



Rada
Evropské unie

Brusel 8. listopadu 2023
(OR. en)

14904/23

LIMITE

AG 132
PE 131
INST 428
FREMP 311

Interinstitucionální spis:
2022/0902(APP)

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	10278/23 + REV 1-2
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY o volbě poslanců Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, kterým se ruší rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom a Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách připojený k tomuto rozhodnutí („nařízení o evropském volebním právu“) – politická rozprava

Delegace naleznou v příloze diskusní dokument předsednictví obsahující otázky s ohledem na politickou rozpravu na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 15. listopadu 2023.

RADA PRO OBECNÉ ZÁLEŽITOSTI, 15. LISTOPADU 2023
DISKUSNÍ DOKUMENT O EVROPSKÉM VOLEBNÍM PRÁVU

Španělské předsednictví na začátku svého semestru oznámilo, že bude pokračovat v práci na nařízení o evropském volebním právu. Jednak se zavázalo vyzvat členské státy, aby v Radě pro obecné záležitosti uspořádaly politickou rozpravu o politicky nejdůležitějších otázkách, jako je evropský volební obvod a nadnárodní kandidátní listiny. Rovněž se zavázalo, že povede technickou rozpravu prostřednictvím seskupení článků, na nichž se členské státy s ohledem na výsledky dotazníku švédského předsednictví nejvíce shodly, do souborů.

V návaznosti na tento první závazek a s ohledem na význam, který EP této věci přikládá, jakož i na její souvislost s širší rozpravou o budoucnosti Evropy s ohledem na závěry Konference o budoucnosti Evropy, považuje španělské předsednictví za vhodné uspořádat tuto politickou rozpravu na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 15. listopadu. Cílem této rozpravy je poskytnout vodítko pro budoucí práci na tomto návrhu, zejména pokud jde o návrhy týkající se evropského volebního obvodu a nadnárodních kandidátních listin.

Tyto otázky byly předběžně řešeny během předchozích předsednictví. Značný počet členských států uvedl, že nadnárodní kandidátní listiny nemůže podpořit, zatímco jiná skupina považovala za zásadní, aby se Rada těmito návrhy zabývala podrobně. První a jediná politická rozprava o navrhovaném nařízení o evropském volebním právu se uskutečnila během českého předsednictví na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 18. října 2022. Členské státy vyjádřily své počáteční postoje k těmto otázkám. V rámci průzkumu švédského předsednictví týkajícího se článků navrhovaného nařízení o evropském volebním právu považovalo 13 až 15 členských států každý odstavec článku 15 – týkající se jediného volebního obvodu – za „nepřijatelný“, mimo jiné z důvodu závažných právních a institucionálních problémů na vnitrostátní úrovni.

Španělské předsednictví se domnívá, že harmonizace volebních systémů členských států v evropských volbách je rozumným dlouhodobým cílem, přičemž zároveň chápe potřebu zachovat volební zásady jednotlivých členských států, které jsou často spojeny s ústavním jádrem zemí Unie.

Původní znění nařízení o evropském volebním právu navrhuje vytvoření volebního obvodu Evropské unie (článek 15), který by měl 28 křesel (alespoň v prvních volbách), do nichž by evropští občané volili hlasováním odlišným od jejich hlasování na základě vnitrostátních kandidátních listin (čl. 12 odst. 1). Při tomto nadnárodním hlasování by se o hlasy ucházely různé evropské volební subjekty (strany, koalice, seskupení atd.; článek 2) kandidující ve volbách, a to prostřednictvím řady nadnárodních kandidátních listin, jež by vytvořily.

Nadnárodní kandidátní listiny s 28 kandidáty by byly uzavřenými kandidátními listinami označenými na hlasovacím lístku logem evropského volebního orgánu. Kandidátní listiny by měly tři oddíly po třech místech a každý oddíl by byl obsazen kandidáty ze tří skupin členských států vytvořených podle demografické velikosti. Rozdělení křesel by se provádělo D'Hondtovou metodou.

Záměrem španělského předsednictví je pokračovat v technické práci na základě výsledků dotazníku švédského předsednictví. Proto by mohla být zahájena práce na článcích týkajících se zákazu dvojího hlasování (čl. 4 odst. 2 a 3) a přístupnosti hlasování (článek 7). V případě konsensu by mohla být zvážena diskuse o dalších souborech článků týkajících se genderu, volební kampaně nebo vyhlášení výsledků. Je třeba poznamenat, že technická diskuse se nezaměří na znění článků, ale spíše na to, které podstatné prvky jsou přijatelné, aby bylo možné pokročit v jednáních o znění.

OTÁZKY PRO ROZPRÁVU V RADĚ

- Považují členské státy za uskutečnitelné pokročit v diskusi o političtějších otázkách nařízení o volebním právu?
- Souhlasí Rada se základní myšlenkou nadnárodních kandidátních listin a evropského volebního obvodu? Jedná se o problémy převážně technické povahy?