



Brüsszel, 2022. november 25.  
(OR. en)

14905/22

LIMITE

FISC 227  
ECOFIN 1177

## FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

|          |                                                                                           |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi:   | a Tanács Főtitkársága                                                                     |
| Címzett: | az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács                                                 |
| Tárgy:   | Tervezet – Ecofin-jelentés az Európai Tanácsnak egyes adóügyi kérdésekről<br>– Jóváhagyás |

1. Az Európai Tanács felkérte a Tanácsot (Ecofin), hogy tegyen jelentést különböző – különösen a 2012. márciusi és júniusi, a 2013. májusi, a 2014. decemberi és a 2017. októberi európai tanácsi következtetésekben említett – adóügyi kérdésekről.
2. Az adóügyi kérdésekről Ecofin-jelentéstervezet készült az Európai Tanács számára, amelyet a Tanács magas szintű adóügyi munkacsoportja 2022. november 23-án jóváhagyott, hogy azt 2022. december 6-án a Coreperen keresztül benyújtsák a Tanácsnak. Megállapodás született továbbá arról, hogy a szokásos (szögletes zárójelben szereplő) aktualizált tényadatokat a Főtitkárság a Tanács ülését követően illeszti be, a jelentés végleges változatának kiadása előtt.
3. Ennek megfelelően felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy ajánlja a Tanácsnak (Ecofin), hogy „A” napirendi pontként hagyja jóvá az e feljegyzés mellékletében foglalt jelentést, amelyet ezután továbbítani kell majd az Európai Tanács (2022. december 15–16-i) ülésére.

**TERVEZET – AZ ECOFIN TANÁCS JELENTÉSE AZ EURÓPAI TANÁCSNAK EGYES  
ADÓÜGYI KÉRDÉSEKRŐL**

**A. BEVEZETÉS**

1. Ez a tanácsi jelentés áttekintést nyújt a cseh elnökség hivatali ideje alatt a Tanácsban elért eredményekről, valamint a jelenleg tárgyalás alatt álló legfontosabb adóügyi javaslatok állásáról. A jelentés alapját azok a megbeszélések képezik, amelyeket az adóügyi munkacsoport (magas szintű formáció) – megbízatásával összhangban – a stratégiai jelentőségű horizontális adópolitikai kérdések kapcsán folytatott.
2. A jelentés bemutatja a Tanács által e témakörben folytatott munka aktuális állását, továbbá olyan kérdésekkel foglalkozik, amelyek említésre kerültek több, 2012 óta készült európai tanácsi következtetésben<sup>1</sup>, az Európai Tanács tagjainak 2021. március 25-i nyilatkozatában<sup>2</sup>, a hía területével foglalkozó, 2012. évi<sup>3</sup> és 2016. évi<sup>4</sup> tanácsi következtetésekben, a digitális gazdaság által termelt nyereség adóztatásának kihívásaira való reagálásról szóló, 2017. évi tanácsi következtetésekben<sup>5</sup>, az adózás területén történő uniós közigazgatási együttműködés jövőbeli alakulásáról szóló, 2020. évi tanácsi következtetésekben<sup>6</sup>, valamint „[a] méltányos és hatékony adóztatásról a helyreállítás idején, a digitalizációhoz kapcsolódó adóügyi kihívásokról, valamint a jó adóügyi kormányzásról az EU-ban és azon túl” című, 2020. november 27-i tanácsi következtetésekben<sup>7</sup> is.

<sup>1</sup> EUCO 4/3/12 REV 3 (9. és 21. pont), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (11. pont), EUCO 10/20 (A29. és 147. pont), valamint EUCO 13/20.

<sup>2</sup> 18/21.

<sup>3</sup> 9586/12.

<sup>4</sup> 9494/16.

<sup>5</sup> 15175/17.

<sup>6</sup> 8482/20.

<sup>7</sup> 13350/20.

3. A cseh elnökség folytatta a legfontosabb javaslatokkal kapcsolatos munkát, többek között a következőkre irányulóan: az OECD inkluzív keretének a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívások kezelését célzó kétpilléres megoldásról szóló nyilatkozatában meghatározott 2. pillér átültetése, az energiaadó-irányelv módosítása, az euromatrica-irányelv módosítása a gépjármű-adóztatás tekintetében, a magatartási kódex (társasági adózás) felülvizsgálata, valamint az adózási szempontból nem együttműködő országok és területek európai uniós jegyzékének aktualizálása, a DEBRA-javaslat, továbbá a fedőszervezetek adózási célú, visszaélésszerű felhasználásának megelőzését célzó irányelvre vonatkozó javaslat.
4. Konkrétabban a Tanács:
- a) [elfogadta] [további előrelépést tett a megállapodás felé] a multinacionális csoportokra az Unióban alkalmazandó globális minimum-adómértékről szóló tanácsi irányelvre vonatkozó [javaslatot] [javaslattal kapcsolatban];
  - b) [politikai megállapodásra jutott] az euromatrica-irányelvnek a gépjármű-adóztatás tekintetében történő módosításáról szóló irányelvre vonatkozó javaslatról;
  - c) megállapodást ért el a magatartási kódex (társasági adózás) felülvizsgálatáról;
  - d) jelentős előrelépést tett az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatási keretének átszervezéséről szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslattal (átdolgozás) kapcsolatban; valamint
  - e) előmozdította a fedőszervezetek adózási célú, visszaélésszerű felhasználásának megelőzésére irányuló szabályok megállapításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslattal kapcsolatos tárgyalásokat.
5. A magatartási kódexszel foglalkozó csoport (társasági adózás) szintén folytatta a munkát a jelenlegi megbízatásának körébe tartozó számos különböző kérdéssel, többek között az adózási szempontból nem együttműködő országok és területek európai uniós jegyzékével kapcsolatban, a féléves jelentésében foglaltak szerint<sup>8</sup>. Az uniós jegyzéket a Tanács legutóbb 2022. október 4-én aktualizálta<sup>9</sup>. Az egyes javaslatokról az alábbiakban adunk részletesebb tájékoztatást.

