiliului cu privire la acest dosar sunt sintetizate în raportul precedent al Consiliului ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale¹¹. În cadrul reuniunilor Consiliului ECOFIN din aprilie și iunie 2022, toate statele membre, cu excepția unuia, și-au exprimat disponibilitatea de a sprijini textul de compromis al proiectului de directivă și proiectul de declarație a Consiliului¹².
9. Președinția cehă a continuat lucrările și contactele bilaterale pentru a asigura sprijinul necesar pentru proiectul de directivă din partea tuturor delegațiilor, iar proiectul de text al directivei a fost revizuit de experții juriști-lingviști¹³.

¹⁰ Documentul 15294/21.

¹¹ Doc. 10355/22, punctele 6-15.

¹² Documentul 10497/22.

¹³ Documentul 8778/22.

10. [La 6 decembrie 2022, Consiliul (ECOFIN) a adoptat Directiva privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în UE, [însoțită de o declarație de consemnat în procesul-verbal]]¹⁴. [[La 6 decembrie 2022, în cadrul Consiliului (ECOFIN), toate statele membre [cu excepția unuia] au fost pregătite să voteze în favoarea adoptării Directivei privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în UE.]

b) Utilizarea abuzivă a entităților fictive

11. La 22 decembrie 2021, Comisia a transmis o propunere de directivă a Consiliului de stabilire a unor norme pentru prevenirea utilizării abuzive în scopuri fiscale a entităților fictive și de modificare a Directivei 2011/16/UE (propunerea „Unshell”)¹⁵.
12. Obiectivul propunerii este de a preveni evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale prin acțiuni efectuate de întreprinderi lipsite de o minimă substanță, precum și de a consolida buna funcționare a pieței interne. Propunerea urmărește să combată utilizarea abuzivă în scopuri fiscale necorespunzătoare a entităților fictive și să asigure că societățile fictive din UE care nu desfășoară nicio activitate economică sau care desfășoară o activitate economică minimă nu pot beneficia de avantaje fiscale.
13. La 6 ianuarie 2022, propunerea a fost prezentată delegațiilor în cadrul Grupului de lucru la nivel înalt, iar președinția franceză și-a anunțat intenția de a iniția discuțiile în cadrul Consiliului cu privire la acest dosar. Analiza tehnică a propunerii a fost efectuată în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare directă) la 11 martie, 1 aprilie, 6 mai, 23 mai și 9 iunie 2022. Prima rundă de analizare a propunerii articol cu articol s-a încheiat la 23 mai.

¹⁴ [trimiterea trebuie actualizată]

¹⁵ Documentul 15296/21.

14. În timpul președinției cehre, analiza tehnică în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale a continuat la 11 iulie, 27 septembrie și 22 noiembrie 2022. S-au înregistrat progrese în direcția unei căi de urmat în ceea ce privește consecințele fiscale și au fost prezentate texte de compromis privind anumite părți ale propunerii, precum identificarea entităților care nu au o substanță minimă, precum și privind schimbul de informații. În principiu, majoritatea delegațiilor au sprijinit obiectivele propunerii, dar au considerat că vor fi necesare importante lucrări tehnice suplimentare înainte de a se putea ajunge la un acord.

c) Indemnizația pentru reducerea favorizării îndatorării (DEBRA)

