



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 december 2019
(OR. en)

14884/19
PV CONS 68
JAI 1301
COMIX 575

UTKAST TILL PROTOKOLL
EUROPEISKA UNIONENS RÅD
(rättsliga och inrikes frågor)
2 och 3 december 2019

INNEHÅLL

Sida

1.	Godkännande av dagordningen	4
2.	Godkännande av A-punkter	4
	a) Icke lagstiftande verksamhet	
	b) Lagstiftning	

INRIKES FRÅGOR

Icke lagstiftande verksamhet

3.	Framtiden för EU:s migrations- och asylpolitik	5
4.	Framtiden för EU:s inre säkerhet	5
5.	Uppdatering från gruppen för kamp mot terrorism om ytterligare samarbete mellan behöriga myndigheter med ansvar för terrorismbekämpning	5

Lagstiftningsöverläggningar

6.	Övriga frågor	5
	Aktuella lagstiftningsförslag	

Icke lagstiftande verksamhet

7.	Genomförande av interoperabilitet	6
8.	Genomförande av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning	6
9.	Övriga frågor	6
	a) EU:s samarbetsmekanism för förebyggande av radikaliserings	
	b) Salzburgforumets ministerkonferens (Wien, 6–7 november 2019)	
	c) Ordförandeskapets rapport om de framsteg som gjorts på området för rättvisa och säkerhet	
	d) Ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington DC, 11 december 2019)	
	e) Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan (Skopje, 18–19 november 2019)	
	f) Sök- och räddningsinsatser på Medelhavet	
	g) Möte mellan Visegrad-ländernas inrikesministrar (Prag, 21 november 2019)	
	h) Det tillträdande ordförandeskapets arbetsprogram	

RÄTTSLIGA FRÅGOR

Lagstiftningsöverläggningar

10.	Digitaliseringen av det rättsliga samarbetet.....	7
11.	Övriga frågor	7
	Aktuella lagstiftningsförslag	

Icke lagstiftande verksamhet

12.	Slutsatser om brottsoffrens rättigheter	8
13.	Slutsatser om alternativ till frihetsberövande	8
14.	Slutsatser om det framtida civilrättsliga samarbetet.....	8
15.	Europeiska åklagarmyndigheten: inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten	8
16.	Miljöbrott – slutrapport från den åttonde rundan av inbördes utvärdering	8
17.	Digital rättvisa: elektroniska bevis	9
	a) Förhandlingar om ett avtal mellan EU och USA om gränsöverskridande tillgång till elektroniska bevis	
	b) Förhandlingar om ett andra tilläggsprotokoll till konventionen om it-brottslighet	
18.	Övriga frågor	9
	a) Lagring av uppgifter i brottsbekämpande syfte: uppföljning av rådets slutsatser från juni	
	b) Ordförandeskapets rapport om de framsteg som gjorts på området för rättvisa och säkerhet	
	c) Ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington DC, 11 december 2019)	
	d) Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan (Skopje, 18–19 november 2019)	
	e) Konferens med anledning av tioårsdagen för EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna (Bryssel, 12 november 2019)	
	f) Det tillträdande ordförandeskapets arbetsprogram	
	BILAGA – Uttalanden till rådets protokoll	10

MÅNDAGEN DEN 2 DECEMBER 2019

INRIKES FRÅGOR

1. Godkännande av dagordningen

Rådet godkände dagordningen enligt dok. 14449/19.

2. Godkännande av A-punkter

a) Icke lagstiftande verksamhet

14450/19

Rådet antog A-punkterna i dok. 14450/19, inbegripet de COR- och REV-dokument som hade lagts fram för antagande.

b) Lagstiftning (offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

14451/19

Ekonomiska och finansiella frågor

1. Översyn av det europeiska systemet för finansiell tillsyn: Europeiska tillsynsmyndigheterna – ändringsförordning



14011/1/19 REV 1
PE-CONS 75/19
EF

Antagande av lagstiftningsakten

godkänt av Coreper II den 27 november 2017

Rådet godkände Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen och förslaget till akt har således antagits i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, varvid den brittiska delegationen avstod från att rösta. (Rättslig grund: artikel 114 i EUF-fördraget.)

2. Översyn av det europeiska systemet för finansiell tillsyn: MiFID/Solvens II – ändringsdirektiv



14012/1/19 REV 1
PE-CONS 76/19
EF

Antagande av lagstiftningsakten

godkänt av Coreper II den 27 november 2017

Rådet godkände Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen och förslaget till akt har således antagits i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, varvid den brittiska delegationen avstod från att rösta. (Rättslig grund: artiklarna 53.1 och 62 i EUF-fördraget.)

