



**Euroopan unionin
neuvosto**

Bryssel, 19. joulukuuta 2019
(OR. en)

14884/19
PV CONS 68
JAI 1301
COMIX 575

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Oikeus- ja sisäasiat)
2. ja 3. joulukuuta 2019

SISÄLLYS

Sivu

1.	Esityslistan hyväksyminen	4
2.	A-kohtien hyväksyminen.....	4
	a) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo	
	b) Lainsäädäntöasioiden luettelo	

SISÄASIAT

Muut kuin lainsäädäntöasiat

3.	EU:n muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikan tulevaisuus	5
4.	EU:n sisäisen turvallisuuden tulevaisuus	5
5.	Terrorisminvastaisen työryhmän antama päivitys yhteistyön lisäämisestä terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välillä	5

Lainsäädäntökäsittelyt

6.	Muut asiat	5
	Käsitteltävinä olevat säädösehdotukset	

Muut kuin lainsäädäntöasiat

7.	Yhteentoimivuus – täytäntöönpano	6
8.	Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen täytäntöönpano	6
9.	Muut asiat	6
	a) Radikalisoitumisen torjuntaa koskeva EU:n yhteistyömekanismi	
	b) Salzburgin foorumin ministerikokous (Wien, 6. ja 7. marraskuuta 2019)	
	c) Puheenjohtajavaltion selvitys edistymisestä oikeus- ja turvallisuusosalalla	
	d) EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäasiainministerien kokous (Washington DC, 11. joulukuuta 2019)	
	e) Oikeus- ja sisäasioita käsittelevä EU:n ja Länsi-Balkanin alueen ministerifoorumi (Skopje, 18. ja 19. marraskuuta 2019)	
	f) Etsintä- ja pelastustehtävät Välimerellä	
	g) Visegrad-ryhmän sisäministerien kokous (Praha, 21. marraskuuta 2019)	
	h) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma	

OIKEUSASIAT

Lainsäädäntökäsittelyt

10.	Oikeudellisen yhteistyön digitalisointi	7
11.	Muut asiat	7
	Käsiteltävinä olevat säädösehdotukset	

Muut kuin lainsäädäntöasiat

12.	Päätelmät uhrien oikeuksista	8
13.	Päätelmät säilöönnotolle vaihtoehtoisista toimenpiteistä	8
14.	Päätelmät siviilioikeudellisen yhteistyön tulevaisuudesta.....	8
15.	EPPO: Euroopan syyttäjänviraston perustaminen	8
16.	Ympäristörikos – Lopullinen kertomus kahdeksannesta keskinäisestä arviointikierroksesta.....	8
17.	Digitaalinen oikeus: sähköinen todistusaineisto.....	9
	a) Neuvottelut sähköisen todistusaineiston saatavuutta yli rajojen koskevasta EU:n ja USA:n sopimuksesta	
	b) Budapestin yleissopimuksen toista lisäpöytäkirjaa koskevat neuvottelut	
18.	Muut asiat	9
	a) Tietojen säilyttäminen rikollisuuden torjuntaa varten: kesäkuussa annettujen neuvoston päätelmien jatkotoimet	
	b) Puheenjohtajavaltion selvitys edistymisestä oikeus- ja turvallisuusalalla	
	c) EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäasiainministerien kokous (Washington DC, 11. joulukuuta 2019)	
	d) Oikeus- ja sisäasioita käsittelevä EU:n ja Länsi-Balkanin alueen ministerifoorumi (Skopje, 18. ja 19. marraskuuta 2019)	
	e) Konferenssi: EU:n perusoikeuskirja 10 vuotta (Bryssel, 12. marraskuuta 2019)	
	f) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma	
	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	10

SISÄASIAT

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14449/19 olevan esityslistan.

2. A-kohtien hyväksyminen

a) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo

14450/19

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14450/19 luetellut A-kohdat, mukaan lukien hyväksyttäviksi esitetyt COR- ja REV-asiakirjat.

b) Lainsäädäntöasioiden luettelo (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

14451/19

Talous- ja rahoitusasiat

1. Euroopan finanssivalvontajärjestelmän uudelleentarkastelu (EFVJ): asetus Euroopan valvontaviranomaisia koskevan asetuksen muuttamisesta



14011/1/19 REV 1
PE-CONS 75/19
EF

Säädöksen hyväksyminen

hyväksytty Coreper II:ssa 27.11.2019

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunta pidättyi äänestämästä. (Oikeusperusta:

SEUT 114 artikla).

