



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 december 2019
(OR. en)

14884/19
PV CONS 68
JAI 1301
COMIX 575

ONTWERPNOTULEN

RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Justitie en Binnenlandse Zaken)

2 en 3 december 2019

INHOUD

Bladzijde

1.	Goedkeuring van de agenda	4
2.	Goedkeuring van de A-punten.....	4
	a) Niet-wetgeving	
	b) Wetgeving	

BINNENLANDSE ZAKEN

Niet-wetgevingswerkzaamheden

3.	De toekomst van het migratie- en asielbeleid van de EU	5
4.	De toekomst van de interne veiligheid van de EU	5
5.	Stand van zaken door de Groep voor terrorismebestrijding (CTG) over verdere samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten die zich met terrorismebestrijding bezighouden	5

Wetgevingsberaadslagingen

6.	Diversen.....	5
	Voorliggende wetgevingsvoorstellen	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

7.	Uitvoering van interoperabiliteit	6
8.	Uitvoering van de verordening inzake de Europese grens- en kustwacht.....	6
9.	Diversen.....	6
	a) Samenwerkingsmechanisme van de EU voor het voorkomen van radicalisering	
	b) Ministeriële conferentie in het kader van het Forum van Salzburg (Wenen, 6-7 november 2019)	
	c) Verslag van het voorzitterschap over de vorderingen op het gebied van justitie en veiligheid	
	d) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington DC, 11 december 2019)	
	e) Ministerieel Forum EU-Westelijke Balkan inzake justitie en binnenlandse zaken (Skopje, 18-19 november 2019)	
	f) Opsporings- en reddingsoperaties (SAR) in het Middellandse Zeegebied	
	g) Bijeenkomst van de Ministers van Binnenlandse Zaken van de Visegrad-groep, (Praag, 21 november 2019)	
	h) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	

JUSTITIE

Wetgevingsberaadslagingen

10.	Digitalisering van justitiële samenwerking	7
11.	Diversen.....	7
	Voorliggende wetgevingsvoorstellen	

Niet-wetgevingswerkzaamheden

12.	Conclusies over de rechten van slachtoffers.....	8
13.	Conclusies inzake maatregelen als alternatief voor detentie	8
14.	Conclusies over de toekomst van justitiële samenwerking in burgerlijke zaken	8
15.	EOM: oprichting van het Europees Openbaar Ministerie	8
16.	Milieucriminaliteit – Eindverslag over de achtste ronde van wederzijdse evaluaties	8
17.	Digitale justitie: elektronisch bewijsmateriaal	9
	a) Onderhandelingen over een overeenkomst EU-VS inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal	
	b) Onderhandelingen over een tweede aanvullend protocol bij het Verdrag van Boedapest	
18.	Diversen.....	9
	a) Gegevensbewaring ten behoeve van misdaadbestrijding: follow-up van de conclusies van de Raad van juni	
	b) Verslag van het voorzitterschap over de vorderingen op het gebied van justitie en veiligheid	
	c) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington DC, 11 december 2019)	
	d) Ministerieel Forum EU-Westelijke Balkan inzake justitie en binnenlandse zaken (Skopje, 18-19 november 2019)	
	e) Conferentie over tien jaar EU-Handvest van de grondrechten (Brussel, 12 november 2019)	
	f) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap	
	BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen	10

MAANDAG 2 DECEMBER 2019

BINNENLANDSE ZAKEN

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad heeft de agenda in document 14449/19 goedgekeurd.

2. Goedkeuring van de A-punten

a) Niet-wetgeving

14450/19

De Raad heeft de lijst van A-punten in document 14450/19 goedgekeurd, inclusief de ter aanneming voorgelegde COR- en REV-documenten.

b) Wetgeving (Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

14451/19

Economische en Financiële Zaken

1. **Evaluatie van het Europees Systeem voor financieel toezicht (ESFS): verordening tot wijziging van de ESA's**  14011/1/19 REV 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 75/19
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 27.11.2019 EF

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd, en de voorgestelde handeling werd overeenkomstig artikel 294, lid 4, VWEU vastgesteld. De Britse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 114 van het VWEU).