---

<sup>8</sup> 14674/22 + ADD 1–10.

<sup>9</sup> HL C 391., 2022.10.12., 2. o.

## **B. AZ UNIÓS ADÓJOGSZABÁLYOK**

### **1. Közvetlen adózás, beleértve a társasági adózást is**

- a) *A multinacionális csoportokra az EU-ban alkalmazandó globális minimum-adómérték („2. pillér”)*
6. Az OECD/G20-ak adóalap-erózióval és nyereségátcsoportosítással (BEPS) foglalkozó inkluzív kerete (a továbbiakban: az inkluzív keret) 2021. október 8-án megállapodásra jutott a multinacionális vállalatok nyereségadóztatására vonatkozó nemzetközi szabályok reformjáról. Minden uniós tagállam támogatását fejezte ki a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívások kezelését célzó kétpilléres megoldásról szóló nyilatkozat iránt. A Tanács a 2020. november 27-i következtetéseiben már jelezte, hogy a továbbiakban is támogatja az inkluzív keret munkáját.
7. Az Európai Bizottság 2021. december 22-én javaslatot terjesztett elő a multinacionális csoportokra az Unióban alkalmazandó globális minimum-adómértékről szóló tanácsi irányelvre vonatkozóan<sup>10</sup>. Ez a javaslat – az uniós jog által előírt bizonyos kiigazításokkal – nagyjából tükrözi az inkluzív keret által 2021. december 14-én elfogadott mintaszabályokat.
8. A Tanácsban e javaslattal kapcsolatban zajló előkészítő munkát az egyes adóügyi kérdésekről az Európai Tanács számára készített előző Ecofin-jelentés<sup>11</sup> összegezte. Az Ecofin Tanács 2022. áprilisi és júniusi ülésén egy kivételével valamennyi tagállam támogatni tudta az irányelvtervezet kompromisszumos szövegét és a tanácsi nyilatkozat tervezetét.<sup>12</sup>
9. A cseh elnökség folytatta a munkát és kétoldalú megbeszéléseket tartott annak biztosítása érdekében, hogy valamennyi delegáció részéről létrejöjjön a szükséges támogatás az irányelvtervezetre vonatkozóan, a jogász-nyelvészek pedig ellenőrizték az irányelv szövegének tervezetét<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup> 15294/21.

<sup>11</sup> A 10355/22 dokumentum 6–15. pontja.

<sup>12</sup> 10497/22.

<sup>13</sup> 8778/22.

10. [2022. december 6-án a Tanács (Ecofin) elfogadta a multinacionális csoportokra az EU-ban alkalmazandó globális minimum-adómértéket biztosító irányelvet, [amelyhez a jegyzőkönyvben rögzítendő nyilatkozatot csatoltak]]<sup>14</sup>. [A Tanács (Ecofin) 2022. december 6-i ülésén [egy kivételével] valamennyi tagállam készen állt arra, hogy a multinacionális csoportokra az EU-ban alkalmazandó globális minimum-adómértéket biztosító irányelv elfogadása mellett szavazzon.]

b) A fedőszervezetek visszaélésszerű felhasználása

11. A Bizottság 2021. december 22-én benyújtotta a fedőszervezetek adózási célú, visszaélésszerű felhasználásának megelőzésére irányuló szabályok megállapításáról és a 2011/16/EU irányelv módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatot<sup>15</sup>.
12. A javasolt irányelv célja, hogy megelőzze a minimális tartalommal nem rendelkező vállalkozások tevékenysége révén történő adókikerülést és adócsalást, és erősítse a belső piac megfelelő működését. Célja továbbá fellépni a fedőszervezetek nem megfelelő adózási célokra való visszaélésszerű felhasználása ellen, valamint biztosítani, hogy az EU-ban működő, gazdasági tevékenységet egyáltalán nem, vagy csak minimális mértékben folytató fedőcégek ne részesülhessenek adókedvezményekben.
13. A magas szintű munkacsoport 2022. január 6-i ülésén a javaslatot a delegációk elé terjesztették, a francia elnökség pedig bejelentette, hogy a Tanácsban meg kívánja kezdeni az e dokumentummal kapcsolatos megbeszéléseket. A javaslat szakértői elemzését az adóügyi munkacsoport (közvetlen adózás) 2022. március 11-én, április 1-jén, május 6-án, május 23-án és június 9-én végezte el. A javaslat cikkenkénti elemzésének első fordulója május 23-án zárult le.

---

<sup>14</sup> [aktualizálandó hivatkozás]

<sup>15</sup> 15296/21.