2. Euroopan finanssivalvontajärjestelmän uudelleentarkastelu (EFVJ): direktiivi MiFID II -direktiivin muuttamisesta / Solvenssi II



14012/1/19 REV 1
PE-CONS 76/19
EF

Säädöksen hyväksyminen

hyväksytty Coreper II:ssa 27.11.2019

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunta pidättyi äänestämästä. (Oikeusperusta:

SEUT 53 artiklan 1 kohta ja 62 artikla).

3. **Euroopan finanssivalvontajärjestelmän uudelleentarkastelu**  14013/2/19 REV 2
(EFVJ): asetus EJRK-asetuksen muuttamisesta + REV 2 ADD 1
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 77/19
hyväksytty Coreper II:ssa 27.11.2019 EF

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunta pidättäytyi äänestämästä. (Oikeusperusta: SEUT 114 artikla). Tätä kohtaa koskeva lausuma on liitteessä.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

3. EU:n muuttoliike- ja turvapaikkapolitiikan tulevaisuus 14364/19 + **COR 1**
Periaatekeskustelu
4. EU:n sisäisen turvallisuuden tulevaisuus 14297/19 + **COR 1**
Periaatekeskustelu
5. Terrorisminvastaisen työryhmän antama päivitys yhteistyön lisäämisestä terrorismin torjunnasta vastaavien viranomaisten välillä¹ 
Keskustelu

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

6. **Muut asiat**
- Käsiteltävinä olevat säädösehdotukset** 14522/19
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia
- Ministerit panivat merkille puheenjohtajavaltion antamat tiedot eri säädösehdotusten tilanteesta.

¹ Schengenin säännöstöön osallistuvien valtioiden ollessa poikkeuksellisesti läsnä.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

- | | | |
|----|--|----------|
| 7. | Yhteentoimivuus – täytäntöönpano | 14189/19 |
| | <i>Komission ja puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 14190/19 |
| | <i>Keskustelu</i> | |
| 8. | Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen täytäntöönpano | 14198/19 |
| | a) Euroopan yhdenmukaista rajaturvallisuutta koskeva monivuotinen strateginen toimintapolitiikka | |
| | b) Täytäntöönpanon tilannekatsaus | |
| | <i>Keskustelu</i> | |
| 9. | Muut asiat | |
| | a) Radikalisoitumisen torjuntaa koskeva EU:n yhteistyömekanismi | |
| | <i>Komission tiedotusasia</i> | |
| | b) Salzburgin foorumin ministerikokous (Wien, 6. ja 7. marraskuuta 2019) | 14153/19 |
| | <i>Itävallan tiedotusasia</i> | |
| | c) Puheenjohtajavaltion selvitys edistymisestä oikeus- ja turvallisuusalalla | 14404/19 |
| | <i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | |
| | d) EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäasiainministerien kokous (Washington DC, 11. joulukuuta 2019) | 14165/19 |
| | <i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | |
| | e) Oikeus- ja sisäasioita käsittelevä EU:n ja Länsi-Balkanin alueen ministerifoorumi (Skopje, 18. ja 19. marraskuuta 2019) | 14344/19 |
| | <i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | |
| | f) Etsintä- ja pelastustehtävät Välimerellä | |
| | <i>Italian tiedotusasia</i> | |
| | g) Visegrad-ryhmän sisäministerien kokous (Praha, 21. marraskuuta 2019) | |
| | <i>Tšekin tiedotusasia</i> | |
| | h) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma | |
| | <i>Kroatia esittelee</i> | |

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

10. Oikeudellisen yhteistyön digitalisointi

- a) **Asetus asiakirjojen tiedoksianto koskevan asetuksen (EY) N:o 1393/2007 muuttamisesta**  14599/19 + ADD1-2
Yleisnäkemyks
- b) **Asetus todisteiden vastaanottamista koskevan neuvoston asetuksen (EY) N:o 1206/2001 muuttamisesta**  14601/19 + ADD 1
Yleisnäkemyks

Neuvosto hyväksyi yleisnäkemyksen molemmista ehdotuksista liitteitä lukuun ottamatta (ehdotukset ovat asiakirjoissa 14599/19 ja 14601/19).

a) Asiakirjojen tiedoksianto

Viron, Irlannin ja Portugalin sekä Itävallan, Tšekin, Viron, Saksan, Unkarin, Italian, Alankomaiden, Portugalin, Slovenian ja Espanjan lausumat ovat liitteessä.

b) Todisteiden vastaanottaminen

Itävallan, Tšekin, Viron, Saksan, Unkarin, Italian, Alankomaiden, Portugalin, Slovenian ja Espanjan lausuma on liitteessä.

