

Bruxelles, 25. studenoga 2022.  
(OR. en)

14905/22

LIMITE

FISC 227  
ECOFIN 1177

#### NAPOMENA O TOČKI „I/A”

|          |                                                                                       |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Glavno tajništvo Vijeća                                                               |
| Za:      | Odbor stalnih predstavnika / Vijeće                                                   |
| Predmet: | Nacrt Izvješća ECOFIN-a o poreznim pitanjima upućenog Europskom vijeću<br>– odobrenje |

1. Vijeće (ECOFIN) bilo je pozvano izvijestiti Europsko vijeće o raznim poreznim pitanjima, osobito pitanjima navedenima u zaključcima koje je Europsko vijeće usvojilo u ožujku i lipnju 2012., svibnju 2013., prosincu 2014. i listopadu 2017.
2. Radna skupina Vijeća na visokoj razini za porezna pitanja 23. studenoga 2022. pripremila je i usuglasila Nacrt izvješća Ecoфина o poreznim pitanjima upućenog Europskom vijeću kako bi se putem Corepera 6. prosinca podnio Vijeću. Ujedno se usuglasila s time da će Glavno tajništvo Vijeća nakon sastanka Vijeća u tekst uključiti uobičajena činjenična ažuriranja (dijelovi teksta u uglatim zagradama) prije objave završne verzije izvješća.
3. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da Vijeću (ECOFIN) preporuči da odobri izvješće kako je navedeno u Prilogu ovoj napomeni kao točku „A” dnevnog reda s ciljem njegova prosljeđivanja Europskom vijeću (15. i 16. prosinca 2022.).

**NACRT IZVJEŠĆA ECOFIN-a O POREZNIM PITANJIMA UPUĆENOG EUROPSKOM  
VIJEĆU**

**A. UVOD**

1. Ovo izvješće Vijeća sadržava pregled napretka ostvarenoga u Vijeću tijekom češkog predsjedanja, kao i trenutnog stanja u vezi s najvažnijim predmetima u području oporezivanja o kojima su u tijeku pregovori. Pripremljeno je na temelju rasprava u okviru Radne skupine za porezna pitanja (visoka razina) (Radna skupina na visokoj razini) kojima su obuhvaćena horizontalna pitanja porezne politike od strateške važnosti, u skladu s njezinim mandatom.
2. U navedenom izvješću prikazano je trenutno stanje relevantnog rada Vijeća te su njime obuhvaćena pitanja navedena u raznim zaključcima Europskog vijeća nakon 2012.<sup>1</sup>, izjavi članova Europskog vijeća od 25. ožujka 2021.<sup>2</sup>, zaključcima Vijeća u području PDV-a iz 2012.<sup>3</sup> i 2016.<sup>4</sup>, Zaključcima Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva iz 2017.<sup>5</sup>, Zaključcima Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u iz 2020.<sup>6</sup>, kao i Zaključcima Vijeća od 27. studenoga 2020. o pravednom i učinkovitom oporezivanju u razdoblju oporavka, o poreznim izazovima povezanim s digitalizacijom i o dobrom poreznom upravljanju u EU-u i izvan njega<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (točke 9. i 21.), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (točka 11.), EUCO 10/20 (točke A.29 i 147.) i EUCO 13/20.

<sup>2</sup> Dok. 18/21.

<sup>3</sup> Dok. 9586/12.

<sup>4</sup> Dok. 9494/16.

<sup>5</sup> Dok. 15175/17.

<sup>6</sup> Dok. 8482/20.

<sup>7</sup> Dok. 13350/20.

3. Češko predsjedništvo nastavilo je rad na ključnim predmetima, uključujući prenošenje drugog stupa iz izjave Uključivog okvira OECD-a o rješenju s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva, reviziju Direktive o oporezivanju energije, rad na Direktivi o eurovinjeti u pogledu oporezivanja vozila, reviziju Kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja) i ažuriranja EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, prijedlog DEBRA te Prijedlog direktive za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe.
4. Konkretnije, Vijeće je:
- a) [donijelo][ostvarilo dodatan napredak u pogledu] Prijedlog[a] direktive Vijeća o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za multinacionalne skupine u Uniji;
  - b) [postiglo politički dogovor o] Prijedlogu direktive o izmjeni Direktive o eurovinjeti u pogledu oporezivanja vozila;
  - c) postiglo dogovor o reviziji Kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja);
  - d) ostvarilo znatan napredak u vezi s Prijedlogom direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka)]; i
  - e) unaprijedilo pregovore o Prijedlogu direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe.
5. Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) nastavila je i s radom na raznim pitanjima u okviru svojeg trenutačnog mandata, među ostalim s radom na EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, kako je navedeno u njezinu šestomjesečnom izvješću.<sup>8</sup> Vijeće je EU-ov popis posljednji put ažuriralo 4. listopada 2022.<sup>9</sup> Iscrpnije informacije o pojedinačnim predmetima mogu se pronaći u nastavku.

