



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 8 listopada 2023 r.  
(OR. en)

14904/23

LIMITE

AG 132  
PE 131  
INST 428  
FREMP 311

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2022/0902(APP)

---

---

#### NOTA

---

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

---

Nr poprz. dok.: 10278/23 + REV 1-2

---

Dotyczy: Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY w sprawie wyboru posłów do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich, uchylającego decyzję Rady 76/787/EWWiS, EWG, Euratom oraz Akt dotyczący wyborów przedstawicieli do Parlamentu Europejskiego w powszechnych wyborach bezpośrednich załączony do tej decyzji („unijne prawo wyborcze”)  
– Debata orientacyjna

---

Delegacje otrzymują w załączeniu przygotowany przez prezydencję dokument do dyskusji z pytaniami przeznaczonymi na debatę orientacyjną w Radzie (do Spraw Ogólnych) w dniu 15 listopada 2023 r.

**RADA DO SPRAW OGÓLNYCH (15 LISTOPADA 2023)****DOKUMENT DO DYSKUSJI NA TEMAT EUROPEJSKIEGO PRAWA WYBORCZEGO**

Prezydencja hiszpańska ogłosiła na początku semestru, że będzie kontynuować prace nad europejskim prawem wyborczym. Zobowiązała się, z jednej strony, że zaprosi państwa członkowskie do przeprowadzenia w ramach Rady ds. Ogólnych debaty orientacyjnej na temat najważniejszych kwestii z punktu widzenia politycznego, takich jak ogólnounijny okręg wyborczy i listy ponadnarodowe. Z drugiej strony zobowiązała się do przeprowadzenia debaty technicznej poprzez pogrupowanie artykułów, co do których wśród państw członkowskich był największy konsensus w świetle odpowiedzi na kwestionariusz prezydencji szwedzkiej.

W związku z tym pierwszym zobowiązaniem i na podstawie wagi, jaką przykłada PE do tego dossier, oraz jego związku z szerszą debatą na temat przyszłości Europy w kontekście konkluzji COFE, prezydencja hiszpańska uważa, że należy przeprowadzić tę polityczną debatę podczas Rady do Spraw Ogólnych w dniu 15 listopada. Debata ma za zadanie doprowadzić do stworzenia wskazówek co do dalszych prac nad tym wnioskiem, w szczególności w odniesieniu do wniosków dotyczących ogólnounijnego okręgu wyborczego i list ponadnarodowych.

Kwestie te były wstępnie omawiane podczas poprzednich prezydencji. Znaczna liczba państw członkowskich stwierdziła, że nie może poprzeć list ponadnarodowych, podczas gdy inna grupa uznała, że Rada bezwzględnie powinna zająć się takimi propozycjami w pogłębiony sposób. W szczególności pierwsza i jedyna debata polityczna na temat proponowanego europejskiego prawa wyborczego odbyła się podczas prezydencji czeskiej w ramach Rady do Spraw Ogólnych w dniu 18 października 2022 r. Państwa członkowskie wyraziły swoje wstępne stanowiska na temat tych kwestii. W ramach przeprowadzonego przez prezydencję szwedzką kwestionariusza na temat artykułów proponowanego europejskiego prawa wyborczego od 13 do 15 państw członkowskich uznało, że każdy ustęp art. 15 – dotyczącego jednego okręgu wyborczego – za „nie do przyjęcia”, między innymi z uwagi na poważne problemy prawne i instytucjonalne na szczeblu krajowym.

Prezydencja hiszpańska uważa, że harmonizacja systemów wyborczych państw członkowskich podczas wyborów europejskich jest rozsądnym, długoterminowym celem, a jednocześnie prezydencja rozumie potrzebę zachowania procedur wyborczych różnych państw członkowskich, które często mają związek z konstytucyjnym rdzeniem państw Unii.

W pierwotnym tekście europejskiego prawa wyborczego proponuje się utworzenie okręgu wyborczego Unii Europejskiej (art. 15) o następujących cechach: 28 mandatów (przynajmniej w pierwszych wyborach), które to mandaty byłyby przyznawane przez obywateli europejskich w drodze głosowania odrębnego od ich głosowania na listy krajowe (art. 12 ust. 1). W takim ponadnarodowym głosowaniu głosowałoby się na szereg ponadnarodowych list stworzonych przez różne europejskie podmioty wyborcze (partie, koalicje, ugrupowania itp.; art. 2) startujące w wyborach.

Listy ponadnarodowe, z 28 kandydatami, byłyby listami zamkniętymi, oznaczonymi na karcie do głosowania logo europejskiego organu wyborczego. Listy te byłyby podzielone na trzy sekcje po trzy mandaty, a w każdej sekcji byłoby kandydaci pochodzący z trzech grup państw członkowskich, które to grupy byłyby utworzone zgodnie z liczebnością populacji. Podział mandatów odbywałby się z wykorzystaniem metody D'Hondta.

Prezydencja hiszpańska ma zamiar kontynuować prace techniczne na podstawie odpowiedzi na kwestionariusz prezydencji szwedzkiej. A zatem można zacząć prace nad artykułami dotyczącymi zakazu podwójnego głosowania (art. 4 ust. 2 i art. 4 ust. 3) i dostępności głosowania (art. 7). W przypadku konsensusu można rozważyć przeprowadzenie dyskusji na temat innych grup artykułów dotyczących płci, kampanii wyborczej lub ogłoszenia wyników. Należy zauważyć, że dyskusje techniczne nie będą się skupiać na brzmieniu artykułów, ale raczej na tym, które elementy merytoryczne są do przyjęcia, tak by dokonywać postępów w dyskusjach nad tekstem.

## **PYTANIA NA DEBATĘ W RADZIE**

- Czy według państw członkowskich możliwe jest dokonanie postępów w dyskusjach nad bardziej politycznymi kwestiami prawa wyborczego?
- Czy Rada zgadza się na podstawową propozycję dotyczącą list ponadnarodowych i ogólnounijnego okręgu wyborczego? Czy problemy mają głównie charakter techniczny?