11. Muut asiat

Käsiteltävinä olevat säädösehdotukset 14522/19
Puheenjohtajavaltion tiedotusasia

Ministerit panivat merkille puheenjohtajavaltion antamat tiedot eri säädösehdotusten tilanteesta.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

12. Päätelmät uhrin oikeuksista

 14056/19 + COR 1

Hyväksyminen

Neuvosto antoi asiakirjassa 14056/19 + COR 1 olevat päätelmät uhrien oikeuksista.

Monet valtuuskunnat ilmaisivat kannattavansa päätelmiä ja korostivat, että rikosten uhrien oikeuksien suojelemiseksi on tärkeää tehdä lisää työtä. Komissio totesi, että se aikoo työstää uhrien oikeuksia koskevaa kattavaa EU:n strategiaa.

Yhdistyneen kuningaskunnan valtuuskunta tiedotti ministereille London Bridgellä

29. marraskuuta 2019 tapahtuneeseen hyökkäykseen liittyvistä viimeisimmistä tapahtumista.

13. Päätelmät säilöönnotolle vaihtoehtoisista toimenpiteistä

 14075/19 + COR 1
+ COR 2

Hyväksyminen

Neuvosto antoi asiakirjassa 14075/1 + COR 1 + COR 2 olevat päätelmät.

14. Päätelmät siviilioikeudellisen yhteistyön tulevaisuudesta

 14448/19 + COR 1

Hyväksyminen

Ministerien näkemysten vaihdon jälkeen neuvosto antoi asiakirjassa 14448/19 + COR 1 olevat päätelmät siviilioikeudellisen yhteistyön tulevaisuudesta.

15. EPPO: Euroopan syyttäjänviraston perustaminen *Tilannekatsaus*

14064/19

16. Ympäristörikos – Lopullinen kertomus kahdeksannesta keskinäisestä arviointikierroksesta

 14065/19 + COR 1

Esittely ja keskustelu

Neuvosto pani merkille asiakirjassa 14065/19 olevan ympäristörikollisuutta käsittelevän kahdeksannen keskinäisen arviointikierroksen lopullisen kertomuksen. Kertomuksessa on yhteenveto kaikkien jäsenvaltioiden yksittäisistä kertomuksista, joissa arvioidaan ympäristörikollisuuden ehkäisyä ja torjuntaa koskevien EU:n politiikkojen käytännön toteutusta jätteiden laittomien siirtojen ja vaarallisten aineiden laittoman tuotannon tai käsittelyn alalla.

Neuvosto pyysi jäsenvaltioita varmistamaan, että yksittäisten kertomusten ja lopullisen kertomuksen suositusten jatkotoimet toteutetaan ajoissa, jotta ympäristörikosten ehkäisyä ja torjuntaa voitaisiin tehostaa. Komissio tiedotti neuvostolle, että se hyödyntää lopullista kertomusta tarkastellessaan uudelleen ympäristörikosdirektiiviä (direktiivi 2008/99/EY).

- | | | |
|-----|---|----------------------|
| 17. | Digitaalinen oikeus: sähköinen todistusaineisto | |
| a) | Neuvottelut sähköisen todistusaineiston saatavuutta yli rajojen koskevasta EU:n ja USA:n sopimuksesta | 13713/19 R-UE |
| b) | Budapestin yleissopimuksen toista lisäpöytäkirjaa koskevat neuvottelut | 14342/19 R-UE |
| | <i>Tilannekatsaus</i> | |
| 18. | Muut asiat | |
| a) | Tietojen säilyttäminen rikollisuuden torjuntaa varten: kesäkuussa annettujen neuvoston päätelmien jatkotoimet
<i>Komission tiedotusasia</i> | 10083/19 |
| b) | Puheenjohtajavaltion selvitys edistymisestä oikeus- ja turvallisuusalalla
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 14404/19 |
| c) | EU:n ja Yhdysvaltojen oikeus- ja sisäasiainministerien kokous (Washington DC, 11. joulukuuta 2019)
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 14165/19 |
| d) | Oikeus- ja sisäasioita käsittelevä EU:n ja Länsi-Balkanin alueen ministerifoorumi (Skopje, 18. ja 19. marraskuuta 2019)
<i>Puheenjohtajavaltion tiedotusasia</i> | 14344/19 |
| e) | Konferenssi: EU:n perusoikeuskirja 10 vuotta (Bryssel, 12. marraskuuta 2019)
<i>Komission tiedotusasia</i> | |
| f) | Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
<i>Kroatia esittelee</i> | |