15. La 11 mai 2022, Comisia și-a prezentat propunerea de directivă a Consiliului privind stabilirea normelor referitoare la o indemnizație pentru reducerea favorizării îndatorării și privind limitarea deductibilității dobânzii în scopul impozitului pe profit. Scopul propunerii este de a contracara stimulentele fiscale care încurajează societățile să utilizeze datoria în detrimentul capitalurilor proprii pentru finanțarea investițiilor, având în vedere posibilitatea ca societățile să deducă dobânzile aferente finanțării prin îndatorare, dar nu și costurile asociate finanțării prin capitaluri proprii.
16. Propunerea a fost prezentată Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale la 10 iunie 2022. Președinția cehă a dedicat trei reuniuni examinării articol cu articol a propunerii, dând posibilitatea delegațiilor să adreseze întrebări Comisiei cu privire la funcționarea mecanismului prevăzut în propunerea de directivă. Examinarea s-a încheiat la 15 noiembrie 2022.
17. Având în vedere numeroasele interconexiuni cu alte dosare privind impozitul pe profit, atât cele discutate în prezent în cadrul Consiliului, cât și cele anunțate de Comisie în comunicarea sa privind impozitarea întreprinderilor pentru secolul XXI ca urmând să fie prezentate în viitorul apropiat, examinarea propunerii privind DEBRA va fi suspendată și, dacă este cazul, va fi reevaluată într-un context mai larg numai după prezentarea altor propuneri anunțate de către Comisie în domeniul impozitării profitului întreprinderilor.

2) **Impozitare indirectă**

a) Revizuirea Directivei privind impozitarea energiei

18. La 14 iulie 2021, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului privind restructurarea cadrului Uniunii de impozitare a produselor energetice și a energiei electrice (reformare)¹⁶ („propunerea de directivă privind impozitarea energiei”).
19. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei face parte din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”¹⁷, care urmărește să pună în aplicare obiectivele ambițioase ale UE de a reduce emisiile cu cel puțin 55 % până în 2030, în comparație cu nivelurile din 1990, și de a realiza neutralitatea climatică până în 2050. Pachetul legislativ constă într-un set de propuneri interconectate, toate urmărind același obiectiv de a asigura o tranziție echitabilă, competitivă și verde până în 2030 și ulterior.
20. Propunerea de directivă privind impozitarea energiei are următoarele obiective:
- a) asigurarea unui cadru adaptat care să contribuie la obiectivele UE pentru 2030 și la atingerea neutralității climatice până în 2050 în contextul Pactului verde european. Aceasta ar implica alinierea impozitării produselor energetice și a energiei electrice la politicile UE în materie de energie, de mediu și de climă, contribuind astfel la eforturile UE de reducere a emisiilor;
 - b) asigurarea unui cadru care să mențină și să îmbunătățească piața internă a UE prin actualizarea domeniului de aplicare al produselor energetice și a structurii ratelor, precum și prin raționalizarea utilizării scutirilor și reducerilor fiscale de către statele membre și
 - c) menținerea capacității de a genera venituri pentru bugetele statelor membre.
21. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 25 noiembrie 2021, președinția slovenă a informat delegațiile despre rezultatele lucrărilor și despre progresele înregistrate cu privire la acest dosar, inclusiv în contextul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”. La 7 decembrie 2021, în cadrul unui punct „A” de pe ordinea de zi a reuniunii sale, Consiliul (ECOFIN) a luat act de raportul intermediar al președinției referitor la propunerile din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55” tratate de Consiliul ECOFIN, printre care se numără și propunerea de directivă privind impozitarea energiei¹⁸.

¹⁶ Documentul 10872/21.

¹⁷ Documentul 10849/21.

¹⁸ Documentul 14574/21.