2. **Evaluatie van het Europees Systeem voor financieel toezicht (ESFS): richtlijn tot wijziging van MiFID / Solvabiliteit II**  14012/1/19 REV 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 76/19
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 27.11.2019 EF

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd, en de voorgestelde handeling werd overeenkomstig artikel 294, lid 4, VWEU vastgesteld. De Britse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 53, lid 1, en artikel 62, VWEU).

3. **Evaluatie van het Europees Systeem voor financieel toezicht (ESFS): verordening tot wijziging van het ESRB**  14013/2/19 REV 2
Vaststelling van de wetgevingshandeling + REV 2 ADD 1
goedgekeurd door het Coreper (2e deel) op 27.11.2019 PE-CONS 77/19
EF

De Raad heeft het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd, en de voorgestelde handeling werd overeenkomstig artikel 294, lid 4, VWEU vastgesteld. De Britse delegatie onthield zich van stemming. (Rechtsgrondslag: artikel 114 van het VWEU). In de bijlage staat een verklaring over dit punt.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

3. De toekomst van het migratie- en asielbeleid van de EU 14364/19 + **COR 1**
Oriënterend debat
4. De toekomst van de interne veiligheid van de EU 14297/19 + **COR 1**
Oriënterend debat
5. Stand van zaken door de Groep voor terrorismebestrijding 
(CTG) over verdere samenwerking tussen de bevoegde
autoriteiten die zich met terrorismebestrijding bezighouden¹
Gedachtewisseling

Wetgevingsberaadslagingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

6. **Diversen**
- Voorliggende wetgevingsvoorstellen** 14522/19
Informatie van het voorzitterschap

De ministers hebben nota genomen van de informatie van het voorzitterschap over de stand van zaken in verscheidene wetgevingsdossiers.

¹ Bij wijze van uitzondering in aanwezigheid van de met de Schengenruimte geassocieerde landen.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

- | | | |
|----|--|----------|
| 7. | Uitvoering van interoperabiliteit | 14189/19 |
| | <i>Informatie van de Commissie en het voorzitterschap</i> | 14190/19 |
| | <i>Gedachtewisseling</i> | |
| 8. | Uitvoering van de verordening inzake de Europese grens- en kustwacht | 14198/19 |
| | a) Meerjarig strategisch beleid voor Europees geïntegreerd grensbeheer | |
| | b) Stand van uitvoering | |
| | <i>Gedachtewisseling</i> | |
| 9. | Diversen | |
| | a) Samenwerkingsmechanisme van de EU voor het voorkomen van radicalisering | |
| | <i>Informatie van de Commissie</i> | |
| | b) Ministeriële conferentie in het kader van het Forum van Salzburg (Wenen, 6-7 november 2019) | 14153/19 |
| | <i>Informatie van Oostenrijk</i> | 14404/19 |
| | c) Verslag van het voorzitterschap over de vorderingen op het gebied van justitie en veiligheid | |
| | <i>Informatie van het voorzitterschap</i> | 14165/19 |
| | d) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington DC, 11 december 2019) | |
| | <i>Informatie van het voorzitterschap</i> | 14344/19 |
| | e) Ministerieel Forum EU-Westelijke Balkan inzake justitie en binnenlandse zaken (Skopje, 18-19 november 2019) | |
| | <i>Informatie van het voorzitterschap</i> | |
| | f) Opsporings- en reddingsoperaties (SAR) in het Middellandse Zeegebied | |
| | <i>Informatie van Italië</i> | |
| | g) Bijeenkomst van de Ministers van Binnenlandse Zaken van de Visegrad-groep, (Praag, 21 november 2019) | |
| | <i>Informatie van Tsjechië</i> | |
| | h) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap | |
| | <i>Presentatie door Kroatië</i> | |