---

<sup>8</sup> Dok. 14674/22 + ADD 1–10.

<sup>9</sup> SL C 391, 12.10.2022., str 2–5.

## **B. POREZNO ZAKONODAVSTVO EU-A**

### **1. Izravno oporezivanje, uključujući oporezivanje trgovačkih društava**

- a) *Globalna minimalna razina oporezivanja za multinacionalne skupine u EU-u („drugi stup”)*
6. Uključivi okvir OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti („Uključivi okvir”) postigao je 8. listopada 2021. dogovor o reformi međunarodnih pravila za oporezivanje dobiti multinacionalnih poduzeća. Sve države članice EU-a izrazile su potporu Izjavi o rješenju s dva stupa za prevladavanje poreznih izazova koji proizlaze iz digitalizacije gospodarstva. Vijeće je u svojim zaključcima od 27. studenoga 2020. izrazilo daljnju potporu radu Uključivog okvira.
7. Europska komisija 22. prosinca 2021. podnijela je Prijedlog direktive Vijeća o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za multinacionalne skupine u Uniji<sup>10</sup>. Taj prijedlog, uz određene prilagodbe koje zahtijeva pravo EU-a, uglavnom odražava ogledna pravila donesena u Uključivom okviru 14. prosinca 2021.
8. Pripremni rad u Vijeću na tom predmetu sažet je u prethodnom izvješću ECOFIN-a upućenom Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima<sup>11</sup>. Na sastancima Vijeća ECOFIN u travnju i lipnju 2022. sve su države članice osim jedne mogle poduprijeti kompromisni tekst Nacrta direktive i nacrt izjave Vijeća<sup>12</sup>.
9. Češko predsjedništvo nastavilo je s radom i bilateralnim kontaktima kako bi se osigurala potrebna potpora svih delegacija Nacrtu direktive, a pravnici lingvisti redigirali su nacrt teksta Direktive<sup>13</sup>.

---

<sup>10</sup> Dok. 15294/21.

<sup>11</sup> Dok. 10355/22, točke od 6. do 15.

<sup>12</sup> Dok. 10497/22.

<sup>13</sup> Dok. 8778/22.

10. [Vijeće (ECOFIN) donijelo je 6. prosinca 2022. Direktivu o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za multinacionalne skupine u EU-u [uz koju je priložena izjava za zapisnik]]<sup>14</sup>. [[Na sastanku Vijeća (ECOFIN) 6. prosinca 2022. sve države članice [osim jedne] bile su spremne glasovati za donošenje Direktive kojom se osigurava globalna minimalna razina oporezivanja za multinacionalne skupine u EU-u.].

b) Zlouporaba fiktivnih subjekata

11. Komisija je 22. prosinca 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila za sprečavanje zlouporabe fiktivnih subjekata u porezne svrhe i izmjeni Direktive 2011/16/EU (Prijedlog „Unshell”)<sup>15</sup>.
12. Cilj je Prijedloga spriječiti izbjegavanje plaćanja poreza i utaju poreza djelovanjem poduzeća bez minimalne poslovne prisutnosti te poboljšati pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Usto, cilj je i borba protiv zlouporabe fiktivnih subjekata u nepropisne porezne svrhe i osiguravanje da fiktivna poduzeća u EU-u koja nemaju gospodarsku aktivnost ili imaju minimalnu gospodarsku aktivnost ne mogu ostvariti porezne olakšice.
13. Prijedlog je predstavljen delegacijama na sastanku Radne skupine na visokoj razini 6. siječnja 2022., a francusko predsjedništvo najavilo je da namjerava pokrenuti rasprave u Vijeću o tom predmetu. Tehnička analiza Prijedloga provedena je u okviru Radne skupine za porezna pitanja (izravno oporezivanje) 11. ožujka, 1. travnja, 6. svibnja, 23. svibnja i 9. lipnja 2022. Prvi krug analize Prijedloga po člancima dovršen je 23. svibnja.

<sup>14</sup> [Upućivanje koje treba ažurirati.]

<sup>15</sup> Dok. 15296/21.

