



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 19. december 2019
(OR. en)

14884/19
PV CONS 68
JAI 1301
COMIX 575

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(retlige og indre anliggender)
2. og 3. december 2019

INDHOLD

Side

1.	Vedtagelse af dagsordenen	4
2.	Godkendelse af A-punkter	4
	a) Ikke Lovgivningsmæssig liste	
	b) Lovgivningsmæssig liste	

INDRE ANLIGGENDER

Ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter

3.	Fremtiden for EU's migrations- og asylpolitik	5
4.	Fremtiden for EU's indre sikkerhed	5
5.	Ajourføring ved Terrorismebekæmpelsesgruppen (CTG) om yderligere samarbejde mellem de kompetente myndigheder, der beskæftiger sig med terrorbekæmpelse	5

Lovgivningsmæssige forhandlinger

6.	Eventuelt	5
	Aktuelle lovgivningsforslag	

Ikke Lovgivningsmæssige aktiviteter

7.	Gennemførelse af interoperabilitet	6
8.	Gennemførelse af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt	6
9.	Eventuelt	6
	a) EU-samarbejdsmekanismen om bekæmpelse af radikaliserings	
	b) Ministerkonference i Salzburgforummet (6.-7. november 2019 i Wien)	
	c) Rapport fra formandskabet om de fremskridt, der er gjort på området retfærdighed og sikkerhed	
	d) Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (11. december 2019 i Washington)	
	e) Ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan (18.-19. november 2019 i Skopje)	
	f) Eftersøgnings- og redningsaktiviteter i Middelhavet	
	g) Møde blandt indenrigsministrene i Visegradgruppen (21. november 2019 i Prag)	
	h) Det kommende formandskabs arbejdsprogram	

RETLIGE ANLIGGENDER

Lovgivningsmæssige forhandlinger

10. Digitalisering af det retlige samarbejde 7
11. Eventuelt 7
Aktuelle lovgivningsforslag

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

12. Konklusioner om ofres rettigheder 8
13. Konklusioner om alternativer til frihedsberøvelse 8
14. Konklusioner om fremtiden for det civilretlige samarbejde 8
15. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO): oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed 8
16. Miljøkriminalitet – endelig rapport om ottende runde af gensidige evalueringer 8
17. Digital ret: elektronisk bevismateriale 9
- a) Forhandlinger om en aftale mellem EU og USA om grænseoverskridende adgang til elektronisk bevismateriale
- b) Forhandlinger om anden tillægsprotokol til Budapestkonventionen
18. Eventuelt 9
- a) Lagring af data med henblik på bekæmpelse af kriminalitet: opfølgning af Rådets konklusioner fra juni
- b) Rapport fra formandskabet om de fremskridt, der er gjort på området retfærdighed og sikkerhed
- c) Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (11. december 2019 i Washington)
- d) Ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan (18.-19. november 2019 i Skopje)
- e) Konference om tiåret for EU's charter om grundlæggende rettigheder (12. november 2019 i Bruxelles)
- f) Det kommende formandskabs arbejdsprogram
- BILAG – erklæringer til optagelse i Rådets protokol 10

* * *

INDRE ANLIGGENDER

1. Vedtagelse af dagsordenen

Rådet vedtog dagsordenen i 14449/19.

2. Godkendelse af A-punkter

a) Ikkelovgivningsmæssig liste

14450/19

Rådet godkendte A-punkterne i 14450/19, herunder de COR- og REV-dokumenter, der var forelagt til vedtagelse.

b) Lovgivningsmæssig liste (offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

14451/19

Økonomi og finans

**1. Revision af Det Europæiske Finanstilsynssystem (ESFS):
forordning om ændring af ESA'erne**



14011/1/19 REV 1
PE-CONS 75/19
EF

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 2 den 27.11.2019

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, idet Det Forenede Kongeriges delegation undlod at stemme. (Retsgrundlag: artikel 114 i TEUF)

**2. Revision af Det Europæiske Finanstilsynssystem (ESFS):
direktiv om ændring af MiFID/Solvens II**



14012/1/19 REV 1
PE-CONS 76/19
EF

Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
godkendt af Coreper 2 den 27.11.2019

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, idet Det Forenede Kongeriges delegation undlod at stemme. (Retsgrundlag: artikel 53, stk. 1, og artikel 62 i TEUF)

3. **Revision af Det Europæiske Finanstilsynssystem (ESFS):**  14013/2/19 REV 2
forordning om ændring af ESRB + REV 2 ADD 1
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt PE-CONS 77/19
godkendt af Coreper 2 den 27.11.2019 EF

Rådet godkendte Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, og den foreslåede retsakt blev vedtaget, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, idet Det Forenede Kongeriges delegation undlod at stemme. (Retsgrundlag: artikel 114 i TEUF) En erklæring til dette punkt findes i bilaget.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3. Fremtiden for EU's migrations- og asylpolitik 14364/19 + **COR 1**
Orienterende debat
4. Fremtiden for EU's indre sikkerhed 14297/19 + **COR 1**
Orienterende debat
5. Ajourføring ved Terrorismebekæmpelsesgruppen (CTG) om 
yderligere samarbejde mellem de kompetente myndigheder, der
beskæftiger sig med terrorbekæmpelse¹
Udveksling af synspunkter

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

6. **Eventuelt**
Aktuelle lovgivningsforslag 14522/19
Orientering ved formandskabet
- Ministre noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningssager.

