



Bruxelles, den 25. november 2022
(OR. en)

14905/22

LIMITE

FISC 227
ECOFIN 1177

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål - Godkendelse

1. Rådet (økonomi og finans) er blevet bedt om at rapportere tilbage til Det Europæiske Råd om forskellige beskatningsspørgsmål, der navnlig er omhandlet i Det Europæiske Råds konklusioner fra marts og juni 2012, maj 2013, december 2014 og oktober 2017.
2. Et udkast til Økofinrådets rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål blev udarbejdet og vedtaget på mødet i Rådets Gruppe på Højt Plan (beskatning) den 23. november 2022 med henblik på forelæggelse for Rådet den 6. december 2022 via Coreper. Det blev også vedtaget, at Rådssekretariatet skulle foretage de sædvanlige faktuelle ajourføringer (delene i skarp parentes) efter rådssamlingen og inden udsendelsen af den endelige udgave af rapporten.
3. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at henstille til Rådet (økonomi og finans), at det godkender rapporten, som den foreligger i bilaget til denne note, som et A-punkt med henblik på fremsendelse heraf til Det Europæiske Råd (den 15.-16. december 2022).

UDKAST TIL ØKOFINRÅDETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD OM BESKATNINGSSPØRGSMÅL

A. INDLEDNING

1. Denne rådsrapport giver et overblik over de fremskridt, der er opnået i Rådet under det tjekkiske formandskab, samt et overblik over status for de vigtigste sager under forhandling på beskatningsområdet. Den er udarbejdet på grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen (på højt plan) om horisontale skattepolitiske spørgsmål af strategisk relevans i overensstemmelse med gruppens mandat.
2. Rapporten afspejler status for det relevante arbejde i Rådet og omfatter spørgsmål, der har været omhandlet i forskellige konklusioner fra Det Europæiske Råd siden 2012¹, erklæringen fra medlemmerne af Det Europæiske Råd af 25. marts 2021², Rådets konklusioner på momsområdet fra 2012³ og 2016⁴, Rådets konklusioner "Tackling af udfordringerne ved beskatning af den digitale økonomis overskud" fra 2017⁵, Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU fra 2020⁶, samt Rådets konklusioner af 27. november 2020 om retfærdig og effektiv beskatning under genopretningen, om skattemæssige udfordringer i forbindelse med digitalisering og om god skatteforvaltning i og uden for EU⁷.

¹ Dok. EUCO 4/3/12 REV 3 (punkt 9 og 21), EUCO 76/12, EUCO 75/1/13 REV 1, EUCO 14/17 (punkt 11), EUCO 10/20 (punkt A29 og 147) og EUCO 13/20.

² Dok. 18/21.

³ Dok. 9586/12.

⁴ Dok. 9494/16.

⁵ Dok. 15175/17.

⁶ Dok. 8482/20.

⁷ Dok. 13350/20.

3. Det tjekkiske formandskab fortsatte arbejdet med centrale sager, herunder gennemførelsen af anden søjle i erklæringen fra OECD's inklusive ramme om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, revisionen af energibeskatningsdirektivet, eurovignetdirektivet for så vidt angår afgifter på køretøjer, revisionen af adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) og ajourføringer af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, forslaget om fradrag til reduktion af skævvridningen mellem gæld og egenkapital (DEBRA) samt forslaget til direktiv til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål.
4. Mere specifikt betyder det, at Rådet:
- a) [vedtog] [gjorde yderligere fremskridt med] forslaget til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen
 - b) [nåede til politisk enighed om] forslaget til direktiv om ændring af eurovignetdirektivet for så vidt angår afgifter på køretøjer
 - c) nåede til enighed om en revision af adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)]
 - d) gjorde betydelige fremskridt med forslaget til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning) og
 - e) gjorde fremskridt i forhandlingerne om forslaget til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål.
5. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) videreførte også sit arbejde med de forskellige spørgsmål, der henhører under dens nuværende mandat, herunder vedrørende EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner, jf. dens halvårslige rapport⁸. Denne EU-liste blev senest ajourført af Rådet den 4. oktober 2022⁹. Mere detaljerede oplysninger om de enkelte sager fremgår nedenfor.

⁸ Dok. 14674/22 + ADD 1-10.

⁹ EUT C 391 af 12.10.2022, s. 2.