14. Tijekom češkog predsjedanja tehnička analiza u okviru Radne skupine za porezna pitanja nastavljena je 11. srpnja, 27. rujna i 22. studenoga 2022. Ostvaren je napredak u ispitivanju daljnjih koraka u pogledu poreznih posljedica i podneseni su kompromisni tekstovi o dijelovima navedenog prijedloga poput utvrđivanja subjekata koji nemaju minimalan sadržaj, kao i razmjene informacija. Većina delegacija u načelu je podržala ciljeve Prijedloga, ali je izrazila stajalište da će prije postizanja dogovora biti potreban važan daljnji tehnički rad.

c) Olakšica za povlašteni porezni tretman duga (DEBRA)

15. Komisija je 11. svibnja 2022. objavila Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju pravila o olakšici za povlašteni porezni tretman duga u oporezivanju trgovačkih društava i o ograničavanju mogućnosti odbitka kamata za potrebe poreza na dobit. Cilj je Prijedloga suzbiti porezni poticaj za poduzeća da financiraju ulaganja zaduživanjem, a ne vlasničkim kapitalom, zbog mogućnosti da poduzeća odbiju kamatu povezanu s financiranjem zaduživanjem, ali ne i troškove povezane s financiranjem vlasničkim kapitalom.
16. Prijedlog je 10. lipnja 2022. predstavljen Radnoj skupini za porezna pitanja. Češko predsjedništvo posvetilo je tri sastanka ispitivanju Prijedloga po člancima, čime je delegacijama dalo priliku da Komisiji postave pitanja o funkcioniranju mehanizma predviđenog u Prijedlogu direktive. Ispitivanje je dovršeno 15. studenoga 2022.
17. S obzirom na brojne međupovezanosti s drugim predmetima o porezu na dobit trgovačkih društava, o kojima se trenutačno raspravlja u Vijeću i onima koje je Komisija najavila u bliskoj budućnosti u svojoj komunikaciji pod naslovom „Oporezivanje poslovanja za 21. stoljeće”, ispitivanje prijedloga DEBRA obustavit će se i, prema potrebi, ponovno će se procijeniti u širem kontekstu tek nakon što se iznesu drugi prijedlozi u području oporezivanja dobiti trgovačkih društava koje je Komisija najavila.

## 2. Neizravno oporezivanje

### a) Revizija Direktive o oporezivanju energije (ETD)

18. Komisija je 14. srpnja 2021. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o restrukturiranju sustava Zajednice Unije za oporezivanje energenata i električne energije (preinaka)<sup>16</sup> („Prijedlog ETD”).
19. Prijedlog ETD dio je paketa „Spremni za 55 %”<sup>17</sup>, čiji je cilj provedba ambicioznih ciljeva EU-a u pogledu smanjenja emisija za najmanje 55 % do 2030. u odnosu na razinu iz 1990. te postizanje klimatske neutralnosti do 2050. Paket se sastoji od niza međusobno povezanih prijedloga koji su usmjereni na osiguravanje pravedne, konkurentne i zelene tranzicije do 2030. i nakon toga.
20. Ciljevi Prijedloga ETD sljedeći su:
- a) uspostavljanje prilagođenog okvira koji doprinosi postizanju ciljeva EU-a za 2030. i klimatskoj neutralnosti do 2050. u kontekstu europskog zelenog plana. To bi uključivalo usklađivanje oporezivanja energenata i električne energije s energetske, okolišne i klimatske politikama EU-a, što bi doprinijelo radu EU-a na smanjenju emisija;
  - b) uspostavljanje okvira kojim se unutarnje tržište EU-a štiti i poboljšava ažuriranjem opsega energenata i strukture stopa te racionalizacijom primjene oslobođenja od poreza i smanjenja poreza u državama članicama; i
  - c) očuvanje kapaciteta za ostvarivanje prihoda za proračune država članica.
21. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 25. studenoga 2021. slovensko predsjedništvo obavijestilo je delegacije o rezultatima rada i napretku u vezi s tim predmetom, među ostalim i u kontekstu paketa „Spremni za 55 %”. Vijeće (ECOFIN) 7. prosinca 2021. kao točku „A” primilo je na znanje izvješće predsjedništva o napretku u vezi s prijedlozima iz paketa „Spremni za 55 %” kojima se bavi Vijeće ECOFIN, uključujući Prijedlog ETD<sup>18</sup>.

---

<sup>16</sup> Dok. 10872/21.

<sup>17</sup> Dok. 10849/21.

<sup>18</sup> Dok. 14574/21.

