



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. jaanuar 2020
(OR. en)

14884/1/19
REV 1
PV CONS 68
JAI 1301
COMIX 575

PROTOKOLLI KAVAND
EUROOPA LIIDU NÕUKOGU
(justiits- ja siseküsimused)
2. ja 3. detsember 2019

SISUKORD

Lk

1.	Päevakorra vastuvõtmine.....	4
2.	A-punktide heakskiitmine.....	4
a)	Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri	
b)	Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri	

SISEKÜSIMUSED

Muu kui seadusandlik tegevus

3.	ELi rände- ja varjupaigapoliitika tulevik.....	5
4.	ELi sisejulgeoleku tulevik	5
5.	Terrorismivastase võitluse rühma ajakohastatud andmed terrorismivastase võitlusega tegelevate pädevate asutuste vahelise edasise koostöö kohta.....	5

Seadusandlikud arutelud

6.	Muud küsimused.....	5
	Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud	

Muu kui seadusandlik tegevus

7.	Koostalitlusvõime paketi rakendamine	6
8.	Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse rakendamine	6
9.	Muud küsimused.....	6
a)	ELi koostöömehhanism radikaaliseerumise ennetamise jaoks	
b)	Salzburgi foorumi ministrite konverents (Viin, 6.–7. november 2019)	
c)	Eesistujariigi aruanne õiguse ja turvalisuse valdkonnas tehtud edusammude kohta	
d)	ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 11. detsember 2019)	
e)	ELi ja Lääne-Balkani ministrite justiits- ja siseküsimuste teemaline foorum (Skopje, 18.–19. november 2019)	
f)	Otsingu- ja päästetegevus Vahemerel	
g)	Visegrádi rühma riikide siseministrite kohtumine (Praha, 21. november 2019)	
h)	Järgmise eesistujariigi tööprogramm	

JUSTIITSKÜSIMUSED

Seadusandlikud arutelud

10. Õiguslase koostöö digitaliseerimine 7
11. Muud küsimused..... 7
Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud

Muu kui seadusandlik tegevus

12. Järeldused ohvrite õiguste kohta..... 8
13. Järeldused kinnipidamise alternatiivide kohta..... 8
14. Järeldused tsiviilõiguslase koostöö tuleviku kohta..... 8
15. Euroopa Prokuratuur: Euroopa Prokuratuuri loomine..... 8
16. Keskkonnakuritegusid käsitleva vastastikuse hindamise kaheksanda vooru lõpparuanne 8
17. E-õigus: elektroonilised tõendid..... 9
- a) Läbirääkimised ELi ja USA vahelise lepingu üle, mis käsitleb piiriülest juurdepääsu elektroonilistele tõenditele
 - b) Läbirääkimised Budapesti konventsiooni teise lisaprotokolli üle
18. Muud küsimused..... 9
- a) Andmete säilitamine kuritegevuse vastu võitlemise eesmärgil: nõukogu juunikuu järelduste järelmeetmed
 - b) Eesistujariigi aruanne õiguse ja turvalisuse valdkonnas tehtud edusammude kohta
 - c) ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 11. detsember 2019)
 - d) ELi ja Lääne-Balkani ministrite justiits- ja siseküsimuste teemaline foorum (Skopje, 18.–19. november 2019)
 - e) Konverents Euroopa Liidu põhiõiguste harta 10. aastapäeva teemal (Brüssel, 12. november 2019)
 - f) Järgmise eesistujariigi tööprogramm
- LISA – Nõukogu istungi protokolli kantavad avaldused..... 10

SISEKÜSIMUSED

1. Päevakorra vastuvõtmine

Nõukogu võttis vastu dokumendis 14449/19 esitatud päevakorra.

2. A-punktide heakskiitmine

a) Muu kui seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri 14450/19

Nõukogu võttis vastu dokumendis 14450/19 loetletud A-punktid, sealhulgas vastuvõtmiseks esitatud COR- ja REV-dokumendid.

b) Seadusandliku tegevusega seonduv nimekiri (avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8) 14451/19

Majandus- ja rahandusküsimused

1. **Euroopa Finantsjärelevalve Süsteemi läbivaatamine: Euroopa järelevalveasutuste muutmise määrus**  14011/1/19 REV 1
Seadusandliku akti vastuvõtmine PE-CONS 75/19
heaks kiidetud COREPER II poolt 27. novembril 2019 EF

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Ühendkuningriigi delegatsioon hoidus hääletamisest. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 114).