14. A cseh elnökség alatt az adóügyi munkacsoport 2022. július 11-én, szeptember 27-én és november 22-én folytatta a szakértői elemzést. Előrelépés történt az adózási következményekkel kapcsolatos további lépések feltérképezése terén, és kompromisszumos szövegeket nyújtottak be a javaslat bizonyos, például a minimális tartalommal nem rendelkező szervezetek azonosításáról, valamint az információcseréről szóló részeire vonatkozóan. A delegációk többsége elvben támogatta a javaslat célkitűzéseit, azonban úgy vélték, hogy még jelentős szakértői munka szükséges ahhoz, hogy a megállapodás megkötése lehetővé váljon.

c) A hitelfinanszírozás adóelőnyét csökkentő támogatás (DEBRA)

15. A Bizottság 2022. május 11-én előterjesztette a hitelfinanszírozás adóelőnyét csökkentő támogatásra és a kamatok társasági adóból való levonhatóságának korlátozására vonatkozó szabályok megállapításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatát. A javasolt irányelv célja megakadályozni, hogy adókedvezményben részesüljenek az olyan vállalatok, amelyek befektetéseiket saját tőke helyett hitelből finanszírozzák amiatt, hogy a vállalatok a hitelfinanszírozással kapcsolatos kamatfizetést levonhatják az adójukból, a tőkefinanszírozással kapcsolatos költségeket azonban nem.
16. A javaslatot 2022. június 10-én terjesztették az adóügyi munkacsoport elé. A cseh elnökség három ülést szánt a javaslat cikkenkénti vizsgálatára, lehetőséget biztosítva a delegációk számára arra, hogy kérdéseket tegyenek fel a Bizottságnak az irányelvjavaslatban meghatározott mechanizmus működésével kapcsolatban. A vizsgálatot 2022. november 15-én fejezték be.
17. Tekintettel a társasági adóra vonatkozó más javaslatokkal való számos összefüggésre – ideértve mind a Tanácsban jelenleg tárgyalt, mind pedig a Bizottság által a 21. századi társasági adózásról szóló közleményében a közeljövőben bejelentendő dokumentumokat –, a DEBRA-javaslat vizsgálatát felfüggesztik, újraértékelésére pedig – adott esetben – csak a társasági adó területén a Bizottság által bejelentett egyéb javaslatok előterjesztését követően, tágabb összefüggésben kerül majd sor.

## 2. **Közvetett adózás**

### a) Az energiaadó-irányelv módosítása

18. A Bizottság 2021. július 14-én az energiatermékek és a villamos energia uniós adóztatási keretének átszervezéséről szóló tanácsi irányelvre (átdolgozás) vonatkozó javaslatot<sup>16</sup> nyújtott be (a továbbiakban: az energiaadóirányelv-javaslat).
19. Az energiaadóirányelv-javaslat az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag<sup>17</sup> része, az intézkedéscsomag célja pedig a gyakorlatban megvalósítani azokat az ambiciózus uniós célkitűzéseket, amelyek értelmében 2030-ig az 1990-es szinthez képest legalább 55%-kal csökkenteni kell a kibocsátásokat, és 2050-re el kell érni a klímasemlegességet. Az intézkedéscsomag egy sor egymással összefüggő javaslatból áll, amelyek mindegyike ugyanazon cél – azaz 2030-ra és azon túl méltányos, versenyképes és zöld átállás biztosítása – megvalósítására irányul.
20. Az energiaadóirányelv-javaslat céljai a következők:
- a) olyan kiigazított keret létrehozása, amely az európai zöld megállapodással összefüggésben hozzájárul a 2030-as uniós célokhoz és a 2050-ig megvalósítandó klímasemlegességhez. Ez a kibocsátáscsökkentésre irányuló uniós erőfeszítésekhez hozzájárulva magában foglalná az energiatermékek és a villamos energia adóztatásának összehangolását az EU energia-, környezetvédelmi és éghajlat-politikájával;
  - b) olyan keret létrehozása, amely az energiatermékek körének és az adómértékek struktúrájának aktualizálása, valamint a tagállami adómentességek és adókedvezmények alkalmazásának észszerűsítése révén fenntartja és javítja az EU belső piacát; valamint
  - c) azon képesség fenntartása, hogy az adóztatás bevételt generáljon a tagállami költségvetéseknek.
21. A szlovén elnökség a magas szintű munkacsoport 2021. november 25-i ülésén tájékoztatta a delegációkat a javaslattal kapcsolatos munka eredményeiről és az elért előrehaladásról, az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag összefüggésében is. A Tanács (Ecofin) 2021. december 7-én „A” napirendi pontként tudomásul vette az „Irány az 55%!” intézkedéscsomagba tartozó, az Ecofin Tanács keretében tárgyalt javaslatokkal, köztük az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslattal kapcsolatban elért eredményekről szóló elnökségi jelentést<sup>18</sup>.

---

<sup>16</sup> 10872/21.

<sup>17</sup> 10849/21.

<sup>18</sup> 14574/21.