¹ Undtagelsesvis under tilstedeværelse af associerede Schengenlande.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

- | | | |
|----|---|----------|
| 7. | Gennemførelse af interoperabilitet | 14189/19 |
| | <i>Orientering ved Kommissionen og formandskabet</i> | 14190/19 |
| | <i>Udveksling af synspunkter</i> | |
| 8. | Gennemførelse af forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt | 14198/19 |
| a) | Flerårig strategisk politik for den integrerede europæiske grænseforvaltning | |
| b) | Status vedrørende gennemførelsen | |
| | <i>Udveksling af synspunkter</i> | |
| 9. | Eventuelt | |
| a) | EU-samarbejdsmekanismen om bekæmpelse af radikaliserings | |
| | <i>Orientering ved Kommissionen</i> | |
| b) | Ministerkonference i Salzburgforummet (6.-7. november 2019 i Wien) | 14153/19 |
| | <i>Orientering ved Østrig</i> | |
| c) | Rapport fra formandskabet om de fremskridt, der er gjort på området retfærdighed og sikkerhed | 14404/19 |
| | <i>Orientering ved formandskabet</i> | |
| d) | Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (11. december 2019 i Washington) | 14165/19 |
| | <i>Orientering ved formandskabet</i> | |
| e) | Ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan (18.-19. november 2019 i Skopje) | 14344/19 |
| | <i>Orientering ved formandskabet</i> | |
| f) | Eftersøgnings- og redningsaktiviteter i Middelhavet | |
| | <i>Orientering ved Italien</i> | |
| g) | Møde blandt indenrigsministrene i Visegradgruppen (21. november 2019 i Prag) | |
| | <i>Orientering ved Den Tjekkiske Republik</i> | |
| h) | Det kommende formandskabs arbejdsprogram | |
| | <i>Forelæggelse ved Kroatien</i> | |

Lovgivningsmæssige forhandlinger

(offentlig forhandling i henhold til artikel 16, stk. 8, i traktaten om Den Europæiske Union)

10. Digitalisering af det retlige samarbejde

- a) **Forordning om ændring af forordning (EF)
nr. 1393/2007 om forkyndelse af dokumenter**
Generel indstilling

 14599/19
+ ADD 1-2

- b) **Forordning om ændring af Rådets forordning (EF)
nr. 1206/2001 om bevisoptagelse**
Generel indstilling

 14601/19 + ADD 1

Rådet vedtog en generel indstilling vedrørende de to forslag, med undtagelse af bilagene (jf. 14599/19 og 14601/19).

a) Forkyndelse af dokumenter

En erklæring fra Estland, Irland og Portugal samt fra Tjekkiet, Tyskland, Estland, Spanien, Italien, Ungarn, Nederlandene, Østrig, Portugal og Slovenien findes i bilaget.

b) Bevisoptagelse

En erklæring fra Tjekkiet, Tyskland, Estland, Spanien, Italien, Ungarn, Nederlandene, Østrig, Portugal og Slovenien findes i bilaget.

11. Eventuelt

Aktuelle lovgivningsforslag
Orientering ved formandskabet

14522/19

Ministre noterede sig orienteringen ved formandskabet om status for forskellige lovgivningssager.