B. EU'S SKATTELOVGIVNING

1) Direkte beskatning, herunder selskabsbeskatning

a) Global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU ("søjle 2")

6. Den 8. oktober 2021 nåede OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("den inklusive ramme") til enighed om en reform af de internationale regler for beskatning af multinationale virksomheders overskud. Alle EU-medlemsstaterne gav udtryk for støtte til erklæringen om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien. Rådet gav allerede i sine konklusioner af 27. november 2020 udtryk for fortsat støtte til arbejdet inden for den inklusive ramme.
7. Den 22. december 2021 udsendte Europa-Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU¹⁰. Dette forslag afspejler i store træk med visse tilpasninger, som kræves i henhold til EU-retten, de modelregler, som den inklusive ramme vedtog den 14. december 2021.
8. Det forberedende arbejde i Rådet om denne sag er sammenfattet i Økofinrådets foregående rapport til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål¹¹. På Økofinrådets samlinger i april og juni 2022 kunne alle medlemsstater undtagen én støtte kompromisteksten til udkastet til direktiv og udkastet til Rådets erklæring¹².
9. Det tjekkiske formandskab fortsatte arbejdet og de bilaterale kontakter for at sikre den nødvendige støtte til direktivudkastet fra alle delegationerne, og udkastet til teksten til direktivet blev gennemgået af jurist-lingvisterne¹³.

¹⁰ Dok. 15294/21.

¹¹ Dok. 10355/22, punkt 6-15.

¹² Dok. 10497/22.

¹³ Dok. 8778/22.

10. [Den 6. december 2022 vedtog Rådet (økonomi og finans) direktivet om sikring af en global minimumsafgiftssats for multinationale koncerner i EU [ledsaget af en erklæring til optagelse i protokollen]]¹⁴. [[På samlingen i Rådet (økonomi og finans) den 6. december 2022 var alle medlemsstater [undtagen én] rede til at stemme for vedtagelsen af direktivet om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU.]

b) Misbrug af skuffeselskaber

11. Den 22. december 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om regler til forebyggelse af misbrug af skuffeselskaber til skattemæssige formål og om ændring af direktiv 2011/16/EU ("Unshell-forslaget")¹⁵.
12. Formålet med forslaget er at forhindre skatteundgåelse og -unddragelse gennem handlinger foretaget af virksomheder uden et minimum af indhold og forbedre det indre markeds funktion. Forslaget har til formål at bekæmpe misbrug af skuffeselskaber til uretmæssige skattemæssige formål og at sikre, at skuffeselskaber i EU uden nogen eller med minimal økonomisk aktivitet ikke kan udnytte skattefordele.
13. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 6. januar 2022 blev forslaget forelagt delegationerne, og det franske formandskab meddelte, at det agtede at indlede drøftelser i Rådet om denne sag. Den tekniske gennemgang af forslaget blev foretaget i Fiskalgruppen (direkte beskatning) den 11. marts, 1. april, 6. maj, 23. maj og 9. juni 2022. Den første gennemgang af forslaget artikel for artikel blev afsluttet den 23. maj.

¹⁴ [henvisning opdateres].

¹⁵ Dok. 15296/21.

14. Under det tjekkiske formandskab fortsatte den tekniske gennemgang i Fiskalgruppen den 11. juli, 27. september og 22. november 2022. Der blev gjort fremskridt med at undersøge det videre forløb med hensyn til skattemæssige konsekvenser, og der blev forelagt kompromistekster om dele af forslaget, f.eks. identifikation af enheder, der ikke har et minimum af indhold, samt om udveksling af oplysninger. De fleste delegationer støttede i princippet forslagets mål, men fandt, at der er behov for yderligere vigtigt teknisk arbejde, inden der kan opnås enighed.
- c) Fradrag til reduktion af skævvridningen mellem gæld og egenkapital (DEBRA)
15. Den 11. maj 2022 fremsatte Kommissionen sit forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af regler om et fradrag til reduktion af skævvridningen mellem gæld og egenkapital og om begrænsning af fradragsretten for renter i forbindelse med selskabsskat. Formålet med forslaget er at modvirke skatteincitamentet for virksomheder til at finansiere investeringer gennem gæld frem for egenkapital på grund af virksomhedernes mulighed for at fratrække renter i forbindelse med gældsfinansiering, men ikke de omkostninger, der er forbundet med egenkapitalfinansiering.
16. Forslaget blev forelagt for Fiskalgruppen den 10. juni 2022. Det tjekkiske formandskab afsatte tre møder til en gennemgang af de enkelte artikler i forslaget og gav delegationerne mulighed for at stille spørgsmål til Kommissionen om, hvordan den mekanisme, der er fastsat i direktivforslaget, fungerer. Gennemgangen blev afsluttet den 15. november 2022.
17. I lyset af de mange indbyrdes forbindelser med andre selskabsskattespørgsmål, både dem, der i øjeblikket drøftes i Rådet, og dem, som Kommissionen i sin meddelelse om erhvervsbeskatning i det 21. århundrede har bebudet i den nærmeste fremtid, vil behandlingen af DEBRA-forslaget blive suspenderet, og hvis det er hensigtsmæssigt, vil det først blive revurderet i en bredere sammenhæng, efter at Kommissionen har fremsat andre forslag på selskabsbeskatningsområdet.

