

Bruselj, 8. november 2023
(OR. en)

14904/23

LIMITE

AG 132
PE 131
INST 428
FREMP 311

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0902(APP)

DOPIS

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta

Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Št. predh. dok.: 10278/23 + REV 1-2

Zadeva: Predlog UREDBE SVETA o volitvah poslancev Evropskega parlamenta s splošnimi neposrednimi volitvami, razveljavitvi Sklepa Sveta 76/787/ESPJ, EGS, Euratom in Akta o volitvah poslancev Evropskega parlamenta s splošnimi neposrednimi volitvami, priloženega temu sklepu („evropska volilna zakonodaja“)
– orientacijska razprava

V prilogi vam pošiljamo dokument predsedstva za razpravo z vprašanji za orientacijsko razpravo na seji Sveta za splošne zadeve 15. novembra 2023.

SVET ZA SPLOŠNE ZADEVE, 15. NOVEMBER 2023

DOKUMENT ZA RAZPRAVO O EVROPSKI VOLILNI ZAKONODAJI

Špansko predsedstvo je na začetku svojega semestra napovedalo, da bo nadaljevalo delo v zvezi z evropsko volilno zakonodajo. Po eni strani se je zavezalo, da bo države članice pozvalo k orientacijski razpravi v Svetu za splošne zadeve o politično najpomembnejših vprašanjih, kot so evropsko volilno okrožje in nadnacionalne liste, po drugi strani pa, da bo glede na rezultate vprašalnika švedskega predsedstva organiziralo tehnično razpravo tako, da bo člene, o katerih je bilo med državami članicami največ soglasja, združilo v sklope.

Ob upoštevanju te prve zaveze in glede na pomen, ki ga EP pripisuje tej zadevi, pa tudi njeno navezavo na širšo razpravo o prihodnosti Evrope z vidika sklepov Konference o prihodnosti Evrope, špansko predsedstvo meni, da je to orientacijsko razpravo primerno organizirati na seji Sveta za splošne zadeve 15. novembra. Namen te razprave je zagotoviti smernice za prihodnje delo v zvezi s tem predlogom, zlasti glede predlogov o evropskem volilnem okrožju in nadnacionalnih listah.

Ti vprašanji sta bili predhodno obravnavani v času prejšnjih predsedstev. Veliko držav članic je navedlo, da ne morejo podpreti nadnacionalnih list, druga skupina pa je menila, da je bistveno, da Svet ta predloga obravnava podrobno. Prva in edina orientacijska razprava o predlagani evropski volilni zakonodaji je potekala na seji Sveta za splošne zadeve 18. oktobra 2022 v času češkega predsedovanja. Države članice so izrazile svoja začetna stališča o teh vprašanjih. V okviru raziskave švedskega predsedstva o členih predlagane evropske volilne zakonodaje je 13 do 15 držav članic menilo, da noben od odstavkov člena 15, ki se nanaša na eno samo volilno okrožje, „ni sprejemljiv“, med drugim zaradi večjih pravnih in institucionalnih težav na nacionalni ravni.

Špansko predsedstvo meni, da je uskladitev volilnih sistemov držav članic na evropskih volitvah razumen dolgoročni cilj, ob upoštevanju, da je treba ohraniti volilna načela različnih držav članic, ki so pogosto povezana z ustavnim jedrom držav Unije.

V izvirnem besedilu evropske volilne zakonodaje je predlagana vzpostavitev evropskega volilnega okrožja (čl. 15) z naslednjimi značilnostmi: 28 poslancev (vsaj na prvih volitvah), ki bi jih izvolili evropski državljani z glasovanjem, ki bi se razlikovalo od glasovanja za nacionalne liste (čl. 12(1)). Nasproti temu nadnacionalnemu glasovanju bi stala vrsta nadnacionalnih list, sestavljenih iz različnih evropskih volilnih subjektov (stranke, koalicije, skupine itd.; čl. 2), ki bi kandidirali.

Nadnacionalne liste z 28 kandidati in kandidatkami bi bile zaprte liste, označene z logotipom evropskega volilnega telesa na glasovnici. Liste bi imele tri oddelke s tremi sedeži, v vsakem oddelku pa bi bili kandidati in kandidatke iz treh skupin držav članic, oblikovanih glede na demografsko velikost. Nazadnje bi se sedeži razdelili po D'Hondtovi metodi.

Špansko predsedstvo namerava nadaljevati tehnično delo na podlagi rezultatov vprašalnika švedskega predsedstva. Zato bi se lahko začelo delo v zvezi s členi, ki se nanašajo na prepoved dvojnega glasovanja (člena 4(2) in 4(3)) in dostopnost glasovanja (člen 7). Če bo obstajalo soglasje, bi lahko razmislili o razpravi o drugih sklopih členov, ki se nanašajo na spol, volilno kampanjo ali razglasitev rezultatov. Opozoriti je treba, da se tehnična razprava ne bo osredotočila na besedilo členov, temveč na to, kateri vsebinski elementi so sprejemljivi za nadaljevanje razprav o besedilu.

VPRAŠANJA ZA RAZPRAVO V SVETU

- Ali države članice menijo, da je mogoče nadaljevati razpravo o bolj političnih vprašanjih volilne zakonodaje?
- Ali se Svet strinja z osnovno zamislijo o nadnacionalnih listah in evropskem volilnem okrožju? Ali so težave predvsem tehnične narave?