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

12. **Konklusioner om ofres rettigheder** [2] 14056/19 + COR 1
Vedtagelse
- Rådet vedtog konklusioner om ofres rettigheder, jf. 14056/19 + COR 1.
- Flere delegationer gav udtryk for støtte til konklusionerne og fremhævede betydningen af yderligere arbejde med beskyttelse af rettighederne for ofre for kriminalitet. Kommissionen påpegede, at den vil arbejde på en omfattende EU-strategi for ofres rettigheder.
- Det Forenede Kongeriges delegation orienterede ministrene om den seneste udvikling vedrørende det angreb, der fandt sted den 29. november 2019 på London Bridge.
13. **Konklusioner om alternativer til frihedsberøvelse** [2] 14075/19 + COR 1
Vedtagelse + COR 2
- Rådet vedtog konklusionerne i 14075/19 + COR 1-2.
14. **Konklusioner om fremtiden for det civile samarbejde** [2] 14448/19 + COR 1
Vedtagelse
- Efter en udveksling af synspunkter på ministerplan vedtog Rådet konklusionerne om fremtiden for det civile samarbejde, jf. 14448/19 + COR 1.
15. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO): oprettelse af Den 14064/19
Europæiske Anklagemyndighed
Status
16. **Miljøkriminalitet – endelig rapport om ottende runde af gensidige evalueringer** [2] 14065/19 + COR 1
Forelæggelse og udveksling af synspunkter
- Rådet noterede sig "Endelig rapport om ottende runde af gensidige evalueringer om miljøkriminalitet", jf. 14065/19. Rapporten sammenfatter alle medlemsstaternes individuelle rapporter om evaluering af den praktiske gennemførelse af EU's politikker for forebyggelse og bekæmpelse af miljøkriminalitet på området ulovlig handel med affald og ulovlig produktion og håndtering af farlige materialer.

Rådet opfordrede medlemsstaterne til at sikre en rettidig opfølgning af henstillingerne i de individuelle rapporter og i den endelige rapport med henblik på at styrke forebyggelsen og bekæmpelsen af miljøkriminalitet. Kommissionen meddelte Rådet, at den vil gøre brug af den endelige rapport, når den reviderer direktivet om miljøkriminalitet (direktiv 2008/99/EF).

- | | | |
|-----|---|---------------------------|
| 17. | Digital ret: elektronisk bevismateriale | |
| a) | Forhandlinger om en aftale mellem EU og USA om grænseoverskridende adgang til elektronisk bevismateriale | 13713/19 R-UE/EU-R |
| b) | Forhandlinger om anden tillægsprotokol til Budapestkonventionen | 14342/19 R-UE/EU-R |
| | <i>Status</i> | |
| 18. | Eventuelt | |
| a) | Lagring af data med henblik på bekæmpelse af kriminalitet: opfølgning af Rådets konklusioner fra juni
<i>Orientering ved Kommissionen</i> | 10083/19 |
| b) | Rapport fra formandskabet om de fremskridt, der er gjort på området retfærdighed og sikkerhed
<i>Orientering ved formandskabet</i> | 14404/19 |
| c) | Møde mellem EU's og USA's justits- og indenrigsministre (11. december 2019 i Washington)
<i>Orientering ved formandskabet</i> | 14165/19 |
| d) | Ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og Vestbalkan (18.-19. november 2019 i Skopje)
<i>Orientering ved formandskabet</i> | 14344/19 |
| e) | Konference om tiåret for EU's charter om grundlæggende rettigheder (12. november 2019 i Bruxelles)
<i>Orientering ved Kommissionen</i> | |
| f) | Det kommende formandskabs arbejdsprogram
<i>Forelæggelse ved Kroatien</i> | |

-
- | | |
|---|---|
|  | Førstebehandling |
|  | Offentlig debat foreslået af formandskabet (artikel 8, stk. 2, i Rådets forretningsorden) |
|  | Punkt med begrænset deltagerkreds |
|  | Punkt på grundlag af et forslag fra Kommissionen |
- R-UE** Dokument klassificeret RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Erklæringer til de lovgivningsmæssige B-punkter i 14449/19**Ad B-punkt 10: Digitalisering af det retlige samarbejde**

- a) **Forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1393/2007 om forkyndelse af dokumenter**
Generel indstilling
- b) **Forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1206/2001 om bevisoptagelse**
Generel indstilling

ERKLÆRING FRA TJEKKIET, TYSKLAND, ESTLAND, SPANIEN, ITALIEN, NEDERLANDENE, ØSTRIG, PORTUGAL OG SLOVENIEN

"Et af målene for disse forordninger er at digitalisere fremsendelsen af anmodninger om forkyndelse af dokumenter og anmodninger om bevisoptagelse mellem de kompetente myndigheder i forskellige medlemsstater. Med henblik herpå lægges der i begge forordninger op til, at der oprettes et obligatorisk elektronisk decentralt IT-system. Underskriverne hilser målet for Kommissionens forslag og kompromisteksten fra det finske formandskab velkommen.

For at fremtidssikre forordningerne i et teknologisk miljø, der er i hastig udvikling, nævnes der i forordningerne ikke eksplicit en specifik softwareløsning ved navn. Medlemsstaterne og Kommissionen er dog nået til enighed om, at det skal angives i gennemførelsesretsakterne til forordningerne, at e-CODEX-systemet er den egnede softwareløsning. Underskriverne støtter dette valg og brugen af e-CODEX til denne form for dataudveksling.