2. **Euroopa Finantsjärelevalve Süsteemi läbivaatamine: finantsinstrumentide turgude direktiivi / Solventsus II muutmise direktiiv**  14012/1/19 REV 1
Seadusandliku akti vastuvõtmine PE-CONS 76/19
heaks kiidetud COREPER II poolt 27. novembril 2019 EF

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Ühendkuningriigi delegatsioon hoidus hääletamisest. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikli 53 lõige 1 ja artikkel 62).

3. **Euroopa Finantsjärelevalve Süsteemi läbivaatamine:**  14013/2/19 REV 2
Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu muutmise määrus + REV 2 ADD 1
Seadusandliku akti vastuvõtmine PE-CONS 77/19
heaks kiidetud COREPER II poolt 27. novembril 2019 EF

Nõukogu kiitis heaks Euroopa Parlamendi esimese lugemise seisukoha ning kavandatud õigusakt võeti vastu vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõikele 4, kusjuures Ühendkuningriigi delegatsioon hoidus hääletamisest. (Õiguslik alus: ELi toimimise lepingu artikkel 114). Selle punktiga seotud avaldus on esitatud lisas.

Muu kui seadusandlik tegevus

3. ELi rände- ja varjupaigapoliitika tulevik 14364/19 + **COR 1**
Poliitiline mõttevahetus
4. ELi sisejulgeoleku tulevik 14297/19 + **COR 1**
Poliitiline mõttevahetus
5. Terrorismivastase võitluse rühma ajakohastatud andmed 
terrorismivastase võitlusega tegelevate pädevate asutuste¹
vahelise edasise koostöö kohta
Arvamuste vahetus

Seadusandlikud arutelud

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

6. **Muud küsimused**
- Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud** 14522/19
Teave eesistujariigilt
- Ministrid võtsid teadmiseks eesistujariigi esitatud teabe erinevate seadusandlike dokumentide menetlemise seisu kohta.

¹ Schengeni lepinguga ühinenud riikide osavõtul (erandkorras).

Muu kui seadusandlik tegevus

- | | | |
|----|--|----------|
| 7. | Koostalitlusvõime paketi rakendamine | 14189/19 |
| | <i>Teave komisjonilt ja eesistujariigilt</i> | 14190/19 |
| | <i>Arvamuste vahetus</i> | |
| 8. | Euroopa piiri- ja rannikuvalve määruse rakendamine | 14198/19 |
| | a) Euroopa integreeritud piirihalduse mitmeaastane strateegiline poliitika | |
| | b) Rakendamise seis | |
| | <i>Arvamuste vahetus</i> | |
| 9. | Muud küsimused | |
| | a) ELi koostöömehhanism radikaaliseerumise ennetamise jaoks | |
| | <i>Teave komisjonilt</i> | |
| | b) Salzburgi foorumi ministrite konverents (Viin, 6.–7. november 2019) | 14153/19 |
| | <i>Teave Austrialt</i> | |
| | c) Eesistujariigi aruanne õiguse ja turvalisuse valdkonnas tehtud edusammude kohta | 14404/19 |
| | <i>Teave eesistujariigilt</i> | |
| | d) ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 11. detsember 2019) | 14165/19 |
| | <i>Teave eesistujariigilt</i> | |
| | e) ELi ja Lääne-Balkani ministrite justiits- ja siseküsimuste teemaline foorum (Skopje, 18.–19. november 2019) | 14344/19 |
| | <i>Teave eesistujariigilt</i> | |
| | f) Otsingu- ja päästetegevus Vahemerel | |
| | <i>Teave Itaalialt</i> | |
| | g) Visegrádi rühma riikide siseministrite kohtumine, (Praha, 21. november 2019) | |
| | <i>Teave Tšehhi Vabariigilt</i> | |
| | h) Järgmise eesistujariigi tööprogramm | |
| | <i>Horvaatia ettekanne</i> | |