22. A javaslat szakértői elemzése a francia elnökség alatt folytatódott. Az elemzés a teljes javaslatra kiterjedt, miután a munkát a következő témakörökre osztották: a) az adóköteles termékek köre és az energiatartalom-alapú megközelítés, az adómértékek struktúrája az átmeneti időszak végén, megújuló energiaforrások; b) a minimum adómértékek és az adóügyi kategóriák tartalma, az adómértékek struktúrája 2023-ban, az átmeneti időszakok és az indexálás; c) állami támogatás és közlekedés; d) ipar, mezőgazdaság, halászat és háztartások. Az adóügyi munkacsoportban folytatott megbeszélések alapján az elnökség részleges kompromisszumos szövegeket nyújtott be az első és a második témakörre vonatkozóan.
23. A Tanács (Ecofin) 2022. június 17-én tudomásul vette az energiaadó-irányelvről szóló javaslattal kapcsolatban elért eredményekről szóló elnökségi jelentést<sup>19</sup>.
24. Az előző elnökségek által elért eredményekre építve a cseh elnökség intenzív munkát végzett az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslattal kapcsolatban. Célja az volt, hogy a lehető legnagyobb előrelépést tegye ebben az ügyben.
25. A magas szintű munkacsoport nem hivatalos ülésén 2022. július 14-én, Prágában megvitattott egyik téma az „Adóintézkedések az EU-ban jelenleg tapasztalható energiaár-emelkedés ellensúlyozására” volt. Ez a megbeszélés értékes háttérrel szolgált az energiaadó-irányelvről szóló javaslattal kapcsolatos, folyamatban lévő tanácskozások összefüggésében is.
26. Az adóügyi munkacsoport 2022. július 19-én, szeptember 12-én, október 12-én, november 10-én és november 17-én végezte el az energiaadó-irányelvre vonatkozó javaslat szakértői vizsgálatát.
27. 2022 júliusában a cseh elnökség kompromisszumos szöveget nyújtott be az energiaadó-irányelvről szóló javaslat egészére vonatkozóan, és módosított kompromisszumos szövegeket készített az adóügyi munkacsoport következő üléseire. Az elnökségi kompromisszumos szöveg legutóbbi változata a WK 14524/2022 dokumentumban található.

---

<sup>19</sup> 9874/22.

28. A cseh elnökség részletes magyarázatot adott az adóügyi munkacsoportnak, többek között konkrét témákról szóló háttéranyagok formájában. A cseh elnökség a delegációk által felvetett kérdések széles körével foglalkozott, sikerült közelítenie a nézeteket és kompromisszumos megoldásokat találnia, úgy, hogy azok nem ássák alá az EU hosszú távú környezetvédelmi célkitűzéseit.
29. A leggyakrabban megvitatott változtatásokat a delegációk széles körű támogatása övezte, de néhány delegáció még nem volt abban a helyzetben, hogy támogassa az elnökségi szöveget, vagy vizsgálati fenntartással élt. Ezért további munkára van szükség annak érdekében, hogy a legérzékenyebb lezáratlan kérdésekkel kapcsolatban kompromisszumot lehessen elérni.
30. [2022. december 6-án a Tanács (ECOFIN) irányadó vitát tartott az energiaadó-irányelvről szóló javaslatról annak érdekében, hogy politikai iránymutatást kapjon a további lépésekkel kapcsolatban<sup>20</sup>.]

b) Pénzügyi tranzakciós adó

31. A Bizottság 2013. február 14-én javaslatot nyújtott be egy, a pénzügyi tranzakciós adó területén létrehozandó megerősített együttműködés végrehajtásáról szóló tanácsi irányelvre.
32. Jelenleg továbbra is tíz tagállam vesz részt a pénzügyi tranzakciós adó területén folytatott megerősített együttműködésben: Ausztria, Belgium, Franciaország, Görögország, Németország, Olaszország, Portugália, Spanyolország, Szlovákia és Szlovénia (a továbbiakban: a részt vevő tagállamok).
33. Az e javaslattal kapcsolatos tárgyalások legfőbb szempontjait az egyes adóügyi kérdésekről az Európai Tanács számára készített 2019. és 2020. évi Ecofin-jelentések<sup>21</sup> összegezték.

---

<sup>20</sup> 14736/22.

<sup>21</sup> Lásd a 8891/20 dokumentum 67–70. pontját és a 14863/19 dokumentum 104–110. pontját.

34. Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i következtetéseiben<sup>22</sup> (A29. pont) jelezte, hogy „[a]z Unió az elkövetkező években a saját források rendszerének reformjára fog törekedni és új saját forrásokat fog bevezetni. [...] az Unió a következő többéves pénzügyi keret ideje alatt egyéb saját források bevezetésére is törekedni fog, amelyek magukban foglalhatják a pénzügyi tranzakciós adót is.” E tekintetben a Bizottság tisztázta, hogy<sup>23</sup> „amennyiben megállapodás születik erről a pénzügyi tranzakciós adóról, a Bizottság javaslatot fog benyújtani a pénzügyi tranzakciós adóból befolyó bevételeknek az uniós költségvetésbe saját forrásként való beállításáról. Amennyiben 2022 végéig nem jön létre a megállapodás, a Bizottság hatásvizsgálatok alapján egy új pénzügyi tranzakciós adón alapuló új saját forrásra fog javaslatot tenni. A Bizottság arra törekszik, hogy 2024 júniusáig benyújtsa ezeket a javaslatokat, hogy a bevezetésre 2026. január 1-jéig sor kerülhessen.”
35. A megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok között 2022 végéig nem várható megállapodás erről a kérdésről.

c) Járművek adóztatása

36. A Bizottság 2017. május 31-én előterjesztette a nehéz tehergépjárművekre egyes infrastruktúrák használatáért kivetett díjakról szóló 1999/62/EK irányelvnek a gépjárműadóztatásra vonatkozó egyes rendelkezések tekintetében történő módosításáról szóló tanácsi irányelvre irányuló javaslatát<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> EUCO 10/20.