3. **Översyn av det europeiska systemet för finansiell tillsyn:**  14013/2/19 REV 2
ESRB – ändringsförordning + REV 2 ADD 1
Antagande av lagstiftningsakten PE-CONS 77/19
godkänt av Coreper II den 27 november 2017 EF

Rådet godkände Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen och förslaget till akt har således antagits i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, varvid den brittiska delegationen avstod från att rösta. (Rättslig grund: artikel 114 i EUF-fördraget.) Ett uttalande till denna punkt återfinns i bilagan.

Icke lagstiftande verksamhet

3. Framtiden för EU:s migrations- och asylpolitik 14364/19 + **COR 1**
Riktlinjedebatt
4. Framtiden för EU:s inre säkerhet 14297/19 + **COR 1**
Riktlinjedebatt
5. Uppdatering från gruppen för kamp mot terrorism om ytterligare 
samarbete mellan behöriga myndigheter med ansvar för
terrorismbekämpning¹
Diskussion

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

6. **Övriga frågor**
- Aktuella lagstiftningsförslag** 14522/19
Information från ordförandeskapet
- Ministrarna noterade informationen från ordförandeskapet om läget i olika lagstiftningsärenden.

¹ Undantagsvis i närvaro av de Schengenassocierade länderna.

Icke lagstiftande verksamhet

- | | | |
|----|--|----------|
| 7. | Genomförande av interoperabilitet | 14189/19 |
| | <i>Information från kommissionen och ordförandeskapet</i> | 14190/19 |
| | <i>Diskussion</i> | |
| 8. | Genomförande av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning | 14198/19 |
| | a) Flerårig strategisk policycykel för en europeisk integrerad gränsförvaltning | |
| | b) Lägesrapport om genomförandet | |
| | <i>Diskussion</i> | |
| 9. | Övriga frågor | |
| | a) EU:s samarbetsmekanism för förebyggande av radikalisering | |
| | <i>Information från kommissionen</i> | |
| | b) Salzburgforumets ministerkonferens (Wien, 6–7 november 2019) | 14153/19 |
| | <i>Information från Österrike</i> | |
| | c) Ordförandeskapets rapport om de framsteg som gjorts på området för rättvisa och säkerhet | 14404/19 |
| | <i>Information från ordförandeskapet</i> | |
| | d) Ministermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington DC, 11 december 2019) | 14165/19 |
| | <i>Information från ordförandeskapet</i> | |
| | e) Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan (Skopje, 18–19 november 2019) | 14344/19 |
| | <i>Information från ordförandeskapet</i> | |
| | f) Sök- och räddningsinsatser på Medelhavet | |
| | <i>Information från Italien</i> | |
| | g) Möte mellan Visegrad-ländernas inrikesministrar (Prag, 21 november 2019) | |
| | <i>Information från Tjeckien</i> | |
| | h) Det tillträdande ordförandeskapets arbetsprogram | |
| | <i>Föredragning av Kroatien</i> | |

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

10. Digitaliseringen av det rättsliga samarbetet

- a) Förordning om ändring av förordning (EG)
nr 1393/2007 om delgivning av handlingar**

 14599/19
+ ADD 1–2

Allmän riktlinje

- b) Förordning om ändring av rådets förordning (EG)
nr 1206/2001 om bevisupptagning**

 14601/19 + ADD 1

Allmän riktlinje

Rådet antog en allmän riktlinje om båda förslagen, med undantag för bilagorna (som återges i 14599/19 och 14601/19).

a) Delgivning av handlingar

Uttalandet från Estland, Irland och Portugal samt från Tjeckien, Tyskland, Estland, Spanien, Italien, Ungern, Nederländerna, Österrike, Portugal och Slovenien återfinns i bilagan.

b) Bevisupptagning

Uttalandet från Tjeckien, Tyskland, Estland, Spanien, Italien, Ungern, Nederländerna, Österrike, Portugal och Slovenien återfinns i bilagan.

11. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag

14522/19

Information från ordförandeskapet

Ministrarna noterade informationen från ordförandeskapet om läget i olika lagstiftningsärenden.