22. Analiza tehnică a propunerii a continuat în timpul președinției franceze. Analiza a acoperit întreaga propunere, după ce lucrările au fost împărțite în următoarele secțiuni: a) domeniul de aplicare în ceea ce privește produsele impozabile și abordarea bazată pe conținutul energetic, structura ratelor la sfârșitul perioadei de tranziție, energia din surse regenerabile; b) nivelurile minime de impozitare și conținutul categoriilor fiscale, structura ratelor în 2023, perioadele de tranziție și indexarea; c) ajutoarele de stat și transporturile; d) industria, agricultura, pescuitul și gospodăriile. Pe baza discuțiilor din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, președinția a prezentat texte de compromis parțiale cu privire la categoriile 1 și 2.
23. La 17 iunie 2022, Consiliul (ECOFIN) a luat act de raportul intermediar al președinției referitor la propunerea de directivă privind impozitarea energiei¹⁹.
24. Pe baza progreselor înregistrate de președințiile anterioare, președinția cehă a desfășurat lucrări intense cu privire la propunerea de directivă privind impozitarea energiei. Obiectivul său a fost de a realiza cât mai multe progrese cu privire la acest dosar.
25. Unul dintre subiectele discutate la Praga la 14 iulie 2022 în cadrul reuniunii informale a Grupului de lucru la nivel înalt a fost „Măsuri fiscale pentru a contracara actuala creștere bruscă a prețurilor energiei în UE”. Această discuție a oferit informații utile și în contextul deliberărilor în curs cu privire la propunerea de directivă privind impozitarea energiei.
26. Examinarea tehnică a propunerii de directivă privind impozitarea energiei în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale a avut loc la 19 iulie, 12 septembrie, 12 octombrie, 10 noiembrie și 17 noiembrie 2022.
27. În iulie 2022, președinția cehă a prezentat un text de compromis care acoperă întreaga propunere de directivă privind impozitarea energiei și a pregătit texte de compromis revizuite pentru reuniunile ulterioare ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale. Cel mai recent text de compromis al președinției figurează în documentul WK 14524/2022.

¹⁹ Documentul 9874/22.

28. Președinția cehă a oferit explicații detaliate Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, inclusiv sub formă de note de informare cu privire la subiecte specifice. Președinția cehă a abordat o gamă largă de chestiuni puse în discuție de delegații, a reușit să pună în concordanță opinii diferite și să găsească soluții de compromis, fără a submina obiectivele de mediu pe termen lung ale UE.
29. Delegațiile au exprimat un sprijin larg pentru cele mai discutate modificări, dar unele delegații nu au fost încă în măsură să sprijine textul președinției sau au formulat rezerve de examinare. Astfel, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a se ajunge la un compromis cu privire la chestiunile nesoluționate cele mai sensibile.
30. [La 6 decembrie 2022, Consiliul (ECOFIN) a desfășurat o dezbatere de orientare referitoare la propunerea de directivă privind impozitarea energiei pentru a obține orientări politice cu privire la calea de urmat²⁰.]

b) Taxa pe tranzacțiile financiare (TTF)

31. La 14 februarie 2013, Comisia a prezentat o propunere de directivă a Consiliului de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în domeniul taxei pe tranzacțiile financiare.
32. În această etapă, zece state membre continuă să participe la cooperarea consolidată în domeniul TTF: Austria, Belgia, Franța, Germania, Grecia, Italia, Portugalia, Slovacia, Slovenia și Spania (denumite „state membre participante”).
33. Principalele aspecte ale negocierilor cu privire la acest dosar au fost rezumate în rapoartele Consiliului ECOFIN din 2019 și 2020 către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale²¹.

²⁰ Documentul 14736/22.

²¹ Doc. 8891/20, punctele 67-70, doc. 14863/19, punctele 104-110.

34. În concluziile sale din 17-21 iulie 2020²² (punctul A29), Consiliul European a arătat că „Uniunea va acționa în următorii ani în direcția reformării sistemului de resurse proprii și va introduce noi resurse proprii. [...] [În cursul următorului CFM, Uniunea va acționa în direcția introducerii altor resurse proprii, care pot include o taxă pe tranzacțiile financiare”. În acest sens, Comisia a clarificat faptul că²³ „[d]acă se va ajunge la un acord cu privire la această taxă pe tranzacțiile financiare, Comisia va prezenta o propunere privind transferul la bugetul UE, sub formă de resursă proprie, a veniturilor provenite din taxa respectivă. În cazul în care nu se ajunge la un acord până la sfârșitul anului 2022, Comisia va propune, pe bază de evaluări ale impactului, o nouă resursă proprie bazată pe o nouă taxă pe tranzacțiile financiare. Comisia depune toate eforturile pentru a prezenta aceste propuneri până în iunie 2024, în vederea introducerii resursei proprii până la 1 ianuarie 2026.”
35. Nu se așteaptă ca, până la sfârșitul anului 2022, statele membre care participă la cooperarea consolidată să ajungă la un acord cu privire la acest dosar.

c) Taxarea vehiculelor

36. La 31 mai 2017, Comisia emis propunerea sa de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, în ceea ce privește anumite dispoziții referitoare la taxarea vehiculelor²⁴.