<sup>23</sup> Lásd: az Európai Parlament 2020. december 16-i jogalkotási állásfoglalása a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendelet tervezetéről (09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)) – A Bizottság nyilatkozata a pénzügyi tranzakciós adón alapuló saját forrás bevezetéséről.

<sup>24</sup> 10175/17.

37. A Bizottság az első mobilitási csomag részeként e javaslat mellett egy másik javaslatot is benyújtott, amely az 1999/62/EK irányelvet az úthasználati díjak és használati díjak tekintetében módosítja<sup>25</sup>. E két javaslat együttes célja a megtett távolságtól függő útdíjak alkalmazásának előmozdítása a tisztább és hatékonyabb közúti közlekedés ösztönzése érdekében. Míg az úthasználati díjakról és használati díjakról szóló javaslat arra irányult, hogy az útarányos díjszabást több járműre terjessze ki, fokozatosan kivezesse az időalapú díjakat („matricák”), valamint hogy egyszerűbbé és zölddebbé tegye az útdíjak kiszámítására alkalmazott módszereket, a gépjármű-adóztatásról szóló javaslat célja az volt, hogy az 1999/62/EK irányelvben ezen adók tekintetében meghatározott minimális adótételek fokozatos csökkentésével nagyobb mozgásteret biztosítson a gépjárművekre kivetett adók csökkentéséhez.
38. A Régiók Európai Bizottsága 2018. január 31-én, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. március 2-án, az Európai Parlament pedig 2018. július 4-én nyilvánított véleményt a gépjármű-adóztatásról szóló javaslatról.
39. Mivel az útdíjakról szóló javaslatot 2022 márciusában elfogadták, a cseh elnökség úgy határozott, hogy az adóügyi munkacsoportban folytatja a nehéz tehergépjárművek adóztatásáról szóló javaslattal kapcsolatos megbeszéléseket, tekintettel a javaslat jogalapjára (az EUMSZ 113. cikke) és a javaslat fő tárgyára (adózás).
40. Az adóügyi munkacsoport szeptemberben megvizsgálta a javaslatot, októberben pedig megvizsgált két elnökségi kompromisszumos szöveget. A kompromisszumos szöveg fő elemeit a következők képezték: az átmeneti időszak elhagyása és széles körű rugalmasság biztosítása a tagállamok számára a nehéz tehergépjárművekre vonatkozó adókulcsok megváltoztatása tekintetében, valamint a minimumadók csökkentéséből eredő hatások értékelése céljából egy felülvizsgálati záradék bevezetése.
41. Számos tagállam támogatta a kompromisszumos szöveget, de néhány delegáció még mindig nem volt abban a helyzetben, hogy támogatni tudja az elnökségi szöveget. Ezért az Ecofin Tanács novemberi ülésén az a döntés született, hogy a kompromisszum eléréséhez további munkára van szükség.
42. [A szövegről az Ecofin Tanács decemberi ülésén megállapodás jött létre].

---

<sup>25</sup> 9672/17.

### 3. Az adózás területén történő közigazgatási együttműködés

#### a) DAC7 – a „kikapcsolási” mechanizmus

43. A közigazgatási együttműködésről szóló irányelv (DAC7)<sup>26</sup> kiterjeszti a tagállamok adóhatóságai közötti automatikus információcsere hatályát az értékesítőknek a digitális platformok által bejelentett, e platformokon keresztül megszerzett jövedelmére és bevételeire vonatkozó információkra. A digitális platformokra vonatkozó új szabályok 2023. január 1-jétől alkalmazandók. A platformüzemeltetőknek 2024. január 31-ig kell bejelenteniük a 2023-as naptári évre vonatkozóan összegyűjtött információkat. A kettős jelentéstétel elkerülése érdekében a DAC7 olyan szabályokat tartalmaz, amelyek lehetővé teszik a nem uniós platformüzemeltetők számára a DAC7 szerinti jelentéstételi kötelezettségek „kikapcsolását” – elsősorban abban az esetben, ha a Bizottság végrehajtási jogi aktus útján megállapítja, hogy a tagállamok a nem uniós államoktól olyan információkat kapnak, amelyek egyenértékűek azokkal, amelyeket az említett platformüzemeltetők a nemzeti hatóságaiknak bejelentettek.
44. A delegációk a magas szintű munkacsoport 2022. szeptember 20-i ülésén véleménycserét folytattak a DAC7 szerinti „kikapcsolási” szabályok végrehajtásának aktuális helyzetével kapcsolatos szakpolitikai szempontokról, majd a magas szintű munkacsoport 2022. október 27-i ülésén tájékoztatást kaptak a Bizottságtól a végrehajtási jogi aktusával kapcsolatos, folyamatban lévő munkáról.
45. Ezzel összefüggésben a delegációk a magas szintű munkacsoport 2022. szeptember 20-i ülésén véleménycserét folytattak arról is, hogy a DAC7 szabályai miként függnek össze a digitális platformokon keresztül szerzett jövedelemre vonatkozó automatikus információcseréről szóló többoldalú illetékes hatósági megállapodással (DPI MCAA). Az említett megállapodást az OECD dolgozta ki azt követően, hogy a BEPS-szel foglalkozó inkluzív keret 2020. június 29-én jóváhagyta a megosztásalapú gazdaság és a hakenigazdaság területén működő értékesítők vonatkozásában a platformüzemeltetők általi adatszolgáltatásra érvényes mintaszabályokat (*Model Rules for Reporting by Platform Operators with respect to Sellers in the Sharing and Gig Economy*).