2) **Indirekte beskatning**

a) Revision af energibeskatningsdirektivet (EBD)

18. Den 14. juli 2021 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)¹⁶ (EBD-forslaget).
19. Forslaget til EBD er en del af Fit for 55-pakken¹⁷, som har til formål at gennemføre de ambitiøse EU-mål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990-niveauerne og opnå klimaneutralitet senest i 2050. Pakken består af en række indbyrdes forbundne forslag, der alle har som mål at sikre en retfærdig, konkurrencedygtig og grøn omstilling senest i 2030 og i tiden derefter.
20. EBD-forslaget sigter mod følgende mål:
- a) tilvejebringelse af en tilpasset ramme, der som led i den europæiske grønne pagt bidrager til EU's 2030-mål og til klimaneutralitet senest i 2050. Dette indebærer, at beskatningen af energiprodukter og elektricitet tilpasses EU's energi-, miljø- og klimapolitikker, og bidrager dermed til EU's bestræbelser på at reducere sine emissioner
 - b) tilvejebringelse af en ramme, der bevarer og forbedrer EU's indre marked ved at ajourføre anvendelsesområdet for energiprodukter og strukturen i satserne og rationalisere medlemsstaternes anvendelse af afgiftsfritagelser og -lempelser, og
 - c) bevarelse af medlemsstaternes mulighed for at generere indtægter til deres budgetter.
21. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 25. november 2021 orienterede det slovenske formandskab delegationerne om resultaterne af arbejdet med og fremskridtene i sagen, også i forbindelse med Fit for 55-pakken. Den 7. december 2021 noterede Rådet (økonomi og finans) sig som A-punkt formandskabets situationsrapport om forslagene i "Fit for 55-pakken", der blev behandlet af Økofinrådet, herunder EBD-forslaget¹⁸.

¹⁶ Dok. 10872/21.

¹⁷ Dok. 10849/21.

¹⁸ Dok. 14574/21.

22. Den tekniske analyse af forslaget fortsatte under det franske formandskab. Analysen omfattede hele forslaget, efter at arbejdet var opdelt i følgende dele: a) omfanget af afgiftspligtige produkter og tilgangen med energiindhold, strukturen i satserne ved udgangen af overgangsperioden, vedvarende energikilder, b) minimumsafgiftssatser og indhold af afgiftskategorier, strukturen i satserne i 2023, overgangsperioder og indeksregulering, c) statsstøtte og transport og d) industri, landbrug, fiskeri og husholdninger. På grundlag af drøftelserne i Fiskalgruppen forelagde formandskabet tekster til delvist kompromis om den første og anden blok.
23. Den 17. juni 2022 noterede Rådet (økonomi og finans) sig formandskabets situationsrapport om EBD-forslaget¹⁹.
24. På grundlag af de fremskridt, som de foregående formandskaber har gjort, har det tjekkiske formandskab arbejdet intensivt med EBD-forslaget. Dets mål var at gøre så store fremskridt som muligt i denne sag.
25. Et af de emner, der blev drøftet i Prag den 14. juli 2022 under det uformelle møde i Fiskalgruppen (på højt plan), var "Skatteforanstaltninger til imødegåelse af den nuværende kraftige stigning i energipriserne i EU". Denne drøftelse gav en værdifuld baggrund også i forbindelse med de igangværende drøftelser om EBD-forslaget.
26. Den tekniske analyse af EBD-forslaget i Fiskalgruppen fandt sted den 19. juli, 12. september, 12. oktober, 10. november og 17. November 2022.
27. I juli 2022 forelagde det tjekkiske formandskab en kompromistekst, der dækkede hele EBD-forslaget, og udarbejdede reviderede kompromistekster til de efterfølgende møder i Fiskalgruppen. Formandskabets seneste kompromistekst findes i dokument WK 14524/2022.

