

Bruxelles, 8 noiembrie 2023
(OR. en)

14904/23

LIMITE

AG 132
PE 131
INST 428
FREMP 311

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	10278/23 + REV 1-2
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, de abrogare a Deciziei (76/787/CECO, CEE, Euratom) a Consiliului și a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct anexat la decizie („Legislația electorală a UE”) – Dezbateri de orientare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor un document de dezbateri al președinției care include întrebări în vederea dezbaterii de orientare din cadrul Consiliului (Afaceri Generale) din 15 noiembrie 2023.

CONSILIUL AFACERI GENERALE, 15 NOIEMBRIE 2023**DOCUMENT DE DEZBATERE PRIVIND LEGISLAȚIA ELECTORALĂ A UE**

Președinția spaniolă a anunțat la începutul semestrului său că va continua lucrările privind legislația electorală a UE. Aceasta s-a angajat, pe de o parte, să invite statele membre să desfășoare o dezbatere de orientare în cadrul Consiliului Afaceri Generale (CAG) cu privire la chestiunile cele mai importante din punct de vedere politic, cum ar fi circumscripția europeană și listele transnaționale. Pe de altă parte, președinția s-a angajat să organizeze o dezbatere tehnică prin constituirea unor grupuri de articole care să le includă pe cele care s-au bucurat de cel mai mult consens printre statele membre, pe baza rezultatelor chestionarului președinției suedeze.

Ca urmare a acestui prim angajament și având în vedere importanța pe care Parlamentul European o acordă acestui dosar, precum și legătura sa cu dezbateră mai amplă privind viitorul Europei în lumina concluziilor Conferinței privind viitorul Europei, președinția spaniolă consideră oportună organizarea acestei debateri politice în cadrul CAG din 15 noiembrie. Dezbateră este menită să ofere orientări cu privire la lucrările viitoare referitoare la această propunere, în special în ceea ce privește propunerile privind circumscripția europeană și listele transnaționale.

Aceste chestiuni au fost abordate la nivel preliminar în cursul președințiilor anterioare. Un număr semnificativ de state membre au indicat că nu pot accepta listele transnaționale, în timp ce un alt grup a considerat că este esențial ca Consiliul să examineze în mod aprofundat aceste propuneri. În special, prima și singura dezbatere politică cu privire la propunerea privind legislația electorală a UE a avut loc în cursul președinției cehe, în cadrul CAG din 18 octombrie 2022. Statele membre și-au exprimat pozițiile inițiale cu privire la aceste chestiuni. În cadrul sondajului președinției suedeze privind articolele din propunerea privind legislația electorală a UE, între 13 și 15 state membre au considerat fiecare dintre alineatele de la articolul 15 – referitor la circumscripția electorală unică – ca fiind „inacceptabil”, printre altele, din cauza unor probleme juridice și instituționale majore la nivel național.

Președinția spaniolă consideră că armonizarea sistemelor electorale ale statelor membre în cadrul alegerilor europene constituie un obiectiv de lungă durată rezonabil, ținând seama totodată de necesitatea de a menține principiile electorale ale diferitelor state membre, care sunt adesea legate de fundamentele constituționale ale țărilor Uniunii.

Textul inițial al legislației electorale a UE propune crearea unei circumscripții la nivelul Uniunii Europene (articolul 15), cu următoarele caracteristici: 28 de deputați (cel puțin la primele alegeri), care ar urma să fie aleși de cetățenii europeni printr-un vot distinct față de votul lor pentru listele naționale [articolul (12 alineatul (1))]. La aceste alegeri transnaționale ar urma să participe o serie de liste transnaționale create de diferitele entități electorale europene (partide, coaliții, grupări etc.; articolul 2) care se prezintă în cadrul alegerilor.

Listele transnaționale, alcătuite din 28 de candidați, ar urma să fie liste închise, identificate cu logoul organismului electoral european pe buletinul de vot. Listele ar urma să aibă 3 secțiuni cu 3 locuri, iar fiecare secțiune ar urma să cuprindă candidați provenind din cele 3 grupuri de state membre create în funcție de importanța demografică. În cele din urmă, repartizarea locurilor ar fi realizată prin metoda D'Hondt.

Președinția spaniolă intenționează să continue lucrările tehnice pe baza rezultatelor chestionarului președinției suedeze. Prin urmare, ar putea debuta lucrările cu privire la articolele referitoare la interzicerea votului dublu [articolul 4 alineatele (2) și (3)] și la accesibilitatea votului (articolul 7). În cazul în care există un consens, ar putea fi luată în considerare o discuție privind alte grupe de articole referitoare la gen, la campania electorală sau la proclamarea rezultatelor. Ar trebui remarcat faptul că discuția tehnică nu se va axa pe formularea articolelor, ci mai degrabă pe elementele de fond acceptabile pentru a avansa în discuțiile privind textul.

ÎNTREBĂRI PENTRU ORIENTAREA DEZBATERII DIN CADRUL CONSILIULUI

- Consideră statele membre că este fezabil să se avanseze în ceea ce privește discutarea chestiunilor mai politice ale legislației electorale?
- Este Consiliul de acord cu ideea de bază a listelor transnaționale și a circumscripției europene? Sunt problemele în principal de natură tehnică?