<sup>26</sup> A Tanács (EU) 2021/514 irányelve (2021. március 22.) az adózás területén történő közigazgatási együttműködésről szóló 2011/16/EU irányelv módosításáról (HL L 104., 2021.3.25., 1. o.).

b) Automatikus információcsere nem uniós országokkal és területekkel az adózás területén

46. Az adóügyi munkacsoport november 17-i ülésén a delegációk véleménycserét tartottak a nem uniós országokkal az adózás területén folytatott információcsere aktuális állásáról, kockázatairól és lehetőségeiről, kitérve a személyes adatok védelmének keretét érintő szempontokra és az információcserének a nemzetközi közigazgatási együttműködéssel kapcsolatos jogalkotási munkával való összefüggésére is. Ezzel összefüggésben a delegációk általános véleménycserét folytattak azokról a területekről, amelyek különös figyelmet igényelnek a nem uniós országokkal és területekkel való nemzetközi információcsere szolgáló rendszer folyamatos működésének biztosítása érdekében, ami a közérdekhez kapcsolódó fontos okokból szükséges.
47. E megbeszélésekre az adóügyi munkacsoport november 25-i ülésén került sor. Ez a munka, amelyet folytatni kell, egyben a korábban, a legutóbbi elnökségek során folytatott megbeszélések utókövetése is<sup>27</sup>.
48. Mindezek alapján helyénvaló, hogy a tagállamok és a Bizottság folytassák e terület elemzését, és feltárják a további koordináció módjait és lehetőségeit, amelyeket a tagállamok nemzeti jogszabályainak, az uniós jogszabályoknak és a nem uniós országokkal és területekkel való automatikus információcsere vonatkozó eszközökkel kapcsolatos tágabb nemzetközi kontextusnak a területein lehetne meghatározni. Ezt a munkát szükség esetén az adóügyi munkacsoport szintjén is folytatni kell.

---

<sup>27</sup> A 9970/21 dokumentum 81–82. pontja; a 14651/21 dokumentum 50–59. pontja.

c) Közigazgatási együttműködés egyéb nem uniós országokkal a héa területén

49. Az adóügyi munkacsoport 2022. szeptember 15-i ülésén a Bizottság a következőkről tájékoztatta delegációkat:

- a) a Norvégia hatóságaival (a Tanács felhatalmazása, valamint az általa elfogadott tárgyalási irányelvek alapján)<sup>28</sup> folytatandó, a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítására irányuló tárgyalások szeptember végén fognak megkezdődni, lezárásukra pedig várhatóan 2022 végén vagy 2023 elején kerül majd sor.
- b) a héa területén folytatott közigazgatási együttműködésre – és különösen az e-kereskedelem területén elkövetett csalás elleni küzdelemre – irányuló további lehetséges munka tekintetében a japán hatóságokkal felvett tájékoztató célú kapcsolatok aktuális állása.
- c) tárgyalások a Kínai Népköztársaság hatóságaival egy kötelező erővel nem bíró egyetértési megállapodás megkötése céljából (az EU és a Kínai Népköztársaság között a héa területén folytatandó esetleges jövőbeli közigazgatási együttműködés kerete)<sup>29</sup>. A Bizottság jelezte, hogy ezek a tárgyalások továbbra is szünetelnek.

---

<sup>28</sup> A Tanács (EU) 2022/1311 határozata (2022. június 17.) a Bizottságnak az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítására irányuló, a Norvég Királysággal való tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásáról (HL L 198., 2022.7.27., 14. o., valamint ST 9643/22).

<sup>29</sup> A Tanács 2021. március 10-én – több észrevétellel (CM 1978/21 LIMITE, további részletek: ST 6351/21 LIMITE) – jóváhagyta, hogy a Bizottság tárgyalásokat kezdjen a Kínai Népköztársaság hatóságaival egy nem kötelező erejű egyetértési megállapodás megkötése céljából.

50. Emlékeztetni kell arra, hogy az uniós jog szerinti nem kötelező erejű jogi eszközök (mint például a fent említett egyetértési megállapodás) megtárgyalását és megkötését illetően, az EU-Szerződés előírásaival (különösen az EUSZ 16. cikkének (1) bekezdésével) összhangban a politikai döntéshozatal továbbra is a Tanács előjoga marad. Ezért a Tanácsnak kell megvizsgálnia, hogy az Uniónak érdekében áll-e tárgyalásokat kezdeni egy esetleges nem kötelező erejű eszközről. Ezenfelül a C-660/13. sz. ügyben (svájci egyetértési megállapodás) a Bíróság által hozott ítéletet követően a Tanács, a Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat főtitkára 2017-ben megállapodott a nem kötelező erejű jogi eszközökre vonatkozó szabályokról<sup>30</sup>. Ezek a szabályok minden nem kötelező erejű jogi eszközre vonatkoznak, függetlenül a szakpolitikai területtől és attól, hogy ki képviseli az Uniót a harmadik féllel vagy felekkel folytatott tárgyalások során, valamint függetlenül az eszköz megnevezésétől vagy formájától. A Bizottság továbbra is rendszeresen tájékoztatni fogja a tagállamokat a tárgyalások előrehaladásáról (beleértve az e területen nem uniós országokkal történő újabb kapcsolatfelvételeket is), és a tárgyalások végén az uniós joggal összhangban ismét a Tanácshoz fog fordulni, hogy a Tanács általi felhatalmazását kérje a nem kötelező erejű jogi eszköznek az Unió nevében történő aláírására.