²² Documentul EUCO 10/20.

²³ A se vedea Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 16 decembrie 2020 referitoare la proiectul de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 [09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)], Declarația Comisiei privind instituirea unei resurse proprii bazate pe taxa pe tranzacțiile financiare.

²⁴ Documentul 10175/17.

37. Această propunere a fost prezentată împreună cu o altă propunere de modificare a Directivei 1999/62/CE în ceea ce privește taxele de trecere și taxele de utilizare²⁵, ca parte a primului pachet privind mobilitatea. Împreună, aceste două propuneri erau menite să promoveze aplicarea unei forme de taxare rutieră care să fie legată de distanța parcursă, pentru a stimula operațiuni de transport rutier mai puțin poluante și mai eficiente. În timp ce propunerea privind taxele de trecere și taxele de utilizare viza extinderea principiului de tarificare rutieră la mai multe vehicule, eliminarea treptată a taxelor bazate pe durată („viniere”) și modificarea metodologiilor de calculare a taxelor pentru ca acestea să devină mai simple și mai ecologice, obiectivul propunerii privind taxarea vehiculelor a fost acela de a extinde posibilitățile de reducere a taxelor aplicate vehiculelor prin reducerea treptată a valorilor minime pentru aceste taxe, astfel cum se prevede în Directiva 1999/62/CE.
38. Comitetul Regiunilor și-a emis avizul cu privire la propunerea privind taxarea vehiculelor la 31 ianuarie 2018, Comitetul Economic și Social European la 2 martie 2018, iar Parlamentul European la 4 iulie 2018.
39. Dat fiind că propunerea privind taxele rutiere a fost adoptată în martie 2022, președinția cehă a decis să continue discuțiile referitoare la propunerea privind taxarea vehiculelor grele de marfă în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, având în vedere temeiul juridic al propunerii (articolul 113 din TFUE) și obiectul principal al propunerii (taxarea).
40. Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale a examinat propunerea în septembrie și două texte de compromis ale președinției în octombrie. Principalele elemente ale textului de compromis au constatat în eliminarea perioadei de tranziție și în acordarea unei mari flexibilități statelor membre în ceea ce privește modificarea tarifelor taxelor aplicate vehiculelor grele de marfă, precum și în introducerea unei clauze de revizuire pentru a evalua efectele reducerii taxelor minime.
41. Multe state membre au sprijinit textul de compromis, dar unele delegații nu au fost încă în măsură să sprijine textul președinției. Prin urmare, în cadrul Consiliului ECOFIN din noiembrie s-a decis că sunt necesare lucrări suplimentare pentru a se ajunge la un compromis.
42. [Acordul cu privire la text a fost obținut în cadrul Consiliului ECOFIN din decembrie].

²⁵ Documentul 9672/17.

3) **Cooperarea administrativă în domeniul fiscal**

a) DAC7 – Mecanismul de „întrerupere”