¹⁹ Dok. 9874/22.

28. Det tjekkiske formandskab gav Fiskalgruppen udførlige forklaringer, herunder i form af baggrundsnotater om specifikke emner. Det tjekkiske formandskab, der behandlede en lang række spørgsmål, som delegationerne havde rejst, var i stand til at skabe enighed og finde kompromisløsninger uden at undergrave EU's langsigtede miljømål.
29. Delegationerne gav udtryk for bred støtte til de mest drøftede ændringer, men nogle delegationer var endnu ikke i stand til at støtte formandskabets tekst eller tog undersøgelsesforbehold. Det er derfor nødvendigt med en yderligere indsats for at nå frem til et kompromis om de mest følsomme udestående spørgsmål.
30. [Den 6. december 2022 havde Rådet (økonomi og finans) en orienterende debat om EBD-forslaget for at få politisk vejledning om det videre forløb²⁰.]

b) Afgift på finansielle transaktioner (AFT)

31. Den 14. februar 2013 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af forstærket samarbejde på området for afgift på finansielle transaktioner.
32. På nuværende tidspunkt deltager ti medlemsstater fortsat i det forstærkede samarbejde på AFT-området: Belgien, Frankrig, Grækenland, Italien, Portugal, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Tyskland og Østrig (i det følgende benævnt "de deltagende medlemsstater").
33. De vigtigste aspekter af de forhandlingerne om denne sag blev sammenfattet i Økofinrådets rapport 2019 og 2020 til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål²¹.

²⁰ Dok. 14736/22.

²¹ Dok. 8891/20, punkt 67-70, og dok. 14863/19, punkt 104-110.

34. Det Europæiske Råd tilkendegav i sine konklusioner af 17.-21. juli 2020²² (punkt A29) følgende: *"Unionen vil i de kommende år arbejde hen imod en reform af ordningen for egne indtægter og indføre nye egne indtægter. [...] Unionen [vil] i løbet af den næste FFR arbejde hen imod indførelsen af andre egne indtægter, som kan omfatte en afgift på finansielle transaktioner."* Kommissionen har i den forbindelse præciseret, at²³ *"såfremt der opnås enighed om denne afgift på finansielle transaktioner, vil Kommissionen fremsætte et forslag med henblik på at overføre indtægter fra denne afgift på finansielle transaktioner til EU-budgettet som en egen indtægt. Hvis der ikke er opnået enighed inden udgangen af 2022, vil Kommissionen på grundlag af konsekvensanalyser foreslå en ny egen indtægt baseret på en ny afgift på finansielle transaktioner. Kommissionen bestræber sig på at fremsætte disse forslag senest i juni 2024 med henblik på dens indførelse senest den 1. januar 2026."*
35. Der forventes ikke enighed om denne sag mellem de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, inden udgangen af 2022.

c) Afgifter på køretøjer

36. Den 31. maj 2017 udsendte Kommissionen sit forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 1999/62/EF om afgifter på tunge godskøretøjer for benyttelse af visse infrastrukturer for så vidt angår visse bestemmelser om afgifter på køretøjer²⁴.

²² Dok. EUCO 10/20.

²³ Jf. Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 16. december 2020 om udkast til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (09970/2020 – C9-0409/2020 – 2018/0166(APP)), Kommissionens erklæring om fastlæggelse af en afgift på finansielle transaktioner baseret på egne indtægter.

²⁴ Dok. 10175/17.