d) A jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről szóló rendelet

51. A tagállamok között a jövedéki adók területén folytatott közigazgatási együttműködés jogalapját a 389/2012/EU tanácsi rendelet<sup>31</sup> képezi. A közigazgatási együttműködés keretében a tagállamok a nemzeti nyilvántartásokba felvett gazdasági szereplők adatait jelenleg a Bizottság által működtetett központi nyilvántartást tartalmazó számítógépes rendszeren keresztül cserélik ki, de csak azon gazdasági szereplők tekintetében, amelyek adófelfüggesztés alatt álló termékeket mozgatnak.

---

<sup>30</sup> 15367/17.

<sup>31</sup> A Tanács 389/2012/EU rendelete (2012. május 2.) a jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről és a 2073/2004/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 121., 2012.5.8., 1. o.).

52. Az (EU) 2020/262 tanácsi irányelv<sup>32</sup> V. fejezete értelmében ennek a számítógépes rendszernek a használata 2023. február 13-ától az adófizetés mellett szállított termékekre is kiterjed majd. Az adófelfüggesztés mellett, illetve az adófizetéssel áruszállítást végző gazdasági szereplők adatainak cseréjére vonatkozó eljárások összehangolása érdekében a Bizottság 2022. október 24-én<sup>33</sup> javaslatot terjesztett elő a jövedéki adók területén való közigazgatási együttműködésről szóló 2012-es rendelet módosítására irányulóan.
53. A cseh elnökség alatt a munkacsoport szintjén megállapodás született, valamint lezárult a Parlamenttel és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultáció. A Tanács a javasolt módosításokat várhatóan 2023. január végéig elfogadja.

e) Az adóügyi együttműködést szolgáló Fiscalis program

54. A Fiscalis program célja az adóhatóságok támogatása a belső piac működésének előmozdítása, a versenyképesség fokozása, az adócsalás, az adókijátszás és az adókikerülés elleni küzdelem, valamint az adóbeszedés javítása érdekében. A „Fiscalis” program létrehozásáról szóló (EU) 2021/847 rendelettel a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el a rendeletnek a monitoring- és értékelési keret létrehozására vonatkozó rendelkezésekkel történő kiegészítése céljából. A Bizottság 2022 augusztusában a Tanács elé terjesztette a vonatkozó, felhatalmazáson alapuló jogi aktust<sup>34</sup>, amely ellen a delegációk nem emeltek kifogást.

---

<sup>32</sup> A Tanács (EU) 2020/262 irányelve (2019. december 19.) a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról (HL L 58., 2020.2.27., 4. o.).

<sup>33</sup> ST 13979/22.

<sup>34</sup> 12055/22 + ADD 1.

## C. ADÓPOLITIKAI KOORDINÁCIÓ (nem jogalkotási tevékenységek)

Számottevő előrelépés történt az (uniós adóügyi jogszabályok hatályán kívüli) adópolitikai koordináció területén, amelyet az alábbiakban ismertettünk.

### 1. A magatartási kódexszel foglalkozó csoport (társasági adózás)

55. A magatartási kódexszel foglalkozó csoport 2022. szeptember 20-án, október 24-én és november 23-án tartott ülést, a belső/külső kérdésekkel foglalkozó alcsoportot pedig 2022. július 6-án, szeptember 9-én és 15-én, október 24-én és november 15-én hívták össze.
56. A Tanács 2022. október 4-én jóváhagyta az adózási szempontból nem együttműködő országok és területek európai uniós jegyzékének féléves felülvizsgálatát, és azt 2022. október 12-én közzétették a Hivatalos Lapban<sup>35</sup>.
57. A szokásos munkán kívül a cseh elnökség a magatartási kódexszel foglalkozó csoport elnökével egyeztetve számos kétoldalú megbeszélést folytatott a magatartási kódex (társasági adózás) felülvizsgálatáról, amelyről az Ecofin Tanács 2021. decemberi ülésén nem született egyhangú megállapodás. A cseh elnökség 2022 októberében tanácsi következtetéstervezetet terjesztett elő a magatartási kódex (társasági adózás) felülvizsgálatáról, amely számos módosítást tartalmazott a 2021 decemberében elutasított szöveghez képest. Erről az elnökségi kompromisszumos szövegről a belső és külső kérdésekkel foglalkozó alcsoportban ideiglenes megállapodás született, amelyet ezt követően a magatartási kódexszel foglalkozó csoport (társasági adózás) is megerősített; ezután az elfogadott szöveget a Coreperen keresztül benyújtották a Tanácsnak, majd az Ecofin 2022. november 8-án jóváhagyta azt. Minderről részletesebb beszámoló található a magatartási kódexszel foglalkozó csoport féléves jelentésében<sup>36</sup>.

### 2. Oroszország Ukrajna elleni agressziója

58. Az Oroszország által – Belarusz részvételével – Ukrajna ellen indított agresszió összefüggésében az adóügyi munkacsoport megvizsgált több olyan intézkedést, amelyeket a tagállamok az uniós korlátozó intézkedések végrehajtásának támogatása és azok adóegytütműködési eszközök révén történő megkerülésének megelőzése érdekében hozhatnak.