22. Tehnička analiza prijedloga nastavljena je tijekom francuskog predsjedanja. Analizom je obuhvaćen cijeli Prijedlog nakon što je rad podijeljen na sljedeće odjeljke: a) opseg oporezivih proizvoda i pristup utemeljen na energetsom sadržaju, struktura stopa na kraju prijelaznog razdoblja, obnovljivi izvori energije; b) najniže razine oporezivanja i sadržaj poreznih kategorija, struktura stopa u 2023., prijelazna razdoblja i indeksacija; c) državne potpore i promet; d) industrija, poljoprivreda, ribarstvo i kućanstva. Na temelju rasprava u okviru Radne skupine za porezna pitanja predsjedništvo je podnijelo djelomične kompromisne tekstove o prvoj i drugoj skupini tema.
23. Vijeće (ECOFIN) 17. lipnja 2022. primilo je na znanje izvješće predsjedništva o napretku u vezi s Prijedlogom ETD<sup>19</sup>.
24. Nadovezujući se na napredak postignut tijekom prethodnih predsjedništva, češko predsjedništvo intenzivno je radilo na Prijedlogu ETD, a cilj mu je bio ostvariti što veći napredak u vezi s tim predmetom.
25. Jedna od tema o kojima se raspravljalo u Pragu 14. srpnja 2022. tijekom neformalne Radne skupine na visokoj razini bila je „Porezne mjere za suzbijanje trenutnog porasta cijena energije u EU-u”. Ta je rasprava pružila vrijedan uvid i u kontekstu tekućih rasprava o Prijedlogu ETD.
26. Tehničko ispitivanje Prijedloga ETD na sastanku Radne skupine za porezna pitanja održano je 19. srpnja, 12. rujna, 12. listopada, 10. studenoga i 17. studenoga 2022.
27. U srpnju 2022. češko predsjedništvo podnijelo je kompromisni tekst kojim je obuhvaćen cijeli Prijedlog ETD i pripremila redigirane kompromisne tekstove za sljedeće sastanke Radne skupine za porezna pitanja. Najnoviji kompromisni tekst predsjedništva naveden je u dokumentu WK 14524/2022.

---

<sup>19</sup> Dok. 9874/22.

28. Češko predsjedništvo pružilo je opsežna objašnjenja Radnoj skupini za porezna pitanja, među ostalim u obliku osnovnih napomena o određenim temama. Češko predsjedništvo osvrnulo se na širok raspon pitanja koja su postavile delegacije te je uspjelo uskladiti stajališta i pronaći kompromisna rješenja, a da pritom nije ugrozilo dugoročne ciljeve EU-a u području okoliša.
29. Delegacije su dale široku potporu izmjenama o kojima se najviše raspravljalo, ali neke delegacije još nisu mogle poduprijeti tekst predsjedništva ili su imale analitičke rezerve. Stoga je potreban daljnji rad kako bi se postigao kompromis o najosjetljivijim preostalim pitanjima.
30. [Vijeće (ECOFIN) održalo je 6. prosinca 2022. raspravu o politikama u vezi s Prijedlogom ETD kako bi dobilo političke smjernice o daljnjim koracima<sup>20</sup>.]

b) Porez na financijske transakcije

31. Komisija je 14. veljače 2013. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o provedbi pojačane suradnje u području poreza na financijske transakcije.
32. U pojačanoj suradnji u području poreza na financijske transakcije u ovoj fazi i dalje sudjeluje deset država članica: Austrija, Belgija, Francuska, Grčka, Italija, Njemačka, Portugal, Slovačka, Slovenija i Španjolska (u daljnjem tekstu „države članice sudionice”).
33. Glavni aspekti pregovora o tom predmetu sažeti su u izvješćima ECOFIN-a iz 2019. i 2020. upućenima Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima<sup>21</sup>.

---

<sup>20</sup> Dok. 14736/22.

<sup>21</sup> Dok. 8891/20, točke od 67. do 70., dok. 14863/19, točke od 104. do 110.

34. U zaključcima Europskog vijeća od 17. do 21. srpnja 2020.<sup>22</sup> (točka A.29) navodi se: „Unija će tijekom predstojećih godina raditi na reformi sustava vlastitih sredstava i uvesti nove izvore vlastitih sredstava. [...] ... Unija će tijekom razdoblja sljedećeg VFO-a raditi na uvođenju drugih vlastitih sredstava, koji bi mogli uključivati porez na financijske transakcije.” Komisija je u vezi s time pojasnila da<sup>23</sup> „ako se postigne dogovor o tom porezu na financijske transakcije, Komisija će iznijeti prijedlog da se prihodi od tog poreza na financijske transakcije prenesu u proračun EU-a kao vlastita sredstva. Ako se do kraja 2022. ne postigne dogovor, Komisija će na osnovi procjena učinka predložiti nova vlastita sredstva na temelju novog poreza na financijske transakcije. Komisija ulaže napore kako bi iznijela te prijedloge do lipnja 2024. s ciljem da ih se uvede do 1. siječnja 2026.”
35. Dogovor o tom predmetu među državama članicama koje sudjeluju u pojačanoj suradnji ne očekuje se do kraja 2022.

c) Porezi na motorna vozila

36. Komisija je 31. svibnja 2017. objavila Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 1999/62/EZ o naknadama koje se naplaćuju za korištenje određenih infrastruktura za teška teretna vozila u pogledu određenih odredbi o porezima na motorna vozila<sup>24</sup>.

---

<sup>22</sup> Dok. EUCO 10/20.