Seadusandlikud arutelud

(Avalik arutelu vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 16 lõikele 8)

10. Õiguslase koostöö digitaliseerimine

- a) **Määrus, millega muudetakse määrust (EÜ)
nr 1393/2007 dokumentide kättetoimetamise kohta**

 14599/19
+ ADD1-2

Üldine lähenemisviis

- b) **Määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ)
nr 1206/2001 tõendite kogumise kohta**

 14601/19 + ADD 1

Üldine lähenemisviis

Nõukogu võttis vastu üldise lähenemisviisi mõlema ettepaneku suhtes, välja arvatud lisad (esitatud dokumentides 14599/19 ja 14601/19).

a) Dokumentide kättetoimetamine

Eesti, Iirimaa ja Portugali avaldus ning Austria, Eesti, Hispaania, Itaalia, Madalmaade, Portugali, Saksamaa, Sloveenia, Tšehhi ja Ungari avaldus on esitatud lisas.

b) Tõendite kogumine

Austria, Eesti, Hispaania, Itaalia, Madalmaade, Portugali, Saksamaa, Sloveenia Tšehhi ja Ungari avaldus on esitatud lisas.

11. Muud küsimused

Menetluses olevad seadusandlikud ettepanekud

14522/19

Teave eesistujariigilt

Ministrid võtsid teadmiseks eesistujariigi esitatud teabe erinevate seadusandlike dokumentide menetlemise seisu kohta.

Muu kui seadusandlik tegevus

12. **Järeldused ohvrite õiguste kohta** [2] 14056/19 + COR 1
Vastuvõtmine
- Nõukogu võttis vastu dokumendis 14056/19 + COR 1 esitatud järeldused ohvrite õiguste kohta.
- Mitmed delegatsioonid väljendasid toetust kõnealustele järeldustele ja rõhutasid, kui oluline on jätkata tööd kuriteoohvrite õiguste kaitsmisel. Komisjon märkis, et ta töötab välja ohvrite õigusi käsitleva tervikliku ELi strateegia.
- Ühendkuningriigi delegatsioon teavitas ministreid viimastest arengusuundadest seoses 29. novembril 2019 London Bridge'il toimunud rünnakuga.
13. **Järeldused kinnipidamise alternatiivide kohta** [2] 14075/19 + COR 1
Vastuvõtmine + COR 2
- Nõukogu võttis vastu dokumentides 14075/1 + COR 1+ COR 2 esitatud järeldused.
14. **Järeldused tsiviilõigusalase koostöö tuleviku kohta** [2] 14448/19 + COR 1
Vastuvõtmine
- Pärast ministrite tasandil peetud arvamuste vahetust võttis nõukogu vastu dokumendis 14448/19 + COR 1 esitatud järeldused tsiviilasjades tehtava õigusalase koostöö tuleviku kohta.
15. Euroopa Prokuratuur: Euroopa Prokuratuuri loomine 14064/19
Ülevaade olukorrast
16. **Keskkonnakuritegusid käsitleva vastastikuse hindamise kaheksanda vooru lõpparuanne** [2] 14065/19 + COR 1
Tutvustus ja arvamuste vahetus
- Nõukogu võttis teadmiseks dokumendis 14065/19 esitatud keskkonnakuritegusid käsitleva vastastikuse hindamise kaheksanda vooru lõpparuande. Aruandes võetakse kokku kõikide liikmesriikide aruanded, milles hinnatakse keskkonnakuritegude ennetamise ja tõkestamise ELi poliitika praktilist rakendamist ebaseadusliku jäätmeveo ning ohtlike materjalide ebaseadusliku tootmise ja käitlemise valdkonnas.

Nõukogu kutsus liikmesriike üles tagama individuaalsetes aruannetes ja lõpparuandes esitatud soovitude õigeaegsed järelmeetmed, et tugevdada keskkonnakuritegude ennetamist ja nende vastu võitlemist. Komisjon teatas nõukogule, et ta kasutab kõnealust lõpparuannet keskkonnakuritegude direktiivi (direktiiv 2008/99/EÜ) läbivaatamisel.