<sup>35</sup> HL C 391., 2022.10.12., 2. o.

<sup>36</sup> 14674/22.

59. A tagállamok egyfelől úgy határoztak, hogy megszüntetnek minden, az Oroszországi Föderációval és Belarusszal folytatott adóügyi információcserét. Másfelől az uniós tagállamok több olyan intézkedést is megvizsgáltak, amelyek célja az adóügy területén a korlátozó intézkedések érvényesítésével kapcsolatban folytatott közigazgatási együttműködésnek és egyéb eszközök alkalmazásának a fokozása.
60. Ezzel összefüggésben az adóügyi munkacsoport úgy határozott, hogy nyomon követi az ezen intézkedésekkel kapcsolatos további fejleményeket, beleértve a Bizottság által 2022. június 3-án létrehozott ideiglenes platformon belül az adóvégrehajtással foglalkozó alcsoporthoz formájában az eszközök befagyasztásával és lefoglalásával foglalkozó munkacsoport keretében végzett munkát is.
61. A magas szintű munkacsoport október 27-i ülésén a delegációk nyugtázták a Bizottságnak az említett alcsoporthoz munkájáról szóló tájékoztatóját.
62. Ugyanezen az ülésen megbeszélést folytattak azoknak az átmeneti védelemben részesülő ukrán személyeknek az adóügyi illetőségéről is, akik távmunka keretében továbbra is ukrán vállalatoknál dolgoznak. 2022 nyarán az ukrán hatóságok segítséget kértek annak elkerüléséhez, hogy Ukrajna jelentős adóbevétel-kiesést szenvedjen el amiatt, hogy az uniós tagállamok egyes ukrán menekülteknek annak ellenére biztosítottak adóügyi illetőséget, hogy ezek az ukrán állampolgárok — távoli helyről – továbbra is ukrán vállalatoknál végeztek munkát.
63. A Bizottság szolgálatainak informális dokumentuma alapján a delegációk több lehetőséget is megvitattak a helyzet kezelésére.
64. A tagállamok egyetértenek abban, hogy fontos támogatni Ukrainát, miután Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborúja miatt ukrán polgárok lakóhelyük elhagyására kényszerültek. A tagállamok emlékeztetnek az EU és a tagállamok által Ukrajna pénzügyi szükségleteinek kezelése érdekében hozott intézkedések tágabb összefüggésére. A tagállamok abban is egyetértenek, hogy fontolóra lehetne venni olyan intézkedések meghozatalát, amelyek minimalizálják az átmeneti védelemben részesülő ukrán személyek nagy száma miatt Ukrainát érintő negatív jövedelemadó-hatásokat, különös tekintettel azokra a munkavállalókra, akik távolról folytatják az Ukrajnában található vállalatok részére végzett munkájukat.

### **3. Nemzetközi fejlemények**

65. A magas szintű munkacsoport rendszeres tájékoztatást kapott a releváns nemzetközi adópolitikai fejleményekről, különösen a G20-ak pénzügyminisztereinek és az OECD/G20-ak adóalap-erózióval és nyereségátcsoportosítással (BEPS) foglalkozó inkluzív keretének az üléseivel összefüggésben.
66. A magas szintű munkacsoport ülésein rendszeresen felhívták a delegációk figyelmét az adójogszabályoknak a külföldi számlával rendelkező adóalanyok általi betartásáról szóló amerikai törvénnyel (FATCA) kapcsolatos kérdésekre. A cseh elnökség 2022 októberében – az előző elnökségek során elért eredményekre építve – nem hivatalos szakértői szintű videokonferenciát tartott az Egyesült Államok pénzügyminisztériumával a FATCA-ról, amelynek középpontjában az „amerikainak tekinthető” személyek kérdése állt, beleértve azt, hogy problémát okoz további iránymutatást kapni az Egyesült Államok Adóügyi Szolgálatától és pénzügyminisztériumától az „amerikainak tekinthető” személyek EU-ban vezetett bankszámlái megszüntetésének megelőzése érdekében. A cseh elnökség 2022 októberében tájékoztatta a magas szintű munkacsoportot erről az ülésről, és megvitatta a további teendőket. Az amerikai hatóságokkal folyamatos a kapcsolat, és a tervek szerint az amerikai partnerekkel további nem hivatalos találkozókra fog sor kerülni.

### **4. Adóügy a nem adóügyi területeken**

67. A magas szintű munkacsoport 2013. november 19-i ülésén megállapodás született arról, hogy a nem adóügyi kérdésekre vonatkozó jogalkotási szövegekben foglalt, a tagállamok adóügyi jogszabályaiban vagy közigazgatási gyakorlataiban bármiféle változást eredményező, illetve az adózásra másképp kiható adóügyi rendelkezésekre ki kell terjeszteni az úgynevezett „nem hivatalos riasztási mechanizmust”. Az, hogy a Főtitkárság támogatásával szisztematikusan az adóügyi szakértők tudomására hozzák ezeket az eseteket, továbbra is biztosította, hogy a tagállamok kellő időben értesüljenek ezekről a kérdésekről, ideértve az EU és harmadik országok közötti megállapodásokra vonatkozó tárgyalásokat is. A magas szintű munkacsoport figyelemmel kíserte többek között a magas energiaárak kezelését célzó szükséghelyzeti beavatkozásról szóló tanácsi rendelet, valamint az Európa jövőjéről szóló konferenciát követő intézkedések kérdését is.