37. Forslaget blev forelagt sammen med et andet forslag om ændring af direktiv 1999/62/EF for så vidt angår vej- og brugsafgifter²⁵ som led i den første mobilitetspakke. Tilsammen skulle disse to forslag fremme anvendelsen af en form for vejafgifter i forbindelse med den tilbagelagte afstand for at tilskynde til renere og mere effektiv vejtransport. Forslaget om vej- og brugsafgifter havde til formål at udvide princippet om vejafgifter til at omfatte flere køretøjer, udfase tidsbaserede afgifter ("vignetter") og gøre metoderne til beregning af afgifterne enklere og grønnere, hvorimod formålet med forslaget om afgifter på køretøjer var at give flere muligheder for at nedsætte køretøjsafgifterne ved gradvist at reducere minimumssatsen for disse afgifter som fastsat i direktiv 1999/62/EF.
38. Det Europæiske Regionsudvalg afgav udtalelse om forslaget om beskatning af køretøjer den 31. januar 2018, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg den 2. marts 2018, og Europa-Parlamentet den 4. juli 2018.
39. Siden forslaget om vejafgifter blev vedtaget i marts 2022, besluttede det tjekkiske formandskab at fortsætte drøftelserne om forslaget om afgifter på tunge godskøretøjer i Fiskalgruppen i betragtning af forslagets retsgrundlag (artikel 113 i TEUF) og forslagets hovedemne (beskatning).
40. Fiskalgruppen gennemgik forslaget i september og to kompromistekster fra formandskabet i oktober. De vigtigste elementer i kompromisteksten bestod i at fjerne overgangsperioden og give medlemsstaterne stor fleksibilitet til at ændre afgiftssatserne på tunge godskøretøjer samt indføre en revisionsklausul for at vurdere virkningerne af nedsættelsen af minimumsafgifterne.
41. Mange medlemsstater støttede kompromisteksten, men nogle delegationer kunne stadig ikke støtte formandskabets tekst. Det blev derfor på Økofinrådets samling i november besluttet, at der var behov for en yderligere indsats for at nå frem til et kompromis.
42. [Der blev opnået enighed om teksten på Økofinrådets samling i december].

²⁵ Dok. 9672/17.

3) Administrativt samarbejde på beskatningsområdet

a) DAC7 – "deaktiveringsmekanisme"

43. DAC7²⁶ udvider anvendelsesområdet for automatisk udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes skattemyndigheder til også at omfatte de oplysninger, der indberettes af digitale platforme, om sælgernes indkomst og indtægter på disse platforme. De nye regler for digitale platforme finder anvendelse fra den 1. januar 2023. Platformsoperatørerne skal indberette de indsamlede oplysninger for kalenderåret 2023 senest den 31. januar 2024. For at undgå dobbelt indberetning indeholder DAC7 regler, der gør det muligt "at deaktivere" de indberetningsforpligtelser, der følger af DAC7, for platformsoperatører uden for EU, i alt væsentligt hvis det ved hjælp af en gennemførelsesretsakt fra Kommissionen fastslås, at medlemsstaterne fra tredjelande modtager tilsvarende oplysninger, som disse platformsoperatører indberetter til deres nationale myndigheder.
44. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 20. september 2022 udvekslede delegationerne synspunkter om de politiske aspekter vedrørende status for gennemførelsen af DAC7's "deaktiveringsregler", og på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 27. oktober 2022 blev de af Kommissionen orienteret om det igangværende arbejde med gennemførelsesretsakten.
45. I den forbindelse udvekslede delegationerne på mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 20. september 2022 også synspunkter om sammenhængen mellem reglerne i DAC7 og den multilaterale aftale mellem kompetente myndigheder om automatisk udveksling af oplysninger om indkomst fra digitale platforme (DPI MCAA). DPI MCAA blev udarbejdet af OECD, efter at OECD/G20's inklusive ramme om BEPS den 29. juni 2020 godkendte modelreglerne for platformsoperatørers indberetning for så vidt angår sælgere i deleøkonomien og gig-økonomien.

²⁶ Rådets direktiv (EU) 2021/514 af 22. marts 2021 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (EUT L 104 af 25.3.2021, s. 1).

b) Automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet med jurisdiktioner uden for EU