17. E-õigus: elektroonilised tõendid
- a) Läbirääkimised ELi ja USA vahelise lepingu üle, mis käsitleb piiriülest juurdepääsu elektroonilistele tõenditele 13713/19 **R-UE**
 - b) Läbirääkimised Budapesti konventsiooni teise lisaprotokolli üle 14342/19 **R-UE**
- Ülevaade olukorrast*
18. Muud küsimused
- a) Andmete säilitamine kuritegevuse vastu võitlemise eesmärgil: nõukogu juunikuu järelduste järelmeetmed *Teave komisjonilt* 10083/19
 - b) Eesistujariigi aruanne õiguse ja turvalisuse valdkonnas tehtud edusammude kohta *Teave eesistujariigilt* 14404/19
 - c) ELi ja USA justiits- ja siseministrite kohtumine (Washington, 11. detsember 2019) *Teave eesistujariigilt* 14165/19
 - d) ELi ja Lääne-Balkani ministrite justiits- ja siseküsimuste teemaline foorum (Skopje, 18.–19. november 2019) *Teave eesistujariigilt* 14344/19
 - e) Konverents Euroopa Liidu põhiõiguste harta aastapäeva teemal (Brüssel, 12. november 2019) *Teave komisjonilt*
 - f) Järgmise eesistujariigi tööprogramm *Horvaatia ettekanne*

-
-  Esimene lugemine
-  Avalik mõttevahetus eesistujariigi ettepanekul (nõukogu kodukorra artikli 8 lõige 2)
-  Piiratud koosseisus käsitletav punkt
-  Komisjoni ettepanekul põhinev päevakorrapunkt
- R-UE** Salastatud dokument RESTREINT UE/EU RESTRICTED
-

Avaldused dokumendis 14449/19 esitatud seadusandliku tegevusega seotud B-punktide juurde**B-punkti 10 juurde:****Õiguslase koostöö digitaliseerimine**

- a) **Määrus, millega muudetakse määrust (EÜ) nr 1393/2007 dokumentide kättetoimetamise kohta**
Üldine lähenemisviis
- b) **Määrus, millega muudetakse nõukogu määrust (EÜ) nr 1206/2001 tõendite kogumise kohta**
Üldine lähenemisviis

AUSTRIA, EESTI, HISPANIA, ITAALIA, MADALMAADE, PORTUGALI, SAKSAMAA, SLOVEENIA, TŠEHHI JA UNGARI AVALDUS

„Kõnealuste määruste üks eesmärke on digiteerida dokumentide kättetoimetamistootluste edastamine ja tõendite kogumine eri liikmesriikide pädevate asutuste vahel. Selleks kutsutakse mõlemas määruses üles looma kohustuslikku elektroonilist detsentraliseeritud IT-süsteemi. Allakirjutanud tunnevad heameelt komisjoni ettepaneku eesmärgi ja eesistujariigi Soome esitatud kompromissteksti üle.

Konkreetses tarkvaralahendust määrustes nimeliselt ei mainita, et muuta määrused kiiresti muutuvast tehnoloogilises keskkonnas tulevikukindlaks. Liikmesriigid ja komisjon on siiski kokku leppinud, et määruste rakendusaktides määratakse sobivaks tarkvaralahenduseks e-CODEXi süsteem. Allakirjutanud toetavad seda valikut ja e-CODEXi kasutamist sellise andmevahetuse puhul.

Seda arvesse võttes juhime tähelepanu nõukogu järeldustele e-CODEXi jätkusuutlikkuse kohta (november 2014), milles pakutakse välja võimalus usaldada e-CODEXi haldamine sõltumatule olemasolevale ELi ametile. Tuletades meelde ka e-CODEXi tegevuskava (november 2016) ja nõukogu järeldusi e-CODEXi kohta (juuni 2017), milles kutsutakse komisjoni üles „esitama ettepaneku e-CODEXi jätkusuutlikkuse tagamiseks, nähes ette vajaliku õigusliku ja tehnilise korralduse, mis võimaldab eu-LISA-l tagada e-CODEXi hoolduse ja koostalitlusvõime“, kutsuvad allakirjutanud komisjoni üles esitama ettepaneku e-CODEXi jätkusuutlikkuse tagamiseks, nähes ette vajaliku õigusliku ja tehnilise korra, mis võimaldab eu-LISA-l tagada selle hoolduse ja koostalitlusvõime. Seda tuleks teha enne määruste rakendusaktide vastuvõtmist.