43. DAC7²⁶ extinde domeniul de aplicare al schimbului automat de informații între autoritățile fiscale ale statelor membre la informațiile raportate prin platforme digitale cu privire la veniturile vânzătorilor de pe aceste platforme. Noile norme privind platformele digitale vor începe să se aplice de la 1 ianuarie 2023. Operatorii de platforme vor trebui să raporteze informațiile colectate pentru anul calendaristic 2023 până la 31 ianuarie 2024. Pentru a elimina dubla raportare, DAC7 cuprinde norme care permit „întreruperea” obligațiilor de raportare care decurg din DAC7 pentru operatorii de platforme din afara UE, în special în cazul în care se stabilește, prin intermediul unui act de punere în aplicare al Comisiei, că statele membre primesc informații echivalente din partea țărilor din afara UE, astfel cum au fost raportate de acești operatori de platforme autorităților lor naționale.
44. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 20 septembrie 2022, delegațiile au desfășurat un schimb de opinii cu privire la aspectele de politică referitoare la situația actuală a punerii în aplicare a normelor de „întrerupere” ale DAC7, iar în cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 27 octombrie 2022, acestea au primit informații din partea Comisiei cu privire la lucrările în curs pe marginea actului de punere în aplicare al acesteia.
45. În acest context, în cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 20 septembrie 2022, delegațiile au desfășurat, de asemenea, un schimb de opinii cu privire la corelarea normelor DAC7 cu Acordul multilateral al autorităților competente cu privire la schimbul automat de informații privind veniturile realizate prin platformele digitale (DPI MCAA). DPI MCAA a fost pregătit de OCDE, după ce Cadrul incluziv privind BEPS al OCDE/G20 din 29 iunie 2020 a aprobat regulile-model pentru raportarea de către operatorii de platforme cu privire la vânzători în economia bazată pe partajare și economia la cerere.

²⁶ Directiva (UE) 2021/514 a Consiliului din 22 martie 2021 de modificare a Directivei 2011/16/UE privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (JO L 104, 25.3.2021, p. 1).

b) Schimbul automat de informații în domeniul fiscal cu jurisdicțiile din afara UE

46. În cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 17 noiembrie, delegațiile au desfășurat un schimb de opinii cu privire la situația actuală, riscurile și oportunitățile în domeniul schimbului de informații fiscale cu țările din afara UE și au abordat, în plus, aspecte legate de cadrul de protecție a datelor cu caracter personal și corelația acestuia cu activitatea legislativă privind cooperarea administrativă internațională. În acest context, delegațiile au făcut schimb de opinii generale cu privire la domeniile care necesită o atenție deosebită pentru a asigura funcționarea continuă a sistemului de schimb internațional de informații cu jurisdicțiile din afara UE, care este necesar din motive importante de interes public.
47. Au urmat discuții în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 25 noiembrie. Această activitate, care urmează să fie continuată, reprezintă, de asemenea, o continuare a discuțiilor desfășurate anterior, în cursul ultimelor președinții²⁷.
48. În acest context, este oportun ca statele membre și Comisia să își continue analiza în acest domeniu și să exploreze căi și posibilități de coordonare suplimentară, care ar putea fi identificate în domeniul legislației interne a statelor membre, al legislației UE și al contextului internațional mai amplu referitor la instrumentele privind schimbul automat de informații cu jurisdicțiile din afara UE. Această activitate ar trebui să continue, inclusiv la nivelul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, după caz.

²⁷ Doc. 9970/21, punctele 81-82; doc. 14651/21, punctele 50-59.

c) Cooperarea administrativă cu alte țări din afara UE în domeniul TVA

49. În cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 15 septembrie 2022, Comisia a informat delegațiile cu privire la următoarele chestiuni:

- a) negocierile (pe baza autorizației și a directivelor de negociere adoptate de Consiliu)²⁸ cu autoritățile norvegiene în vederea modificării acordului privind cooperarea administrativă, combaterea fraudei și recuperarea creanțelor în domeniul TVA vor începe la sfârșitul lunii septembrie. Se preconizează că aceste negocieri se vor încheia până la sfârșitul anului 2022 sau începutul anului 2023.
- b) stadiul actual al contactelor preliminare cu autoritățile din Japonia în ceea ce privește posibilitățile de continuare a lucrărilor în vederea unei cooperări administrative în domeniul TVA, în special în ceea ce privește combaterea fraudei în domeniul comerțului electronic.
- c) negocierile cu autoritățile Republicii Populare Chineze în vederea încheierii unui memorandum de înțelegere fără caracter obligatoriu (un eventual viitor cadru de cooperare administrativă între UE și Republica Populară Chineză în domeniul TVA)²⁹. Comisia a indicat că aceste negocieri sunt în continuare suspendate.