-
- | | |
|---|---|
|  | Ensimmäinen käsittely |
|  | Puheenjohtajan ehdottama julkinen keskustelu (neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohta) |
|  | Rajoitetussa kokoonpanossa käsiteltävä kohta |
|  | Komission ehdotukseen perustuva kohta |
| R-UE | Asiakirjan turvallisuusluokka RESTREINT UE/EU RESTRICTED |
-

Lausumat asiakirjassa 14449/19 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin**B-kohta 10:****Oikeudellisen yhteistyön digitalisointi**

- a) **Asetus asiakirjojen tiedoksiantoa koskevan asetuksen (EY) N:o 1393/2007 muuttamisesta**
Yleisnäkemys
- b) **Asetus todisteiden vastaanottamista koskevan neuvoston asetuksen (EY) N:o 1206/2001 muuttamisesta**
Yleisnäkemys

ITÄVALLAN, TŠEKin, VIRON, SAKSAN, ITALIAN, ALANKOMAIDEN, PORTUGALIN, SLOVENIAN JA ESPANJAN LAUSUMA

"Näiden asetusten yhtenä tavoitteena on digitalisoida asiakirjojen tiedoksiantoa ja todisteiden vastaanottamista koskevien pyyntöjen toimittaminen eri jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välillä. Molemmissa asetuksissa kehoitetaan perustamaan tätä varten pakollinen hajautettu sähköinen tietojärjestelmä. Allekirjoittajat suhtautuvat myönteisesti komission ehdotuksen tavoitteeseen ja puheenjohtajavaltio Suomen kompromissitekstiin.

Asetuksessa ei mainita nimenomaisesti nimeltä mitään tiettyä ohjelmistoratkaisua, jotta asetuksissa voitaisiin ottaa huomioon nopeasti kehittyvän teknologiaympäristön asettamat tulevaisuuden vaatimukset. Jäsenvaltiot ja komissio ovat kuitenkin sopineet, että asetusten täytäntöönpanosäädöksissä täsmennetään e-CODEX-järjestelmän olevan asianmukainen ohjelmistoratkaisu. Allekirjoittaneet kannattavat tätä valintaa ja e-CODEXin käyttöä tällaiseen tiedonvaihtoon.

Tämän huomioon ottaen pyydämme kiinnittämään huomiota e-CODEXin kestävydestä (marraskuussa 2014) annettuihin neuvoston päätelmiin, joissa esitettiin mahdollisuus antaa e-CODEXin hallinnointi tehtäväksi jollekin olemassa olevalle itsenäiselle EU:n virastolle. Palauttaen mieleen myös (marraskuussa 2016) hyväksytyn e-CODEXia koskevan etenemissuunnitelman ja e-CODEXista (kesäkuussa 2017) annetut neuvoston päätelmät, joissa komissiota pyydettiin "esittämään e-CODEXin kestävyysvarmistamiseksi ehdotus, johon sisältyisivät tarvittavat oikeudelliset ja tekniset järjestelyt, jotta eu-LISA voisi huolehtia sen ylläpidosta ja yhteentoimivuudesta", allekirjoittajat kehottavat komissiota esittämään e-CODEXin kestävyysvarmistamiseksi ehdotuksen, johon sisältyisivät tarvittavat oikeudelliset ja tekniset järjestelyt, jotta eu-LISA voisi huolehtia sen ylläpidosta ja yhteentoimivuudesta. Tämä olisi tehtävä ennen asetusten täytäntöönpanosäädösten hyväksymistä.

Kehotamme komissiota myös tarjoamaan tarvittavat resurssit, jotta tämä organisaatio voisi huolehtia e-CODEXin ylläpidosta ja yhteentoimivuudesta, ja esittämään sellaista lainsäädäntöehdotusta koskevan suunnitelman, joka on tarpeen e-CODEXin tulevaa ylläpitoa varten."