46. På Fiskalgruppens møde den 17. november udvekslede delegationerne synspunkter om status, risici og muligheder på området udveksling af skatteoplysninger med lande uden for EU, herunder aspekter med relation til rammen for beskyttelse af personoplysninger og dens sammenhæng med lovgivningsarbejdet vedrørende internationalt administrativt samarbejde. I den forbindelse udvekslede delegationerne deres generelle synspunkter om de områder, der kræver særlig opmærksomhed for at sikre, at systemet for international udveksling af oplysninger med jurisdiktioner uden for EU fortsat fungerer, hvilket er nødvendigt af hensyn til væsentlige samfundsinteresser.
47. Disse drøftelser fandt sted på Fiskalgruppens møde den 25. november. Dette arbejde, som skal fortsætte, er også en opfølgning af tidligere drøftelser under de seneste formandskaber²⁷.
48. På denne baggrund bør medlemsstaterne og Kommissionen fortsætte deres analyse på dette område og undersøge, hvilke fremgangsmåder og muligheder for yderligere koordinering det er muligt at finde frem til inden for medlemsstaternes nationale lovgivning, EU-lovgivningen og den bredere internationale kontekst vedrørende instrumenter til automatisk udveksling af oplysninger med jurisdiktioner uden for EU. Dette arbejde bør i fornødent omfang fortsætte, også i Fiskalgruppen.

²⁷ Dok. 9970/21, punkt 81-82, dok. 14651/21, punkt 50-59.

c) Administrativt samarbejde med andre ikke-EU-lande på momsområdet

49. På mødet i Fiskalgruppen den 15. september 2022 orienterede Kommissionen delegationerne om følgende spørgsmål:

- a) forhandlingerne (på grundlag af Rådets bemyndigelse og forhandlingsdirektiver)²⁸ med de norske myndigheder om ændring af aftalen om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet indledes i slutningen af september. Disse forhandlinger forventes afsluttet inden udgangen af 2022 eller i begyndelsen af 2023.
- b) status for de sonderende kontakter med myndighederne i Japan for så vidt angår mulighederne for yderligere skridt i retning af et administrativt samarbejde på momsområdet, navnlig om bekæmpelse af svig inden for e-handel.
- c) forhandlingerne med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum (eventuel fremtidig ramme for administrativt samarbejde mellem EU og Folkerepublikken Kina på momsområdet)²⁹. Kommissionen oplyste, at disse forhandlinger stadig er stillet i bero.

²⁸ Rådets afgørelse (EU) 2022/1311 af 17. juni 2022 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Kongeriget Norge om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Kongeriget Norge om administrativt samarbejde, bekæmpelse af svig og inddrivelse af fordringer på momsområdet (EUT L 198 af 27.7.2022, s. 14) og dok. 9643/22.

²⁹ Den 10. marts 2021 godkendte Rådet med en række bemærkninger (dok. CM 1978/21 LIMITE, med yderligere detaljer i dok. ST 6351/21 LIMITE), at Kommissionen indleder forhandlinger med myndighederne i Folkerepublikken Kina med henblik på indgåelse af et ikkebindende aftalememorandum.

50. For så vidt angår forhandling og indgåelse af ikkebindende instrumenter i henhold til EU-retten (såsom ovennævnte aftalememorandum) mindes der om, at politikformulering i overensstemmelse med kravene i EU-traktaten (navnlig artikel 16, stk. 1, i TEU) fortsat henhører under Rådets beføjelser. Det er derfor op til Rådet at vurdere, om det er i Unionens interesse at indlede sådanne drøftelser (forhandlinger) om et eventuelt ikkebindende instrument. Desuden nåede generalsekretærene for Rådet, Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i 2017 efter EU-Domstolens dom i sag C-660/13 (det schweiziske aftalememorandum) til enighed om ordningerne i forbindelse med ikkebindende instrumenter³⁰. Disse ordninger finder anvendelse på alle ikkebindende instrumenter, uanset hvilket politikområde der er tale om, og hvem der repræsenterer Unionen i forhandlingerne med tredjeparten eller -parterne, og uanset deres betegnelse eller form. Det er underforstået, at Kommissionen fortsat regelmæssigt vil orientere medlemsstaterne om fremskridtene i disse forhandlinger (herunder om eventuelle yderligere kontakter med ikke-EU-lande på dette område) og vil vende tilbage til Rådet ved afslutningen af forhandlingerne for i overensstemmelse med EU-retten at søge Rådets bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af det ikkebindende instrument.

d) Forordningen om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet

51. Rådets forordning (EU) nr. 389/2012³¹ fastlægger retsgrundlaget for administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne på punktafgiftsområdet. Inden for rammerne af det administrative samarbejde udveksler medlemsstaterne på nuværende tidspunkt oplysninger om erhvervsdrivende, der er opført i de nationale registre, ved hjælp af et IT-system med et centralt register, der forvaltes af Kommissionen, men kun for så vidt angår erhvervsdrivende, der flytter varer under "afgiftssuspension".