Wetgevingsberaadselingen

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

10. Digitalisering van justitiële samenwerking

- a) **Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1393/2007 inzake de betekening en kennisgeving van stukken**

 14599/19
+ ADD1-2

Algemene oriëntatie

 14601/19 + ADD 1

- b) **Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1206/2001 van de Raad wat betreft bewijsverkrijging**

Algemene oriëntatie

De Raad heeft over beide voorstellen een algemene oriëntatie aangenomen, met uitzondering van de bijlagen (opgenomen in 14599/19 en 14601/19).

a) Betekening en kennisgeving van stukken

De verklaring van Estland, Ierland en Portugal en van Duitsland, Estland, Hongarije, Italië, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Slovenië, Spanje en Tsjechië staat in de bijlage.

b) Bewijsverkrijging

De verklaring van Duitsland, Estland, Hongarije, Italië, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Slovenië, Spanje en Tsjechië staat in de bijlage.

11. Diversen

Voorliggende wetgevingsvoorstellen

14522/19

Informatie van het voorzitterschap

De ministers hebben nota genomen van de informatie van het voorzitterschap over de stand van zaken in verscheidene wetgevingsdossiers.

Niet-wetgevingswerkzaamheden

12. Conclusies over de rechten van slachtoffers

 14056/19 + COR 1

Aanneming

De Raad heeft de conclusies over de rechten van slachtoffers in document 14056/19 + COR 1 aangenomen.

Verscheidene delegaties spraken hun steun uit voor de conclusies en wezen op het belang om verder te werken aan de bescherming van de rechten van slachtoffers van misdrijven. De Commissie wees erop dat zij zal werken aan een alomvattende EU-strategie inzake de rechten van slachtoffers.

De delegatie van het Verenigd Koninkrijk informeerde de ministers over de meest recente ontwikkelingen met betrekking tot de aanslag op London Bridge van 29 november 2019.

13. Conclusies inzake maatregelen als alternatief voor detentie

 14075/19 + COR 1
+ COR 2

Aanneming

De Raad heeft de conclusies in document 14075/1 + COR 1 + COR 2 aangenomen.

14. Conclusies over de toekomst van justitiële samenwerking in burgerlijke zaken

 14448/19 + COR 1

Aanneming

Na een gedachtewisseling op ministerieel niveau heeft de Raad de conclusies over de toekomst van de samenwerking op het gebied van civiel recht (doc. 14448/19 + COR 1) aangenomen.

15. EOM: oprichting van het Europees Openbaar Ministerie

Stand van zaken

14064/19

16. Milieucriminaliteit – Eindverslag over de achtste ronde van wederzijdse evaluaties

 14065/19 + COR 1

Presentatie en gedachtewisseling

De Raad heeft nota genomen van het "Eindverslag van de 8e ronde van wederzijdse evaluaties van milieucriminaliteit" (doc. 14065/19). Het verslag bevat een samenvatting van de afzonderlijke verslagen van alle lidstaten bij de beoordeling van de praktische uitvoering van het EU-beleid inzake de preventie en bestrijding van milieucriminaliteit op het gebied van de illegale handel in afvalstoffen en de illegale productie en verwerking van gevaarlijke materialen.

De Raad heeft de lidstaten verzocht te zorgen voor een tijdige follow-up van de aanbevelingen in de afzonderlijke verslagen en in het eindverslag, teneinde de preventie en bestrijding van milieucriminaliteit te versterken. De Commissie heeft de Raad ervan in kennis gesteld dat zij bij de evaluatie van de richtlijn milieucriminaliteit (Richtlijn 2008/99/EG) gebruik zal maken van het eindverslag.