B-kohta 10:

Oikeudellisen yhteistyön digitalisointi

- a) **Asetus asiakirjojen tiedoksiantoa koskevan asetuksen (EY) N:o 1393/2007 muuttamisesta**
Yleisnäkemys

VIRON, IRLANNIN JA PORTUGALIN LAUSUMA

"Yksi tämän asetuksen päätavoitteista on tehostaa ja nopeuttaa edelleen oikeudenkäyntimenettelyjä siten, että säilytetään tai parannetaan oikeussuojan nykyistä tasoa ja puolustuksen oikeuksien suojaa rajat ylittävissä menettelyissä, sekä vähentää kohtuuttomista kustannuksista ja viivästyksistä rajat ylittävissä menettelyissä osallisina oleville kansalaisille ja yrityksille aiheutuvia rasitteita. Tämä voidaan saavuttaa hyödyntämällä paremmin teknistä kehitystä ja sähköisiä välineitä oikeudenkäyntiasiakirjojen tiedoksiannossa siviili- ja kauppaoikeudellisissa asioissa.

Allekirjoittajat suhtautuvat myönteisesti komission ehdotuksen tavoitteeseen ja puheenjohtajavaltio Suomen kompromissitekstiin. Kompromissitekstissä on monia näkökohtia, joihin allekirjoittajat voivat olla erittäin tyytyväisiä.

Kuitenkin 14 a artiklan 2 kohdassa, jonka mukaan jäsenvaltio voi ilmoittaa, millä edellytyksillä se hyväksyy oikeudenkäyntiasiakirjojen tiedoksiannon henkilöille, joiden osoite on sen alueella, annetaan jäsenvaltioille laaja mahdollisuus olla vastaanottamatta tiedoksiantoa sähköpostitse sen alueella. Edellytyksiä, joita jäsenvaltiot voivat asettaa, ei ole rajoitettu, joten tiedoksiantoa voidaan vastustaa sellaisenaan. Asetuksen päätavoitteen saavuttamiseksi on myös tärkeää noudattaa syrjimättömyyden periaatetta – jäsenvaltioiden, jotka hyväksyvät sähköpostin päteväksi tiedoksiantotavaksi kotimaassa, olisi hyväksyttävä se myös rajat ylittävissä tapauksissa. Syrjimättömyyden periaatteen noudattamatta jättäminen vaarantaisi asetuksen päätavoitteen.

Allekirjoittajat pahoittelevat sitä, että ennen yleisnäkemyksen hyväksymistä ei ollut riittävästi aikaa tarkastella tämän vastustuksen vaikutusta oikeudenkäynteihin ja osapuolten oikeuksiin. Katsomme, että Euroopan parlamentin kanssa lähiaikoina käytävissä kolmikantaneuvotteluissa on olennaisen tärkeää löytää parempi ratkaisu, jotta komission ehdotuksen tavoite saavutettaisiin paremmin."

Lausumat asiakirjassa 14451/19 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin A-kohtiin

A-kohta 3: **Euroopan finanssivalvontajärjestelmän uudelleentarkastelu (EFVJ):
asetus EJRK-asetuksen muuttamisesta**
Säädöksen hyväksyminen

ALANKOMAIDEN LAUSUMA

"Alankomaat kannattaa Euroopan finanssivalvontajärjestelmän (EFVJ) tarkistamista koskevaa kokonaispakettia, mutta pitää valitettavana, että Euroopan järjestelmäriskikomiteaa (EJRK) koskevaan asetukseen tehdyillä muutoksilla ei täysin puututa toistuvasti esittämiimme huolenaiheisiin, jotka koskevat mahdollista eturistiriitaa EJRK:n ja Euroopan keskuspankin (EKP) välillä. Samalla panemme merkille tässä muutetussa asetuksessa säädetyt parannukset, jotka koskevat esimerkiksi EJRK:n ensimmäisen varapuheenjohtajan aseman vahvistamista. Kehotamme Euroopan komissiota harkitsemaan mahdollisia vaihtoehtoisia EJRK:n hallintomalleja siinä yhteydessä, kun se tulevassa EJRK:ta koskevassa kertomuksessaan raportoi EJRK:n toiminta-ajatuksista ja organisaatiosta. Alankomaat jatkaa rakentavia toimia tämän asian ratkaisemiseksi."