<sup>23</sup> Vidjeti Zakonodavnu rezoluciju Europskog parlamenta od 16. prosinca 2020. o Nacrtu uredbe Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027. (09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)), Izjava Komisije o uspostavi vlastitih sredstava koja se temelje na porezu na financijske transakcije.

<sup>24</sup> Dok. 10175/17.

37. Prijedlog je predstavljen zajedno s još jednim prijedlogom o izmjeni Direktive 1999/62/EZ u pogledu cestarina i korisničkih naknada<sup>25</sup> u okviru prvog paketa za mobilnost. Zajednički je cilj tih dvaju prijedloga bio promicati primjenu oblika naplate cestarina koji je povezan s prijednom udaljenošću kako bi se potaknulo čišći i učinkovitiji cestovni prijevoz. Dok je cilj Prijedloga o cestarinama i korisničkim naknadama bio proširiti načelo naplate cestarina na više vozila, postupno ukinuti naknade na vremenskoj osnovi („vinjete”) i učiniti metodologije za izračun naknada jednostavnijima i zelenijima, cilj je Prijedloga o oporezivanju motornih vozila bio ponuditi više prostora za snižavanje iznosa poreza na motorna vozila postupnim smanjenjem najmanjih iznosa za te poreze, kako su utvrđeni u Direktivi 1999/62/EZ.
38. Europski odbor regija objavio je svoje mišljenje o Prijedlogu o porezima na motorna vozila 31. siječnja 2018., Europski gospodarski i socijalni odbor 2. ožujka 2018., a Europski parlament 4. srpnja 2018.
39. Budući da je Prijedlog o cestovnim naknadama donesen u ožujku 2022., češko predsjedništvo odlučilo je nastaviti rasprave o Prijedlogu o oporezivanju teških teretnih vozila u okviru Radne skupine za porezna pitanja s obzirom na pravnu osnovu Prijedloga (članak 113. UFEU-a) i glavni predmet prijedloga (oporezivanje).
40. Radna skupina za porezna pitanja razmotrila je Prijedlog u rujnu, a u listopadu dva kompromisna teksta predsjedništva. Glavne značajke kompromisnog teksta sastojale su se od brisanja prijelaznog razdoblja i ostavljanja dovoljne fleksibilnosti državama članicama za promjenu poreznih stopa na teška teretna vozila te uvođenja klauzule o preispitivanju kako bi se procijenili učinci smanjenja najnižih razina poreza.
41. Mnogo država članica podržalo je kompromisni tekst, ali neke delegacije još uvijek nisu mogle poduprijeti tekst predsjedništva. Stoga je na sastanku Vijeća ECOFIN u studenome odlučeno da je potreban daljnji rad kako bi se postigao kompromis.
42. [Sporazum o tekstu postignut je na sastanku Vijeća ECOFIN u prosincu].

---

<sup>25</sup> Dok. 9672/17.

### **3. Administrativna suradnja u području oporezivanja**

#### **a) Direktiva o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC7) – mehanizam za isključivanje**

43. Direktivom o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC7)<sup>26</sup> proširuje se područje primjene automatske razmjene informacija među poreznim tijelima država članica na informacije o dobiti i prihodima prodavatelja na digitalnim platformama koje dostavljaju te platforme. Nova pravila za digitalne platforme početak će se primjenjivati od 1. siječnja 2023. Operateri platformi morat će dostaviti prikupljene informacije za kalendarsku godinu 2023. do 31. siječnja 2024. Kako bi se uklonilo dvostruko izvješćivanje, DAC7 sadržava pravila kojima se omogućuje „isključivanje” iz obveza izvješćivanja koje proizlaze iz Direktive DAC7 za operatere platformi izvan EU-a, u osnovi, ako se provedbenim aktom Komisije utvrdi da države članice primaju jednakovrijedne informacije iz trećih zemalja koje su ti operateri platformi prijavili svojim nacionalnim tijelima.
44. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 20. rujna 2022. delegacije su razmijenile mišljenja o aspektima politike koji se odnose na trenutačno stanje provedbe pravila o isključivanju sadržanih u Direktivi DAC7, a na sastanku Radne skupine na visokoj razini 27. listopada 2022. Komisija je izvijestila o aktualnom radu na njezinu provedbenom aktu.
45. U tom su kontekstu na sastanku Radne skupine na visokoj razini 20. rujna 2022. delegacije razmijenile mišljenja i o korelaciji pravila iz Direktive DAC7 s multilateralnim sporazumom nadležnih tijela o automatskoj razmjeni informacija o dohotku ostvarenom putem digitalnih platformi (DPI MCAA). OECD je izradio DPI MCAA nakon što je 29. lipnja 2020. Uključivi okvir OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti odobrio ogledna pravila za izvješćivanje operatera platformi o prodavateljima u ekonomiji dijeljenja i ekonomiji honorarnih poslova.