Icke lagstiftande verksamhet

12. **Slutsatser om brottsoffrens rättigheter** [2] 14056/19 + COR 1
Antagande
- Rådet antog slutsatser om brottsoffers rättigheter, som återfinns i 14056/19 + COR 1.
- Flera delegationer uttryckte sitt stöd för slutsatserna och betonade hur viktigt det är att arbeta vidare med skyddet av brottsoffers rättigheter. Kommissionen framhöll att man kommer att arbeta med en omfattande EU-strategi för brottsoffers rättigheter.
- Den brittiska delegationen informerade ministrarna om den senaste utvecklingen i fråga om attacken på London Bridge den 29 november 2019.
13. **Slutsatser om alternativ till frihetsberövande** [2] 14075/19 + COR 1
Antagande + COR 2
- Rådet antog slutsatserna enligt 14075/1 + COR 1 + COR 2.
14. **Slutsatser om det framtida civilrättsliga samarbetet** [2] 14448/19 + COR 1
Antagande
- Efter en diskussion på ministernivå antog rådet slutsatserna om det framtida civilrättsliga samarbetet enligt dok. 14448/19 + COR 1.
15. Europeiska åklagarmyndigheten: inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten 14064/19
Lägesrapport
16. **Miljöbrott – slutrapport från den åttonde rundan av inbördes utvärdering** [2] 14065/19 + COR 1
Föredragning och diskussion
- Rådet noterade slutrapporten om den åttonde omgången ömsesidiga utvärderingar om miljöbrott enligt 14065/19. I rapporten sammanfattas enskilda rapporter från alla medlemsstater för att utvärdera det praktiska genomförandet av EU:s politik när det gäller att förebygga och bekämpa miljöbrott på området olaglig handel med avfall och olaglig tillverkning och hantering av farliga material.

Rådet uppmanade medlemsstaterna att se till att rekommendationerna i de enskilda rapporterna och i slutrapporten följs upp i tid, för att stärka förebyggande och bekämpning av miljöbrott. Kommissionen informerade rådet om att man kommer att använda sig av slutrapporten vid översynen av direktivet om miljöbrott (direktiv 2008/99/EG).

- | | | |
|-----|--|---------------------------|
| 17. | Digital rättvisa: elektroniska bevis | |
| a) | Förhandlingar om ett avtal mellan EU och USA om gränsöverskridande tillgång till elektroniska bevis | 13713/19 R-UE/EU-R |
| b) | Förhandlingar om ett andra tilläggsprotokoll till konventionen om it-brottslighet | 14342/19 R-UE/EU-R |
| | <i>Lägesrapport</i> | |
| 18. | Övriga frågor | |
| a) | Lagring av uppgifter i brottsbekämpande syfte: uppföljning av rådets slutsatser från juni <i>Information från kommissionen</i> | 10083/19 |
| b) | Ordförandeskapets rapport om de framsteg som gjorts på området för rättvisa och säkerhet <i>Information från ordförandeskapet</i> | 14404/19 |
| c) | Ministtermötet mellan EU och USA om rättsliga och inrikes frågor (Washington DC, 11 december 2019) <i>Information från ordförandeskapet</i> | 14165/19 |
| d) | Ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan (Skopje, 18–19 november 2019) <i>Information från ordförandeskapet</i> | 14344/19 |
| e) | Konferens med anledning av tioårsdagen för EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna (Bryssel, 12 november 2019) <i>Information från kommissionen</i> | |
| f) | Det tillträdande ordförandeskapets arbetsprogram <i>Föredragning av Kroatien</i> | |

- | | |
|---|--|
|  | Första behandlingen |
|  | Offentlig debatt på förslag av ordförandeskapet (artikel 8.2 i rådets arbetsordning) |
|  | Behandling i begränsad krets |
|  | Punkt baserad på ett förslag från kommissionen |
| R-UE | Dokument med säkerhetsskyddsklassificeringen RESTREINT UE/EU RESTRICTED |

Uttalanden till B-punkterna om lagstiftande verksamhet i dok. 14449/19**Till B-punkt 10:****Digitaliseringen av det rättsliga samarbetet**

- a) **Förordning om ändring av förordning (EG) nr 1393/2007 om delgivning av handlingar**
Allmän riktlinje
- b) **Förordning om ändring av rådets förordning (EG) nr 1206/2001 om bevisupptagning**
Allmän riktlinje

Uttalande från TJECKIEN, TYSKLAND, ESTLAND, SPANIEN, ITALIEN, NEDERLÄNDERNA, ÖSTERRIKE, PORTUGAL OCH SLOVENIEN

”Ett av syftena med dessa förordningar är att digitalisera överföringen av framställningar om delgivning av handlingar och bevisupptagning mellan behöriga myndigheter i olika medlemsstater. Båda förordningarna kräver därför att ett obligatoriskt elektroniskt decentraliserat it-system inrättas. Undertecknarna välkomnar målen i kommissionens förslag och kompromisstexten från Finlands ordförandeskap.

Förordningarna nämner inte uttryckligen någon särskild programvarulösning för att framtidssäkra förordningarna i en snabbt föränderlig teknisk miljö. Medlemsstaterna och kommissionen har dock enats om att i genomförandeakterna för förordningarna ange att e-Codex-systemet är den lämpliga programvarulösningen. Undertecknarna stöder detta val och användningen av e-Codex för denna typ av uppgiftsutbyte.