17. Digitale justitie: elektronisch bewijsmateriaal
 - a) Onderhandelingen over een overeenkomst EU-VS inzake grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal

13713/19 **R-UE**
14342/19 **R-UE**
 - b) Onderhandelingen over een tweede aanvullend protocol bij het Verdrag van Boedapest
Stand van zaken
18. Diversen
 - a) Gegevensbewaring ten behoeve van misdaadbestrijding: follow-up van de conclusies van de Raad van juni
Informatie van de Commissie

10083/19
 - b) Verslag van het voorzitterschap over de vorderingen op het gebied van justitie en veiligheid
Informatie van het voorzitterschap

14404/19
 - c) Ministeriële bijeenkomst EU-VS over justitie en binnenlandse zaken (Washington DC, 11 december 2019)
Informatie van het voorzitterschap

14165/19
 - d) Ministerieel Forum EU-Westelijke Balkan inzake justitie en binnenlandse zaken (Skopje, 18-19 november 2019)
Informatie van het voorzitterschap

14344/19
 - e) Conferentie over tien jaar EU-Handvest van de grondrechten (Brussel, 12 november 2019)
Informatie van de Commissie
 - f) Werkprogramma van het aantredende voorzitterschap
Presentatie door Kroatië

-
-  Eerste lezing
-  Openbaar debat op voorstel van het voorzitterschap (artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad)
-  In besloten kader
-  Op basis van een Commissievoorstel
- R-UE** Document met rubricering RESTREINT UE / EU RESTRICTED
-

Verklaringen over de B-punten van wetgevende aard in document 14449/19**Ad B-punt 10:****Digitalisering van justitiële samenwerking**

- a) **Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1393/2007 inzake de betekening en kennisgeving van stukken**
Algemene oriëntatie
- b) **Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1206/2001 van de Raad wat betreft bewijsverkrijging**
Algemene oriëntatie

Verklaring van DUITSLAND, ESTLAND, ITALIË, NEDERLAND, OOSTENRIJK, PORTUGAL, SLOVENIË, SPANJE EN TSJECHIË

"Een van de doelstellingen van deze verordeningen is het digitaliseren van de verzending van aanvragen om betekening en kennisgeving van stukken en van aanvragen om bewijsverkrijging tussen bevoegde autoriteiten in verschillende lidstaten. Daartoe bevatten beide verordeningen een oproep om een verplicht elektronisch gedecentraliseerd IT-systeem in te voeren. Ondertekenaars dezes zijn dan ook ingenomen met de doelstelling van het Commissievoorstel en de compromistekst van het Finse voorzitterschap.

In de verordeningen wordt geen naam genoemd van een specifieke softwareoplossing waarmee de verordeningen in een snel veranderende technologische omgeving toekomstbestendig zouden worden gemaakt. De lidstaten en de Commissie zijn evenwel overeengekomen dat het e-CODEX-systeem in de uitvoeringshandelingen van de verordeningen als de geschikte software-oplossing zal worden aangemerkt. De ondertekenaars steunen deze keuze, alsook het gebruik van e-CODEX voor dit soort gegevensuitwisseling.

Hiermee rekening houdend, vestigen wij de aandacht op de conclusies van de Raad over de duurzaamheid van e-CODEX (november 2014), waarin wordt gesteld dat het beheer van e-CODEX aan een onafhankelijk bestaand EU-agentschap zou kunnen worden toevertrouwd. Onder verwijzing naar het stappenplan van e-CODEX (november 2016) en de conclusies van de Raad over e-CODEX (juni 2017), waarin de Commissie wordt verzocht "een voorstel in te dienen om de duurzaamheid van e-Codex te waarborgen, met de nodige juridische en technische regelingen waardoor eu-LISA kan zorgen voor het onderhoud en de interoperabiliteit ervan", roepen de ondertekenaars de Commissie op een voorstel in te dienen om de duurzaamheid van e-CODEX te waarborgen, en daarbij te voorzien in de nodige juridische en technische regelingen om eu-LISA in staat te stellen het onderhoud en de interoperabiliteit ervan te waarborgen. Dit moet gebeuren voordat de uitvoeringshandelingen van de verordeningen worden vastgesteld.

Wij verzoeken de Commissie tevens de nodige middelen ter beschikking te stellen om deze organisatie in staat te stellen het onderhoud en de interoperabiliteit van e-CODEX te waarborgen en een plan voor te leggen met betrekking tot het wetgevingsvoorstel dat noodzakelijk is om het onderhoud van e-CODEX in de toekomst te waarborgen."