²⁸ Decizia (UE) 2022/1311 a Consiliului din 17 iunie 2022 de autorizare a începerii negocierilor cu Regatul Norvegiei în vederea modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 198, 27.7.2022, p. 14) și documentul ST 9643/22.

²⁹ La 10 martie 2021, Consiliul a aprobat, cu o serie de observații (doc. CM 1978/21 LIMITE, cu detalii suplimentare care figurează în doc. ST 6351/21 LIMITE), inițierea de către Comisie a negocierilor cu autoritățile Republicii Populare Chineze în vederea încheierii unui memorandum de înțelegere fără caracter obligatoriu.

50. Se amintește faptul că, în ceea ce privește negocierea și încheierea de instrumente fără caracter juridic obligatoriu în temeiul dreptului UE (precum memorandumul de înțelegere menționat anterior) și în conformitate cu cerințele Tratatului privind UE [în special articolul 16 alineatul (1) din TUE], definirea politicilor rămâne o prerogativă a Consiliului. Prin urmare, este de competența Consiliului să evalueze dacă este în interesul Uniunii să se inițieze astfel de discuții (negocieri) cu privire la un eventual instrument fără caracter juridic obligatoriu. În plus, în urma hotărârii Curții de Justiție pronunțate în cauza C-660/13 (memorandumul de înțelegere privind Elveția), secretarii generali ai Consiliului, Comisiei și Serviciului European de Acțiune Externă au convenit, în 2017, asupra unor Dispoziții privind instrumentele fără caracter juridic obligatoriu³⁰. Aceste dispoziții se aplică tuturor instrumentelor fără caracter juridic obligatoriu, indiferent de domeniul de politică și de cine reprezintă Uniunea în negocierile cu partea sau părțile terțe și indiferent de denumirea sau forma lor. Se pornește de la premisa că Comisia va continua să informeze cu regularitate statele membre cu privire la progresele înregistrate în cadrul acestor negocieri (inclusiv cu privire la orice alte contacte în acest domeniu cu țări din afara UE) și că, la încheierea negocierilor, Comisia se va adresa din nou Consiliului pentru a-i solicita, în conformitate cu dreptul Uniunii, să autorizeze semnarea în numele Uniunii a instrumentului fără caracter juridic obligatoriu.

d) Regulamentul privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor

51. Regulamentul (UE) nr. 389/2012 al Consiliului³¹ stabilește temeiul juridic pentru cooperarea administrativă între statele membre în domeniul accizelor. În contextul cooperării administrative, statele membre fac în prezent schimb de date în ceea ce privește operatorii economici incluși în registrele naționale prin intermediul unui sistem informatizat cu un registru central gestionat de către Comisie, dar numai în ceea ce privește operatorii economici care deplasează produse „cu suspendarea accizelor”.

³⁰ Documentul 15367/17.

³¹ Regulamentul (UE) nr. 389/2012 al Consiliului din 2 mai 2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2073/2004 (JO L 121, 8.5.2012, p. 1).

52. În temeiul capitolului V din Directiva 2020/262 a Consiliului³², începând cu 13 februarie 2023, acest sistem informatizat va fi utilizat, de asemenea, pentru deplasarea produselor „cu accize plătite”. Pentru a alinia procedura de schimb de date privind operatorii economici care deplasează produse „cu suspendarea accizelor” la procedura pentru produsele „cu accize plătite”, Comisia a prezentat, la 24 octombrie 2022³³, o propunere de modificare a Regulamentului din 2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor.
53. În timpul președinției cehe s-a ajuns la un acord la nivelul grupului de lucru, iar consultarea Parlamentului și a Comitetului Economic și Social European a fost finalizată. Se preconizează adoptarea de către Consiliu a modificărilor propuse până la sfârșitul lunii ianuarie 2023.