³⁰ Dok. 15367/17.

³¹ Rådets forordning (EU) nr. 389/2012 af 2. maj 2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet og om ophævelse af forordning (EF) nr. 2073/2004 (EUT L 121 af 8.5.2012, s. 1).

52. I henhold til kapitel V i Rådets direktiv 2020/262³² vil dette IT-system fra den 13. februar 2023 også blive anvendt på bevægelser, "hvor afgiften er betalt". For at tilpasse proceduren for udveksling af oplysninger om erhvervsdrivende, der flytter varer under "afgiftssuspension", med proceduren for varer, "hvor afgiften er betalt", forelagde Kommissionen den 24. oktober 2022³³ et forslag om ændring af forordningen fra 2012 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet.
53. Under det tjekkiske formandskab blev der opnået enighed på gruppeniveau, og høringen af Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg blev afsluttet. Det forventes, at Rådet vedtager de foreslåede ændringer inden udgangen af januar 2023.

e) Fiscalisprogrammet for samarbejde på beskatningsområdet

54. Fiscalisprogrammet har til formål at støtte skattemyndighederne i at forbedre det indre markeds funktion, fremme konkurrenceevnen, bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse og forbedre skatteopkrævningen. Ved forordning (EU) 2021/847 om fastlæggelse af Fiscalisprogrammet tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at supplere forordningen med bestemmelser om oprettelse af en overvågnings- og evalueringsramme. I august 2022 forelagde Kommissionen den respektive delegerede retsakt³⁴ for Rådet, og delegationerne gjorde ikke indsigelse mod denne delegerede retsakt.

³² Rådets direktiv (EU) 2020/262 af 19. december 2019 om den generelle ordning for punktafgifter (EUT L 58 af 27.2.2020, s. 4).

³³ Dok. 13979/22.

³⁴ Dok. 12055/22 + ADD 1.

C. **KOORDINERING AF SKATTEPOLITIKKEN (ikke-lovgivningsmæssige aktiviteter)**

Der er udført et vigtigt arbejde på området koordinering af skattepolitikken (uden for anvendelsesområdet for EU's skattelovgivning), jf. nedenfor.

1) **Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning)**

55. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen mødtes den 20. september, 24. oktober og 23. november 2022. Undergruppen vedrørende interne/eksterne anliggender mødtes den 6. juli, 9. og 15. september, 24. oktober og 15. november 2022.
56. Den halvårslige revision af EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner blev godkendt af Rådet den 4. oktober 2022 og offentliggjort i EU-Tidende den 12. oktober 2022³⁵.
57. Ud over det sædvanlige arbejde har det tjekkiske formandskab i samordning med formanden for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen ført en række bilaterale drøftelser om revisionen af adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning), som der ikke blev opnået enstemmighed om på Økofinrådets samling i december 2021. I oktober 2022 forelagde det tjekkiske formandskab et udkast til Rådets konklusioner om en revision af adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) med en række ændringer af den tekst, der blev forkastet i december 2021. Der blev opnået foreløbig enighed om denne kompromistekst fra formandskabet i undergruppen vedrørende interne og eksterne spørgsmål. Denne enighed blev efterfølgende bekræftet af Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning), hvorefter den tekst, der var blevet opnået enighed om, blev forelagt for Rådet via Coreper og godkendt af Økofinrådet den 8. november 2022. En mere omfattende rapport findes i den særlige halvårslige rapport fra Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen³⁶.

2) **Ruslands aggression mod Ukraine**

58. I forbindelse med Ruslands aggression mod Ukraine med Belarus' deltagelse behandlede Fiskalgruppen en række foranstaltninger, som medlemsstaterne kan træffe for at støtte gennemførelsen af EU's restriktive foranstaltninger og forhindre omgåelse heraf gennem samarbejdsinstrumenter på skatteområdet.

³⁵ EUT C 391 af 12.10.2022, s. 2.

³⁶ Dok. 14674/22.

