



Βρυξέλλες, 8 Νοεμβρίου 2023
(OR. en)

14904/23

LIMITE

AG 132
PE 131
INST 428
FREMP 311

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0902(APP)**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10278/23 + REV 1-2

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την εκλογή των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με άμεση καθολική ψηφοφορία και την κατάργηση της απόφασης 76/787/ΕΚΑΧ, ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου καθώς και της πράξης περί εκλογής των μελών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με άμεση καθολική ψηφοφορία που προσαρτάται στην εν λόγω απόφαση («Ευρωπαϊκός εκλογικός νόμος»)
— Συζήτηση προσανατολισμού

Διαβιβάζεται στις αντιπροσωπίες στο παράρτημα έγγραφο προβληματισμού της Προεδρίας με ερωτήσεις ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου (Γενικές Υποθέσεις) στις 15 Νοεμβρίου 2023.

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ, 15 ΝΟΕΜΒΡΙΟΥ 2023

ΕΓΓΡΑΦΟ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΕΚΛΟΓΙΚΟ ΝΟΜΟ

Η ισπανική Προεδρία ανακοίνωσε στην αρχή του εξαμήνου ότι θα συνεχίσει τις εργασίες για τον ευρωπαϊκό εκλογικό νόμο. Δεσμεύτηκε, αφενός, να καλέσει τα κράτη μέλη να διεξαγάγουν συζήτηση προσανατολισμού στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (ΣΓΥ) σχετικά με τα σημαντικότερα από πολιτική άποψη ζητήματα, όπως η ευρωπαϊκή εκλογική περιφέρεια και τα υπερεθνικά ψηφοδέλτια. Αnéλαβε, αφετέρου, να διεξαγάγει τεχνική συζήτηση ομαδοποιώντας σε ενότητες τα άρθρα για τα οποία υπήρξε η μεγαλύτερη συναίνεση μεταξύ των κρατών μελών υπό το πρίσμα των αποτελεσμάτων του ερωτηματολογίου της σουηδικής Προεδρίας.

Μετά από αυτή την πρώτη δέσμευση και λαμβάνοντας υπόψη τη σημασία που αποδίδει το ΕΚ στον εν λόγω φάκελο καθώς και τη σχέση του με την ευρύτερη συζήτηση για το μέλλον της Ευρώπης υπό το πρίσμα των συμπερασμάτων της Διάσκεψης για το μέλλον της Ευρώπης, η ισπανική Προεδρία θεωρεί ότι είναι σκόπιμο να διεξαχθεί αυτή η πολιτική συζήτηση στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων στις 15 Νοεμβρίου. Σκοπός αυτής της συζήτησης είναι να παρασχεθεί καθοδήγηση σχετικά με τις μελλοντικές εργασίες για τη συγκεκριμένη πρόταση, ιδίως όσον αφορά τις προτάσεις για την ευρωπαϊκή εκλογική περιφέρεια και τα υπερεθνικά ψηφοδέλτια.

Τα ζητήματα αυτά εξετάστηκαν προκαταρκτικά κατά τις προηγούμενες Προεδρίες. Σημαντικός αριθμός κρατών μελών ανέφεραν ότι δεν θα μπορούσαν να υποστηρίξουν τα υπερεθνικά ψηφοδέλτια, ενώ μια άλλη ομάδα έκρινε απαραίτητο να εξετάσει το Συμβούλιο τις προτάσεις αυτές σε βάθος. Ειδικότερα, η πρώτη και μοναδική πολιτική συζήτηση σχετικά με τον προτεινόμενο ευρωπαϊκό εκλογικό νόμο πραγματοποιήθηκε υπό την τσεχική Προεδρία στο ΣΓΥ στις 18 Οκτωβρίου 2022. Τα κράτη μέλη εξέφρασαν τις αρχικές τους θέσεις για τα ζητήματα αυτά. Στο πλαίσιο ερωτηματολογίου της σουηδικής Προεδρίας σχετικά με τα άρθρα του προτεινόμενου ευρωπαϊκού εκλογικού νόμου, 13 με 15 κράτη μέλη έκριναν καθεμία από τις παραγράφους του άρθρου 15 — σχετικά με την ενιαία εκλογική περιφέρεια — ως «μη αποδεκτή», λόγω, μεταξύ άλλων, σημαντικών νομικών και θεσμικών προβλημάτων που τίθενται σε εθνικό επίπεδο.