Samuti kutsume komisjoni üles tagama vajalikud vahendid, et kõnealune asutus saaks tagada e-CODEXi hoolduse ja koostalitlusvõime, ning esitama kava e-CODEXi tulevaseks hoolduseks vajaliku seadusandliku ettepaneku kohta.“

EESTI, IIRIMAA JA PORTUGALI AVALDUS

„Käesoleva määruse üks peamisi eesmärke on veelgi parandada kohtumenetluste tõhusust ja kiirust viisil, mis säilitab piiriülestes menetlustes õiguskaitse kättesaadavuse ja kaitseõiguste tagamise praeguse taseme või suurendab seda, ning vähendada piiriülestes menetlustes osalevate kodanike ja ettevõtjate koormust, mis tuleneb põhjendamatutest kuludest ja viivitustest. Seda on võimalik saavutada, kasutades tsiviil- ja kaubandusasjades menetluskärdokumentide kättetoimetamiseks paremini ära tehnilist arengut ja elektroonilisi vahendeid.

Seetõttu tunnevad allakirjutanud heameelt komisjoni ettepaneku eesmärgi ja eesistujariigi Soome esitatud kompromissteksti üle. Kompromisstekstis on palju aspekte, millega allakirjutanud saavad väga rahul olla.

Artikli 14a lõige 2, mis lubab liikmesriigil ette näha, millistel tingimustel ta aktsepteerib seda, et isikutele, kelle aadress on tema territooriumil, toimetatakse dokumendid kätte e-posti teel, jätab liikmesriikidele siiski suure võimaluse e-posti teel kättetoimetamist oma territooriumil mitte aktsepteerida. Tingimustele, mille liikmesriigid saavad ette näha, ei ole seatud piiranguid ning seega on neil võimalik sellele lihtsalt vastu olla. Määruse peamise eesmärgi saavutamiseks on oluline järgida ka mittediskrimineerimise põhimõtet – liikmesriigid, kes riigisiselt aktsepteerivad e-kirja kehtiva kättetoimetamisviisina, peaksid seda tegema ka piiriülestel juhtudel. Mittediskrimineerimise põhimõtte järgimata jätmine ohustaks määruse põhieesmärki.

Allakirjutanud väljendavad kahetsust, et enne üldise lähenemisviisi vastuvõtmist ei olnud piisavalt aega kaaluda selle asjaolu mõju kohtumenetlusele ja poolte õigustele. Leiame, et eelseisval kolmepoolsel kohtumisel Euroopa Parlamendiga on oluline leida parem lahendus, mis aitaks paremini saavutada komisjoni ettepaneku eesmärki.“

Avaldused dokumendis 14451/19 esitatud seadusandliku tegevusega seotud A-punktide juurde

A-punkti 3 juurde: **Euroopa Finantsjärelevalve Süsteemi läbivaatamine: Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu muutmise määrus**
Seadusandliku akti vastuvõtmine

MADALMAADE AVALDUS

„Kuigi Madalmaad toetavad Euroopa Finantsjärelevalve Süsteemi läbivaatamist käsitlevat üldist paketti, avaldavad Madalmaad kahetsust selle üle, et Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu määruse muudatustes ei ole täielikult arvesse võetud meie korduvalt väljendatud muret seoses võimaliku huvide konfliktiga Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu ja Euroopa Keskpanga vahel. Samal ajal me tunnustame muudetud määrukes tehtud parandusi, näiteks seoses Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu eesistuja esimese asetäitja positsiooni tugevdamisega. Palume Euroopa Komisjonil kaaluda võimalikke alternatiivseid Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu juhtimise mudeleid, kui komisjon annab Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu ülesannete ja korralduse kohta aru mõnes tulevas Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu käsitlevas aruandes. Madalmaad jätkavad konstruktiivset tööd kõnealuse teema käsitlemiseks.“