59. For det første besluttede medlemsstaterne at standse al udveksling af oplysninger på skatteområdet med Den Russiske Føderation og Belarus. For det andet gennemgik EU's medlemsstater en række foranstaltninger, der har til formål at øge anvendelsen af administrativt samarbejde og andre instrumenter på skatteområdet i forbindelse med håndhævelsen af de restriktive foranstaltninger.
60. I denne forbindelse besluttede Fiskalgruppen at overvåge den videre udvikling i disse foranstaltninger, herunder det arbejde, der finder sted inden for den midlertidige platform, der blev oprettet af Kommissionen den 3. juni 2022 i form af en undergruppe om skattehåndhævelse i Freeze og Seize-taskforcen.
61. På mødet i Fiskalgruppen (på højt plan) den 27. oktober noterede delegationerne sig Kommissionens orientering om arbejdet i denne undergruppes arbejde.
62. På samme møde blev der også afholdt en drøftelse om skattemæssigt hjemsted for ukrainere, der nyder midlertidig beskyttelse, og som fortsat udfører fjernarbejde for ukrainske virksomheder. I løbet af sommeren 2022 har de ukrainske myndigheder anmodet om hjælp til at undgå betydelige tab af skatteindtægter for Ukraine som følge af, at EU-medlemsstater tildeler ukrainske flygtninge skattemæssigt hjemsted, selv om disse ukrainske statsborgere stadig udfører fjernarbejde for ukrainske virksomheder.
63. På grundlag af et uofficielt dokument fra Kommissionens tjenestegrene drøftede delegationerne flere muligheder for at håndtere situationen.
64. Medlemsstaterne er enige om, at det er vigtigt at støtte Ukraine efter fordrivelsen af ukrainske borgere som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Medlemsstaterne minder om den bredere kontekst med tiltag, som EU og medlemsstaterne iværksætter for at imødekomme Ukraines finansielle behov. Medlemsstaterne er også enige om, at der, hvis det er relevant, kan overvejes foranstaltninger til at minimere de negative indkomstskattemæssige virkninger for Ukraine af det store antal ukrainere, der nyder midlertidig beskyttelse, navnlig for så vidt angår arbejdstagere, der fortsat fjernarbejder for virksomheder i Ukraine.

3) **International udvikling**

65. Fiskalgruppen (på højt plan) blev løbende holdt orienteret om relevant international udvikling på det skattepolitiske område, navnlig i forbindelse med møderne blandt G20-finansministrene og i OECD/G20's inklusive ramme om BEPS.
66. Delegationerne er regelmæssigt på møderne i Fiskalgruppen blevet gjort opmærksom på spørgsmål vedrørende USA's lov om efterrettelighed vedrørende beskatning af konti i udlandet (Foreign Account Tax Compliance Act (FATCA)). I oktober 2022 afholdt det tjekkiske formandskab på grundlag af de fremskridt, der var gjort i de foregående formandskabsperioder, en uformel videokonference på teknisk plan med det amerikanske finansministerium om FATCA med fokus på de såkaldte utilsigtede amerikanske borgere, herunder problemet med at få mere vejledning fra IRS (Internal Revenue Service) og det amerikanske finansministerium for at forhindre lukning af utilsigtede amerikanske borgers konti i EU. I oktober 2022 orienterede det tjekkiske formandskab Fiskalgruppen (på højt plan) om dette møde og drøftede det videre forløb. Kontakterne med de amerikanske myndigheder fortsætter, og der vil blive planlagt yderligere uformelle møder med de amerikanske modparter.

4) **Skat i andre sammenhænge end skattesammenhænge (TINTA)**

67. Den 19. november 2013 Fiskalgruppen (på højt plan) enig om, at skatte- og afgiftsbestemmelser i andre sammenhænge end skattesammenhænge, der medfører ændringer i medlemsstaternes skatte- og afgiftslove eller administrative praksis, eller som har andre skatte- og afgiftsmæssige følger, bør være omfattet af en "uformel varslingsmekanisme". Den systematiske tilgang med at gøre skatteeksperter opmærksomme på disse sager med støtte fra generalsekretariatet har fortsat sikret, at medlemsstaterne varsles i god tid, herunder om forhandlinger af aftaler mellem EU og tredjelande. Blandt de spørgsmål, som Fiskalgruppen (på højt plan) fulgte, var Rådets forordning om et nødindgreb for at imødegå høje energipriser og opfølgningen af konferencen om Europas fremtid.