Η ισπανική Προεδρία θεωρεί ότι η εναρμόνιση των εκλογικών συστημάτων των κρατών μελών στις ευρωπαϊκές εκλογές αποτελεί εύλογο μακροχρόνιο στόχο, ενώ παράλληλα λαμβάνει υπόψη την ανάγκη διατήρησης των εκλογικών αρχών των διαφόρων κρατών μελών, οι οποίες συχνά συνδέονται με τον πυρήνα των Συνταγμάτων των χωρών της Ένωσης.

Στο αρχικό κείμενο του ευρωπαϊκού εκλογικού νόμου προτείνεται η δημιουργία μιας εκλογικής περιφέρειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρο 15), με τα ακόλουθα χαρακτηριστικά: 28 έδρες (τουλάχιστον στις πρώτες εκλογές), της οποίας οι έδρες θα εκλέγονται από τους ευρωπαίους πολίτες μέσω ψηφοφορίας που θα διαφοροποιείται από την ψήφο τους για τα εθνικά ψηφοδέλτια (άρθρο 12.1). Αυτή η υπερεθνική ψήφος θα διεκδικείται στο πλαίσιο μιας σειράς υπερεθνικών ψηφοδελτίων που θα καταρτίζουν οι διάφορες ευρωπαϊκές εκλογικές οντότητες (κόμματα, συνασπισμοί, ομάδες, κλπ.: άρθρο 2) υποψηφιότητα στις εκλογές.

Τα υπερεθνικά ψηφοδέλτια, με τους 28 υποψήφιους, θα αποτελούν κλειστές λίστες και θα επισημαίνονται με το λογότυπο του ευρωπαϊκού εκλογικού σώματος πάνω στο ψηφοδέλτιο. Τα ψηφοδέλτια θα έχουν τρία τμήματα με τρεις έδρες, ενώ κάθε τμήμα θα καταλαμβάνεται από υποψηφίους προερχόμενους από τις τρεις ομάδες των κρατών μελών που θα δημιουργούνται ανάλογα με το δημογραφικό μέγεθος. Τέλος, η κατανομή των εδρών θα γίνει με τη μέθοδο D'Hondt.

Η ισπανική Προεδρία προτίθεται να συνεχίσει τις τεχνικές εργασίες με βάση τα αποτελέσματα του ερωτηματολογίου της σουηδικής Προεδρίας. Ως εκ τούτου, θα μπορούσαν να ξεκινήσουν οι εργασίες σχετικά με τα άρθρα που αφορούν την απαγόρευση της διπλής ψήφου (άρθρα 4.2 και 4.3) και την προσβασιμότητα της ψηφοφορίας (άρθρο 7). Εάν υπάρξει συναίνεση, θα μπορούσε να εξεταστεί το ενδεχόμενο συζήτησης σχετικά με άλλες ενότητες άρθρων που αφορούν το φύλο, την προεκλογική εκστρατεία ή την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η τεχνική συζήτηση δεν θα επικεντρωθεί στη διατύπωση των άρθρων, αλλά στα ουσιαστικά στοιχεία που είναι αποδεκτά προκειμένου να προχωρήσουν οι συζητήσεις επί του κειμένου.

ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΠΡΟΣ ΣΥΖΗΤΗΣΗ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

- Θεωρούν τα κράτη μέλη εφικτό να προχωρήσουν οι συζητήσεις σχετικά με τα πιο πολιτικά ζητήματα του εκλογικού νόμου;
- Συμφωνεί το Συμβούλιο με τη βασική ιδέα των υπερεθνικών ψηφοδελτίων και της ευρωπαϊκής εκλογικής περιφέρειας; Τα τυχόν προβλήματα που ανακύπτουν είναι κυρίως τεχνικής φύσης;