---

<sup>26</sup> Direktiva Vijeća (EU) 2021/514 od 22. ožujka 2021. o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (SL L 104, 25.3.2021., str. 1.).

b) Automatska razmjena informacija u području oporezivanja s jurisdikcijama izvan EU-a

46. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 17. studenoga delegacije su razmijenile mišljenja o trenutačnom stanju, rizicima i mogućnostima u području razmjene poreznih informacija sa zemljama izvan EU-a, uključujući aspekte povezane s okvirom za zaštitu osobnih podataka i njegovom korelacijom sa zakonodavnim radom na međunarodnoj administrativnoj suradnji. U tom su kontekstu delegacije razmijenile opća mišljenja o područjima kojima je potrebno posvetiti posebnu pozornost kako bi se osiguralo kontinuirano funkcioniranje sustava međunarodne razmjene informacija s jurisdikcijama izvan EU-a, što je potrebno zbog važnih razloga od javnog interesa.
47. Te su se rasprave održale na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 25. studenoga. Taj rad, koji će se nastaviti, također se nadovezuje na rasprave koje su prethodno održane tijekom nedavnih mandata predsjedništva<sup>27</sup>.
48. U tom je kontekstu primjereno da države članice i Komisija nastave s analizom u tom području te istraže načine i mogućnosti za daljnju koordinaciju, koji bi se mogli utvrditi u područjima domaćeg prava država članica, zakonodavstva EU-a i šireg međunarodnog konteksta koji se odnosi na instrumente za automatsku razmjenu informacija s jurisdikcijama izvan EU-a. Taj bi se rad, prema potrebi, trebao nastaviti i na razini Radne skupine za porezna pitanja.

---

<sup>27</sup> Dok. 9970/21, točke 81. i 82., dok. 14651/21, točke 50–59.

c) Administrativna suradnja s ostalim zemljama izvan EU-a u području PDV-a

49. Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 15. rujna 2022. Komisija je izvijestila delegacije o sljedećim pitanjima:

- a) pregovorima (na temelju odobrenja i pregovaračkih smjernica koje je donijelo Vijeće)<sup>28</sup> s norveškim tijelima o izmjeni Sporazuma o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području PDV-a koji su započeli krajem rujna. Očekuje se da će ti pregovori biti zaključeni do kraja 2022. ili početka 2023.;
- b) trenutačnom stanju preliminarnih kontakata s japanskim tijelima u pogledu mogućnosti daljnjeg rada na administrativnoj suradnji u području PDV-a, posebno u borbi protiv prijevara u području e-trgovine;
- c) pregovorima s tijelima Narodne Republike Kine s ciljem sklapanja neobvezujućeg memoranduma o razumijevanju (mogući budući okvir za administrativnu suradnju u području PDV-a između EU-a i Narodne Republike Kine)<sup>29</sup>. Komisija je navela da su ti pregovori sada privremeno obustavljeni.

---

<sup>28</sup> Odluka Vijeća (EU) 2022/1311 od 17. lipnja 2022. o odobravanju otvaranja pregovora s Kraljevinom Norveškom o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 198, 27.7.2022., str. 14.) i dok. ST 9643/22.

<sup>29</sup> Vijeće je 10. ožujka 2021., uz niz primjedaba (dok. CM 1978/21 LIMITE, s dodatnim pojedinostima navedenima u dok. ST 6351/21 LIMITE), odobrilo da Komisija započne pregovore s tijelima Narodne Republike Kine s ciljem sklapanja neobvezujućeg memoranduma o razumijevanju.

50. Podsjeća se da je, kad je riječ o pregovorima i sklapanju neobvezujućih instrumenata na temelju prava EU-a (kao što je navedeni memorandum o razumijevanju) i u skladu sa zahtjevima Ugovora o EU-u (posebno člankom 16. stavkom 1. UEU-a), oblikovanje politika i dalje u nadležnosti Vijeća. Stoga Vijeće treba procijeniti je li stupanje u takve rasprave (pregovore) o mogućem neobvezujućem instrumentu u interesu Unije. Osim toga, slijedom presude Suda u predmetu C-660/13 (švicarski memorandum o razumijevanju), glavni tajnici Vijeća, Komisije i Europske službe za vanjsko djelovanje postigli su 2017. dogovor o aranžmanima za neobvezujuće instrumente<sup>30</sup>. Ti se aranžmani primjenjuju na sve neobvezujuće instrumente neovisno o području politike i o tome tko predstavlja Uniju u pregovorima s trećom stranom ili stranama te bez obzira na njihov naziv ili oblik. Podrazumijeva se da će Komisija nastaviti redovito izvješćivati države članice o napretku u tim pregovorima (među ostalim o svim daljnjim kontaktima sa zemljama koje nisu članice EU-a u tom području) te će se ponovno obratiti Vijeću na kraju pregovora kako bi, u skladu s pravom Unije, zatražila odobrenje Vijeća za potpisivanje neobvezujućeg instrumenta u ime Unije.

