



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 8. november 2023
(OR. en)

14904/23

LIMITE

AG 132
PE 131
INST 428
FREMP 311

Interinstitutionel sag:
2022/0902(APP)

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	10278/23 + REV 1-2
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet og om ophævelse af Rådets afgørelse 76/787/EKSF, EØF, Euratom og akten om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet knyttet til denne afgørelse ("europæisk valglov") – Orienterende debat

Vedlagt følger til delegationerne et oplæg fra formandskabet med spørgsmål med henblik på den orienterende debat i Rådet for Almindelige Anliggender den 15. november 2023.

RÅDET FOR ALMINDELIGE ANLIGGENDER DEN 15. NOVEMBER 2023**OPLÆG OM EUROPÆISK VALGLOV**

Det spanske formandskab meddelte i begyndelsen af sit halvår, at det ville fortsætte arbejdet med den europæiske valglov. Det påtog sig på den ene side at opfordre medlemsstaterne til at afholde en orienterende debat i Rådet for Almindelige Anliggender om de politisk vigtigste spørgsmål såsom den europæiske valgkreds og tværnationale lister. På den anden side påtog det sig at afholde en teknisk debat ved at gruppere de artikler, som medlemsstaterne var mest enige om ud fra resultaterne af det svenske formandskabs spørgeskema.

Efter dette første tilsagn og i lyset af den betydning, som Europa-Parlamentet tillægger denne sag, samt dens forbindelse til den bredere debat om Europas fremtid i lyset af konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid, mener det spanske formandskab, at det er hensigtsmæssigt at afholde denne politiske debat i Rådet for Almindelige Anliggender den 15. november. Formålet med debatten er at udstikke retningslinjer for det videre arbejde med dette forslag, navnlig med hensyn til forslagene om den europæiske valgkreds og tværnationale lister.

Disse spørgsmål har været til foreløbig behandling under tidligere formandskaber. Et betydeligt antal medlemsstater anførte, at de ikke kan støtte tværnationale lister, mens en anden gruppe fandt det afgørende, at Rådet behandler disse forslag indgående. Navnlig fandt den første og eneste politiske debat om den foreslåede europæiske valglov sted under det tjekkiske formandskab i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. oktober 2022. Medlemsstaterne gav udtryk for deres første holdninger til disse spørgsmål. I forbindelse med det svenske formandskabs undersøgelse af artiklerne i den foreslåede europæiske valglov anså 13-15 medlemsstater samtlige stykker i artikel 15 – vedrørende den fælles valgkreds – for at være "uacceptable", bl.a. på grund af store juridiske og institutionelle problemer på nationalt plan.

Det spanske formandskab mener, at harmonisering af medlemsstaternes valgsystemer ved valg til Europa-Parlamentet er et fornuftigt langvarigt mål, samtidig med at det er opmærksomt på behovet for at bevare de forskellige medlemsstaters valgprincipper, som ofte er forbundet med EU-landenes forfatningsmæssige kerne.

I den oprindelige tekst til den europæiske valglov foreslås det, at der oprettes en EU-valgkreds (artikel 15) med følgende karakteristika: 28 pladser (i det mindste ved det første valg), som vælges af EU-borgerne ved en afstemning, der holdes ude fra deres stemme på de nationale lister (artikel 12, stk. 1). Denne tværnationale afstemning vil omfatte en række tværnationale lister udarbejdet af de forskellige europæiske valgheder (partier, koalitioner, grupperinger osv., artikel 2), der stiller op til valg.

De tværnationale lister med 28 kandidater vil være lukkede lister, hvor stemmesedlen er forsynet med det europæiske valgorgans logo. Listerne vil bestå af tre afsnit med tre pladser, og hvert afsnit vil blive udfyldt med kandidater fra de tre grupper af medlemsstater, der er oprettet i henhold til befolkningsstørrelse. Endelig ville fordelingen af pladser ske efter D'Hondt-metoden.

Det spanske formandskab agter at fortsætte det tekniske arbejde på grundlag af resultaterne af det svenske formandskabs spørgeskema. Derfor kan arbejdet begynde med artiklerne om forbud mod dobbelt stemmeafgivelse (artikel 4, stk. 2 og 3) og adgang til stemmeafgivelse (artikel 7). Hvis der er opbakning til det, kan det overvejes at drøfte andre grupper af artikler i forbindelse med køn, valgkampagnen eller proklameringen af resultater. Det skal bemærkes, at de tekniske drøftelser ikke vil fokusere på ordlyden af artiklerne, men snarere på, hvilke væsentlige elementer der kan accepteres for at komme videre med drøftelserne af teksten.

SPØRGSMÅL TIL DEBATTEN I RÅDET

- Mener medlemsstaterne, at det er muligt at gå videre med drøftelserne om valglovens mere politiske spørgsmål?
- Er Rådet enig i den grundlæggende idé om tværnationale lister og den europæiske valgkreds? Er problemerne hovedsagelig af teknisk karakter?