På denne baggrund henviser vi til Rådets konklusioner (fra november 2014) om bæredygtigheden af e-CODEX, hvori muligheden for at overdrage forvaltningen af e-CODEX til et uafhængigt eksisterende EU-agentur nævnes. Underskriverne erindrer desuden om køreplanen for e-CODEX (fra november 2016) og Rådets konklusioner om e-CODEX (fra juni 2017), hvori Kommissionen opfordres "til at fremsætte et forslag til sikring af bæredygtigheden af e-CODEX, der sikrer de nødvendige retlige og tekniske ordninger, der gør det muligt for eu-LISA at sikre vedligeholdelse og interoperabilitet", og opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag til sikring af bæredygtigheden af e-CODEX, der sikrer de nødvendige retlige og tekniske ordninger, der gør det muligt for eu-LISA at sikre vedligeholdelse og interoperabilitet. Det bør ske, inden gennemførelsesretsakterne til forordningerne vedtages.

Vi opfordrer også Kommissionen til at tilvejebringe de nødvendige ressourcer for at gøre det muligt for denne organisation at sikre vedligeholdelse og interoperabilitet af e-CODEX og til at fremlægge en plan vedrørende det nødvendige lovgivningsforslag for den fremtidige vedligeholdelse af e-CODEX."

Ad B-punkt 10:

Digitalisering af det retlige samarbejde

**a) Forordning om ændring af forordning (EF) nr. 1393/2007 om
forkyndelse af dokumenter**

Generel indstilling

ERKLÆRING FRA ESTLAND, IRLAND OG PORTUGAL

"Et af denne forordnings hovedmål er at forbedre effektiviteten og hurtigheden af de retslige procedurer yderligere på en måde, der bevarer eller forbedrer den nuværende adgang til domstolene og beskyttelsen af retten til forsvar i grænseoverskridende retssager, og mindske byrden for borgere og virksomheder, der er involveret i grænseoverskridende retssager, som følge af unødige omkostninger og forsinkelser. Dette kan opnås ved bedre brug af den teknologiske udvikling og elektroniske midler til forkyndelse af procesdokumenter i civile og kommercielle sager.

Underskriverne hilser derfor målet i Kommissionens forslag og kompromisteksten fra det finske formandskab velkommen. Kompromisteksten indeholder mange aspekter, som underskriverne kan være meget tilfredse med.

Artikel 14a, stk. 2, i henhold til hvilken en medlemsstat kan angive de betingelser, under hvilke den vil acceptere forkyndelse af retslige dokumenter via e-mail for folk med en adresse på dens område, giver dog medlemsstaterne bred mulighed for at undlade at acceptere forkyndelse via e-mail på deres område. Der er ikke lagt op til en begrænsning af de betingelser, medlemsstaterne kan angive, og der er dermed mulighed for at gøre indsigelse mod det som sådan. For at følge hovedformålet med forordningen er det også afgørende at følge princippet om ikkeforskelsbehandling - de medlemsstater, der accepterer e-mail som gyldig forkyndelsesmåde nationalt, bør også acceptere det i grænseoverskridende sager. Hvis princippet om ikkeforskelsbehandling ikke følges, vil det bringe hovedformålet med forordningen i fare.

Underskriverne beklager, at der ikke var tilstrækkelig tid til at overveje følgerne af denne indsigelse for de retslige procedurer og parternes rettigheder inden vedtagelsen af den generelle indstilling. Vi mener, at det er afgørende at finde en bedre løsning under de kommende triloger med Europa-Parlamentet, som bedre vil kunne opfylde målet med Kommissionens forslag."

Erklæringer til de lovgivningsmæssige A-punkter i 14451/19

Ad A-punkt 3: **Revision af Det Europæiske Finanstilsynssystem (ESFS): forordning om ændring af ESRB**
Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt

ERKLÆRING FRA NEDERLANDENE

"Nederlandene støtter den samlede pakke vedrørende gennemgangen af Det Europæiske Finanstilsynssystem (ESFS-gennemgangen), men beklager, at ændringerne til forordningen om et europæisk udvalg for systemiske risici (ESRB) ikke fuldt ud tager hensyn til de betænkeligheder, vi gentagne gange har givet udtryk for, hvad angår en mulig interessekonflikt mellem ESRB og Den Europæiske Centralbank (ECB). Samtidig anerkender vi de forbedringer, som denne ændrede forordning indeholder, eksempelvis med hensyn til styrkelsen af ESRB's første næstformands stilling. Vi opfordrer Europa-Kommissionen til at overveje mulige alternative modeller for forvaltningen af ESRB, når der rapporteres om ESRB's opgaver og organisation i en fremtidig rapport om ESRB. Nederlandene vil fortsat arbejde konstruktivt hen imod at løse dette spørgsmål."