e) Programul Fiscalis pentru cooperare în domeniul fiscal

54. Programul Fiscalis urmărește să sprijine autoritățile fiscale pentru a îmbunătăți funcționarea pieței interne, a stimula competitivitatea, a combate fraudă fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale, precum și pentru a îmbunătăți colectarea impozitelor. Regulamentul (UE) 2021/847 de instituire a programului „Fiscalis” conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate pentru a completa regulamentul cu dispoziții privind instituirea unui cadru de monitorizare și evaluare. În august 2022, Comisia a transmis Consiliului actul delegat respectiv³⁴, iar delegațiile nu au formulat obiecții la acest act delegat.

³² Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (JO L 58, 27.2.2020, p. 4).

³³ Doc. 13979/22.

³⁴ Doc. 12055/22 +ADD 1.

C. COORDONAREA POLITICILOR FISCALE (activități fără caracter legislativ)

În ceea ce privește coordonarea politicilor fiscale (în afara domeniului de aplicare al legislației UE în domeniul fiscal), au continuat o serie de lucrări importante, astfel cum sunt prezentate mai jos.

1) Grupul de lucru pentru Codul de conduită (impozitarea întreprinderilor)

55. Grupul de lucru pentru Codul de conduită (GLCC) s-a reunit la 20 septembrie, 24 octombrie și 23 noiembrie 2022; subgrupul pentru chestiuni interne/externe a fost convocat la 6 iulie, 9 și 15 septembrie, 24 octombrie și 15 noiembrie 2022.

56. Revizuirea bianuală a listei UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale a fost aprobată de Consiliu la 4 octombrie 2022 și a fost publicată în Jurnalul Oficial la 12 octombrie 2022³⁵.

57. În afară de activitatea obișnuită, președinția cehă, în coordonare cu președintele GLCC, a desfășurat o serie de discuții bilaterale privind revizuirea Codului de conduită (impozitarea întreprinderilor), aspect în privința căruia nu s-a ajuns la un acord unanim în cadrul Consiliului ECOFIN din decembrie 2021. În octombrie 2022, președinția cehă a prezentat un proiect de concluzii ale Consiliului privind revizuirea Codului de conduită (impozitarea întreprinderilor), cu o serie de modificări ale textului care au fost respinse în decembrie 2021. În privința acestui text de compromis al președinției s-a obținut un acord provizoriu în cadrul subgrupului privind chestiuni interne și externe. Acordul a fost ulterior confirmat de Grupul de lucru pentru codul de conduită (impozitarea întreprinderilor), apoi textul convenit a fost transmis Consiliului prin intermediul Coreperului și a fost aprobat de Consiliul ECOFIN la 8 noiembrie 2022. O informare detaliată este disponibilă în raportul bianual al Grupului de lucru pentru codul de conduită³⁶.

2) Agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei

58. În contextul agresiunii împotriva Ucrainei săvârșite de Rusia cu participarea Belarusului, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale a examinat o serie de măsuri pe care statele membre le-ar putea lua pentru a sprijini punerea în aplicare a măsurilor restrictive ale UE și a preveni eludarea acestora prin intermediul unor instrumente de cooperare fiscală.

³⁵ JO C 391, 12.10.2022, p 2-5.

³⁶ Documentul 14674/22.