Med beaktande av detta pekar vi på rådets slutsatser om bärkraften för e-Codex (november 2014), där möjligheten att anförtro ett oberoende befintligt EU-organ styrningen av e-Codex tas upp. Undertecknarna erinrar även om färdplanen för e-Codex (november 2016) och rådets slutsatser om e-Codex (juni 2017), där kommissionen uppmanas att ”lägga fram ett förslag för att säkerställa e-Codex bärkraftighet med de rättsliga och tekniska arrangemang som krävs för att eu-LISA ska kunna säkerställa dess underhåll och interoperabilitet” och uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag för att säkerställa e-Codex bärkraftighet som ger de rättsliga och tekniska arrangemang som krävs för att eu-LISA ska kunna säkerställa sitt underhåll och sin interoperabilitet. Detta bör göras innan genomförandeakterna för förordningarna antas.

Vi uppmanar också kommissionen att tillhandahålla de resurser som krävs för att denna organisation ska kunna säkerställa e-Codex underhåll och interoperabilitet och att lägga fram en plan för det lagstiftningsförslag som behövs för det framtida underhållet av e-Codex.”

Till B-punkt 10:

Digitaliseringen av det rättsliga samarbetet

a) Förordning om ändring av förordning (EG) nr 1393/2007 om delgivning av handlingar

Allmän riktlinje

UTTALANDE FRÅN ESTLAND, IRLAND OCH PORTUGAL

”Ett av huvudsyftena med denna förordning är att ytterligare förbättra de rättsliga förfarandenas effektivitet och snabbhet, på ett sätt som upprätthåller eller förbättrar den nuvarande tillgången till rättslig prövning och skyddet av rätten till försvar i gränsöverskridande förfaranden, och att minska bördorna till följd av onödiga kostnader och förseningar för medborgare och företag som deltar i gränsöverskridande förfaranden. Detta kan uppnås genom bättre användning av teknisk utveckling och elektroniska medel för delgivning av inlagor i mål och ärenden av civil eller kommersiell natur.

Undertecknarna välkomnar målen i kommissionens förslag och kompromisstexten från Finlands ordförandeskap. Det finns många aspekter i kompromisstexten som undertecknarna kan vara mycket nöjda med.

Artikel 14a.2, enligt vilken en medlemsstat får ange på vilka villkor den godtar delgivning av rättegångshandlingar till personer med adress på dess territorium via e-post, ger dock medlemsstaterna stora möjligheter att inte godta delgivning via e-post på sitt territorium. Det finns ingen planerad begränsning av de villkor som medlemsstaterna kan ange, vilket således gör det möjligt att invända mot delgivning via e-post som sådan. För att följa förordningens huvudsyfte är det också avgörande att följa principen om icke-diskriminering: de medlemsstater som godtar e-post som en giltig inhemsk delgivningsmetod bör godta det även i gränsöverskridande fall. Att inte följa principen om icke-diskriminering skulle äventyra förordningens huvudsakliga syfte.

Undertecknarna beklagar att tiden inte räckte till för att överväga konsekvenserna av denna invändning för rättsliga förfaranden och parternas rättigheter innan den allmänna riktlinjen antogs. Vi anser att det är mycket viktigt att hitta en bättre lösning, som på ett bättre sätt uppnår syftet med kommissionens förslag, under de kommande trepartsmötena med Europaparlamentet.”

Uttalanden till A-punkter om lagstiftande verksamhet i dok. 14451/19

Till A-punkt 3: **Översyn av det europeiska systemet för finansiell tillsyn: ESRB –
ändringsförordning**
Antagande av lagstiftningsakten

UTTALANDE FRÅN NEDERLÄNDERNA

”Nederländerna stöder det samlade paketet om en översyn av det europeiska systemet för finansiell tillsyn, men beklagar att ändringarna av förordningen om Europeiska systemrisknämnden (ESRB) inte fullt ut beaktar den oro som vi vid upprepade tillfällen har gett uttryck för när det gäller en eventuell intressekonflikt mellan ESRB och Europeiska centralbanken (ECB). Samtidigt är vi medvetna om de förbättringar som föreskrivs i denna ändrade förordning, till exempel den förstärkta ställningen för ESRB:s förste vice ordförande. Vi uppmanar Europeiska kommissionen att överväga möjliga alternativa modeller för ESRB:s styrning när den rapporterar om ESRB:s uppdrag och organisation i en framtida rapport om ESRB. Nederländerna kommer att fortsätta att arbeta konstruktivt för att försöka lösa denna fråga.”