Ad B-punt 10:

Digitalisering van justitiële samenwerking

**a) Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1393/2007
inzake de betekening en kennisgeving van stukken**

Algemene oriëntatie

VERKLARING VAN ESTLAND, IERLAND EN PORTUGAL

"Tot de voornaamste doelstellingen van deze verordening behoren de verdere verbetering van de efficiëntie en snelheid van gerechtelijke procedures op zodanige wijze dat het bestaande niveau van toegang tot de rechter en de bescherming van de rechten van de verdediging in grensoverschrijdende procedures wordt gehandhaafd of verbeterd, en de vermindering van de uit onnodige kosten en vertragingen voortvloeiende lasten voor burgers en bedrijven die bij grensoverschrijdende procedures betrokken zijn. Dit kan worden bereikt door een beter gebruik van technische ontwikkelingen en elektronische middelen voor de betekening en kennisgeving in burgerlijke en in handelszaken.

De ondertekenaars zijn ingenomen met de doelstelling van het Commissievoorstel en de compromistekst van het Finse voorzitterschap. De compromistekst bevat tal van aspecten waarover de ondertekenaars zeer tevreden kunnen zijn.

Artikel 14 bis, lid 2, evenwel, dat een lidstaat toestaat de voorwaarden aan te geven waaronder hij de betekening of kennisgeving van gerechtelijke stukken per e-mail aan personen met een adres op zijn grondgebied aanvaardt, biedt de lidstaten een ruime mogelijkheid om betekening of kennisgeving per e-mail niet te aanvaarden op hun grondgebied. Er is niet voorzien in een beperking op de voorwaarden die de lidstaten kunnen stellen, waardoor er dus als zodanig bezwaar tegen kan worden gemaakt. Indachtig de voornaamste doelstelling van de verordening is het ook van essentieel belang om het beginsel van non-discriminatie in acht te nemen; lidstaten die e-mail als geldige wijze van betekening of kennisgeving in het binnenland aanvaarden, moeten dit ook in grensoverschrijdende zaken aanvaarden. Niet-inachtneming van het beginsel van non-discriminatie zou de voornaamste doelstelling van de verordening in het gedrang brengen.

De ondertekenaars betreuren dat er niet genoeg tijd was om de gevolgen van dit bezwaar voor de gerechtelijke procedures en de rechten van de partijen vóór de vaststelling van de algemene oriëntatie te onderzoeken. Wij zijn van oordeel dat het van essentieel belang is om tijdens de komende trialogen met het Europees Parlement een betere oplossing te vinden, waarmee het doel van het Commissievoorstel beter kan worden bereikt."

Verklaringen over de A-punten over wetgeving in document 14451/19

Ad A-punt 3: **Evaluatie van het Europees Systeem voor financieel toezicht (ESFS):
verordening tot wijziging van het ESRB**
Vaststelling van de wetgevingshandeling

VERKLARING VAN NEDERLAND

"Nederland steunt het algemene pakket betreffende de herziening van het Europees Systeem voor financieel toezicht (herziening ESFS), maar betreurt het dat de wijzigingen in de verordening betreffende het Europees Comité voor systeemrisico's (ESRB) niet volledig tegemoetkomen aan onze herhaaldelijk geuite bezorgdheid over een mogelijk belangenconflict tussen het ESRB en de Europese Centrale Bank (ECB). Tegelijkertijd onderkennen wij de verbeteringen in deze gewijzigde verordening, bijvoorbeeld met betrekking tot de versterking van de positie van de eerste vicevoorzitter van het ESRB. Wij verzoeken de Europese Commissie om bij de toekomstige verslaglegging over de taken en de organisatie van het ESRB na te denken over mogelijke alternatieve modellen voor de governance van het ESRB. Nederland zal zijn constructieve medewerking blijven verlenen om dit vraagstuk op te lossen."