59. În primul rând, statele membre au decis să înceteze toate schimburile de informații în scopuri fiscale cu Federația Rusă și cu Belarus. În al doilea rând, statele membre ale UE au examinat o serie de măsuri care vizează utilizarea sporită a cooperării administrative și a altor instrumente din domeniul fiscal în contextul asigurării respectării măsurilor restrictive.
60. În acest context, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale a decis să monitorizeze evoluțiile cu privire la aceste măsuri, inclusiv lucrările desfășurate în cadrul platformei temporare create de Comisie la 3 iunie 2022 sub forma unui subgrup dedicat asigurării respectării normelor fiscale în cadrul Grupului operativ „Înghetare și punere sub sechestru”.
61. În cadrul reuniunii Grupului de lucru la nivel înalt din 27 octombrie, delegațiile au luat act de informațiile prezentate de Comisie cu privire la activitatea acestui subgrup.
62. În cadrul aceleiași reuniuni a avut loc și o discuție privind chestiunea rezidenței fiscale a cetățenilor ucraineni care beneficiază de protecție temporară și care continuă să lucreze de la distanță pentru societăți ucrainene. În vara anului 2022, autoritățile ucrainene au solicitat ajutor pentru a evita ca Ucraina să sufere pierderi semnificative de venituri fiscale ca urmare a acordării de către statele membre ale UE a rezidenței fiscale refugiaților ucraineni, chiar dacă acești resortisanți ucraineni încă lucrau de la distanță pentru societăți ucrainene.
63. Pe baza unui document neoficial din partea serviciilor Comisiei, delegațiile au discutat mai multe opțiuni pentru abordarea situației.
64. Statele membre sunt de acord că este important să se acorde sprijin Ucrainei în urma strămutării cetățenilor ucraineni cauzate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei. Statele membre amintesc contextul mai larg al acțiunilor pe care UE și statele membre le întreprind pentru a răspunde nevoilor financiare ale Ucrainei. De asemenea, statele membre sunt de acord că ar putea fi luate în considerare măsuri de reducere la minimum a implicațiilor negative asupra impozitului pe venit pentru Ucraina având în vedere numărul mare de beneficiari ucraineni ai protecției temporare, în special în ceea ce privește angajații care continuă să lucreze de la distanță pentru întreprinderile situate în Ucraina, după caz.

3) **Evoluții pe plan internațional**

65. Grupul de lucru la nivel înalt a fost informat în mod regulat cu privire la evoluțiile internaționale relevante din domeniul politicii fiscale, în special în legătură cu reuniunile miniștrilor de finanțe ai G20 și ale Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind BEPS.
66. Aspecte legate de Legea conformității fiscale a conturilor străine din SUA (FATCA) au fost aduse sistematic în atenția delegațiilor în cadrul reuniunilor Grupului de lucru la nivel înalt. În octombrie 2022, pe baza progreselor înregistrate în cursul mandatelor președințiilor anterioare, președinția cehă a organizat o videoconferință informală la nivel tehnic cu Departamentul Trezoreriei Statelor Unite referitoare la FATCA, care s-a concentrat pe chestiunea așa-numiților „americani accidentali”, inclusiv pe problema obținerii unor orientări suplimentare din partea Administrației fiscale a Statelor Unite și a Trezoreriei Statelor Unite pentru a preveni închiderea conturilor bancare ale „americanilor accidentali” în UE. În octombrie 2022, președinția cehă a informat Grupul de lucru la nivel înalt cu privire la această reuniune și a discutat calea de urmat. Contactele cu autoritățile din SUA sunt în curs și vor fi planificate și alte reuniuni informale cu omologii din SUA.

4) **Fiscalitatea în domenii nefiscale (TINTA)**

67. La 19 noiembrie 2013, Grupul de lucru la nivel înalt a convenit că dispozițiile fiscale din dosarele nefiscale care generează modificări ale legislației fiscale sau ale practicilor administrative fiscale ale statelor membre sau care au alte consecințe asupra fiscalității ar trebui să intre în sfera de aplicare a unui „mecanism de alertă informal”. Abordarea sistematică prin care aceste cazuri sunt supuse atenției experților fiscali, cu sprijinul Secretariatului General, a continuat să garanteze alertarea la timp a statelor membre, inclusiv cu privire la negocierile unor acorduri între UE și țări terțe. Printre aspectele care au fost monitorizate de Grupul de lucru la nivel înalt se numără Regulamentul Consiliului privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie și acțiunile ulterioare Conferinței privind viitorul Europei.