d) Uredba o upravnoj suradnji u području trošarina

51. Uredbom Vijeća (EU) br. 389/2012<sup>31</sup> utvrđuje se pravna osnova za upravnu suradnju među državama članicama u području trošarina. U kontekstu upravne suradnje države članice trenutačno razmjenjuju podatke o gospodarskim subjektima uključenima u nacionalne upisnike upotrebom računalnog sustava sa središnjim upisnikom kojim upravlja Komisija, ali samo u pogledu gospodarskih subjekata koji su uključeni u kretanje proizvoda tijekom obustave plaćanja trošarina.

---

<sup>30</sup> Dok. 15367/17.

<sup>31</sup> Uredba Vijeća (EU) br. 389/2012 od 2. svibnja 2012. o upravnoj suradnji u području trošarina i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2073/2004 (SL L 121, 8.5.2012., str. 1.).

52. U skladu s poglavljem V. Direktive Vijeća 2020/262<sup>32</sup> taj će se računalni sustav od 13. veljače 2023. upotrebljavati i za kretanje „plaćene trošarine”. Kako bi se postupak za razmjenu podataka o gospodarskim subjektima koji su uključeni u kretanje proizvoda tijekom obustave plaćanja trošarina uskladio s postupkom za proizvode za koje je plaćena trošarina, Komisija je 24. listopada 2022.<sup>33</sup> podnijela Prijedlog izmjene Uredbe o administrativnoj suradnji u području trošarina iz 2012.

53. Tijekom češkog predsjedanja postignut je dogovor na razini radne skupine i završeno je savjetovanje s Parlamentom i Europskim gospodarskim i socijalnim odborom. Očekuje se da će Vijeće predložene izmjene donijeti do kraja siječnja 2023.

e) Program Fiscalis za suradnju u području oporezivanja

54. Cilj je programa Fiscalis pomoći poreznim tijelima u poboljšanju funkcioniranja unutarnjeg tržišta, poticanju konkurentnosti, borbi protiv poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te poboljšanju naplate poreza. Uredbom (EU) 2021/847 o uspostavi programa Fiscalis Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi dopune Uredbe odredbama o uspostavi okvira za praćenje i evaluaciju. Komisija je u kolovozu 2022. Vijeću podnijela odgovarajući delegirani akt<sup>34</sup>, a delegacije nisu uložile prigovor na taj delegirani akt.

---

<sup>32</sup> Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4.).

<sup>33</sup> Dok. 13979/22.

<sup>34</sup> Dok. 12055/22 + ADD 1.

## C. **KOORDINIRANJE POREZNIH POLITIKA (nezakonodavne aktivnosti)**

Nastavljen je važan rad u području koordiniranja poreznih politika (izvan područja primjene zakonodavstva EU-a u području poreza), kako je navedeno u nastavku.

### 1) **Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja)**

55. Skupina za Kodeks o postupanju sastala se 20. rujna, 24. listopada i 23. studenoga 2022., a podskupina za unutarnja/vanjska pitanja sastala se 6. srpnja, 9. i 15. rujna, 24. listopada i 15. studenoga 2022.
56. Vijeće je 4. listopada 2022. odobrilo polugodišnju reviziju EU-ova popisa nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe te je on 12. listopada 2022. objavljen u Službenom listu<sup>35</sup>.
57. Osim uobičajenog rada, češko predsjedništvo, u koordinaciji s predsjednikom Skupine za Kodeks o postupanju, održalo je niz bilateralnih rasprava o reviziji Kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja), o čemu nije postignut jednoglasan dogovor na sastanku Vijeća ECOFIN u prosincu 2021. U listopadu 2022. češko predsjedništvo podnijelo je Nacrt zaključaka Vijeća o reviziji Kodeksa o postupanju (oporezivanje poslovanja), s nizom izmjena teksta koje su odbijene u prosincu 2021. O tom kompromisnom tekstu predsjedništva postignut je privremeni dogovor u okviru podskupine za unutarnja/vanjska pitanja. Taj je dogovor naknadno potvrdila Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja), nakon čega je dogovoreni tekst podnesen Vijeću putem Corepera, a ECOFIN ga je odobrio 8. studenoga 2022. Opsežnije izvješće nalazi se u posebnom polugodišnjem izvješću Skupine za Kodeks o postupanju<sup>36</sup>.

### 2. **Ruska agresija na Ukrajinu**

58. U kontekstu ruske agresije na Ukrajinu, u kojoj sudjeluje i Bjelarus, Radna skupina za porezna pitanja razmotrila je niz mjera koje bi države članice mogle poduzeti kako bi s pomoću instrumenata porezne suradnje poduprle provedbu mjera ograničavanja EU-a i spriječile njihovo zaobilaženje.

<sup>35</sup> SL C 391, 12.10.2022., str 2–5.

<sup>36</sup> Dok. 14674/22.

59. Prvo, države članice odlučile su obustaviti sve razmjene informacija u porezne svrhe s Ruskom Federacijom i Bjelarusom. Kao drugo, države članice EU-a razmotrile su niz mjera čiji je cilj poboljšati primjenu administrativne suradnje i drugih instrumenata u području poreza u kontekstu provedbe mjera ograničavanja.
60. U tom kontekstu, Radna skupina za porezna pitanja odlučila je pratiti daljnji razvoj događaja u vezi s tim mjerama, uključujući rad koji se odvija u okviru privremene platforme koju je Komisija uspostavila 3. lipnja 2022. u obliku podskupine za naplatu poreza u okviru radne skupine „Zamrzavanje i privremeno oduzimanje”.
61. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 27. listopada delegacije su primile na znanje informacije Komisije o radu te podskupine.
62. Na istom je sastanku održana i rasprava o statusu porezne rezidentnosti ukrajinskih korisnika privremene zaštite koji nastavljaju raditi na daljinu za ukrajinska poduzeća. Tijekom ljeta 2022. ukrajinska tijela pozvala su na pomoć u izbjegavanju znatnih gubitaka poreznih prihoda Ukrajine zbog toga što države članice EU-a odobravaju poreznu rezidentnost ukrajinskim izbjeglicama, iako ti ukrajinski državljani i dalje rade na daljinu za ukrajinska poduzeća.
63. Na temelju neslužbenog dokumenta službi Komisije delegacije su raspravljale o nekoliko mogućnosti za rješavanje te situacije.
64. Države članice slažu se da je važno poduprijeti Ukrajinu slijedom raseljavanja ukrajinskih građana uzrokovano ruskom ratnom agresijom na Ukrajinu. Države članice podsjećaju na širi kontekst djelovanja koje EU i države članice poduzimaju kako bi odgovorili na financijske potrebe Ukrajine. Države članice slažu se i da bi se mogle razmotriti mjere za smanjenje negativnih posljedica poreza na dohodak za Ukrajinu u vezi s velikim brojem ukrajinskih korisnika privremene zaštite, posebno u pogledu zaposlenika koji i dalje rade na daljinu za poduzeća koja se nalaze u Ukrajini, prema potrebi.

### 3) **Međunarodna kretanja**

65. Radna skupina na visokoj razini redovito je primala informacije o relevantnim međunarodnim događajima u području porezne politike, posebno u vezi sa sastancima ministara i ministrica financija zemalja skupine G-20 i s Uključivim okvirom OECD-a / skupine G-20 za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti.
66. Delegacijama se na sastancima Radne skupine na visokoj razini redovito skretala pozornost na pitanja povezana sa Zakonom SAD-a o izvršenju poreznih obveza s obzirom na račune u inozemnim financijskim institucijama (FATCA). Nadovezujući se na napredak postignut tijekom prethodnih predsjedništava, češko predsjedništvo u listopadu 2022. održalo je neformalnu videokonferenciju na tehničkoj razini s Ministarstvom financija SAD-a o FATCA-i, čija je glavna tema bilo pitanje takozvanih „slučajnih Amerikanaca”, među ostalim problem dobivanja više smjernica od Porezne uprave i Ministarstva financija SAD-a kako bi se spriječilo zatvaranje bankovnih računa „slučajnih Amerikanaca” u EU-u. U listopadu 2022. češko predsjedništvo izvijestilo je Radnu skupinu na visokoj razini o tom sastanku i raspravljalo o daljnjim koracima. U tijeku su kontakti s tijelima SAD-a, a organizirat će se i dodatni neformalni sastanci s kolegama iz SAD-a.

### 4) **Porez u neporeznim područjima (TINTA)**

67. Radna skupina na visokoj razini 19. studenoga 2013. postigla je dogovor o tome da bi se porezne odredbe u neporeznim predmetima koje dovode do promjena poreznih zakona ili administrativnih praksi država članica ili imaju druge posljedice na oporezivanje trebale obuhvatiti „neformalnim mehanizmom za upozoravanje”. Sustavnim pristupom obavješćivanja poreznih stručnjaka o tim predmetima, uz potporu Glavnog tajništva, i dalje se osigurava da su države članice pravodobno upozorene, među ostalim u vezi s pregovorima o sporazumima između EU-a i trećih zemalja. Pitanja koja je pratila Radna skupina na visokoj razini uključuju Uredbu Vijeća o hitnoj intervenciji za rješavanje problema visokih cijena energije i daljnje postupanje nakon Konferencije o budućnosti Europe.