



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 декември 2019 г.
(OR. en)

14884/19
PV CONS 68
JAI 1301
COMIX 575

ПРОЕКТ ЗА ПРОТОКОЛ
СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
(Правосъдие и вътрешни работи)
2 и 3 декември 2019 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

1.	Приемане на дневния ред	4
2.	Одобряване на точки А	4
а)	Списък на незаконодателните дейности	
б)	Списък на законодателните актове	

ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

Незаконодателни дейности

3.	Бъдещето на политиката на ЕС в областта на миграцията и убежището	5
4.	Бъдещето на вътрешната сигурност на ЕС	5
5.	Актуална информация от Групата за борба с тероризма относно по-нататъшното сътрудничество между компетентните органи в областта на борбата с тероризма	5

Обсъждания на законодателни актове

6.	Други въпроси.....	5
	Текущи законодателни предложения	

Незаконодателни дейности

7.	Прилагане на оперативната съвместимост	6
8.	Изпълнение на Регламента относно европейската гранична и брегова охрана	6
9.	Други въпроси.....	6
а)	Механизъм за сътрудничество на ЕС за предотвратяване на радикализацията	
б)	Конференция на министрите в рамките на Форума от Залцбург (Виена, 6—7 ноември 2019 г.)	
в)	Доклад на председателството за напредъка в областта на правосъдието и сигурността	
г)	Среща на министрите ЕС — САЩ по въпросите на правосъдието и вътрешните работи (Вашингтон, 11 декември 2019 г.)	
д)	Министерски форум ЕС — Западни Балкани в областта на правосъдието и вътрешните работи (Скопие, 18—19 ноември 2019 г.)	
е)	Дейности по търсене и спасяване в Средиземно море	
ж)	Среща на министрите на вътрешните работи на държавите от Вишеградската група (Прага, 21 ноември 2019 г.)	
з)	Работна програма на предстоящото председателство	

ПРАВОСЪДИЕ

Обсъждания на законодателни актове

10. Цифровизация на съдебното сътрудничество 7
11. Други въпроси..... 7
- Текущи законодателни предложения

Незаконодателни дейности

12. Заключение относно правата на жертвите 8
13. Заключение относно алтернативни на задържането мерки..... 8
14. Заключение относно бъдещето на сътрудничеството в областта на гражданското правосъдие..... 8
15. Европейска прокуратура: създаване на Европейската прокуратура 8
16. Престъпления против околната среда — окончателен доклад от 8-ия кръг на взаимни оценки 8
17. Цифрово правосъдие: електронни доказателства..... 9
- а) Преговори за споразумение между ЕС и САЩ за трансграничния достъп до електронни доказателства
- б) Преговори относно втори допълнителен протокол към Конвенцията от Будапеща
18. Други въпроси..... 9
- а) Съхраняване на данни за целите на борбата с престъпността: изпълнение на заключенията на Съвета
- б) Доклад на председателството за напредъка в областта на правосъдието и сигурността
- в) Среца на министрите ЕС — САЩ по въпросите на правосъдието и вътрешните работи (Вашингтон, 11 декември 2019 г.)
- г) Министерски форум ЕС — Западни Балкани в областта на правосъдието и вътрешните работи (Скопие, 18—19 ноември 2019 г.)
- д) Конференция във връзка с десетата годишнина на Хартата на основните права на ЕС (Брюксел, 12 ноември 2019 г.)
- е) Работна програма на предстоящото председателство

- ПРИЛОЖЕНИЕ — Изявления за протокола на Съвета 10

ПОНЕДЕЛНИК, 2 ДЕКЕМВРИ 2019 Г.

ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

1. Приемане на дневния ред

Съветът прие дневния ред, изложен в док. 14449/19.

2. Одобряване на точки А

а) Списък на незаконодателните дейности

14450/19

Съветът прие списъка на точки А, поместен в док. 14450/19, включително представените за приемане документи COR и REV.

б) Списък на законодателните актове (открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

14451/19

Икономически и финансови въпроси

1. Преглед на Европейската система за финансов надзор (ЕСФН): Регламент за изменение на ЕНО



14011/1/19 REV 1
PE-CONS 75/19
EF

Приемане на законодателния акт

одобрено от Корепер (II част) на 27.11.2019 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като делегацията на Обединеното кралство се въздържа (правно основание: член 114 от ДФЕС).

2. Преглед на Европейската система за финансов надзор (ЕСФН): Директива за изменение на ДПФИ/директива „Платежоспособност II“



14012/1/19 REV 1
PE-CONS 76/19
EF

Приемане на законодателния акт

одобрено от Корепер (II част) на 27.11.2019 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като делегацията на Обединеното кралство се въздържа (правно основание: член 53, параграф 1 и член 62 от ДФЕС).

3. **Преглед на Европейската система за финансов надзор (ЕСФН): Регламент за изменение на ЕССР**  14013/2/19 REV 2 + REV 2 ADD 1 PE-CONS 77/19 EF
Приемане на законодателния акт
одобрено от Корепер (II част) на 27.11.2019 г.

Съветът одобри позицията на Европейския парламент на първо четене и предложеният акт беше приет в съответствие с член 294, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз, като делегацията на Обединеното кралство се въздържа (правно основание: член 114 от ДФЕС). Изявление по тази точка се съдържа в приложението.

Незаконодателни дейности

3. Бъдещето на политиката на ЕС в областта на миграцията и убежището 14364/19 + **COR 1**
Ориентационен дебат
4. Бъдещето на вътрешната сигурност на ЕС 14297/19 + **COR 1**
Ориентационен дебат
5. Актуална информация от Групата за борба с тероризма 
относно по-нататъшното сътрудничество между компетентните органи в областта на борбата с тероризма¹
Обмен на мнения

Обсъждания на законодателни актове

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

6. **Други въпроси**
Текущи законодателни предложения 14522/19
Информация от председателството

Министрите взеха под внимание информацията от председателството за актуалното състояние по различни законодателни досиета.

¹ По изключение в присъствието на държавите, асоциирани към Шенген.

Незаконодателни дейности

- | | | |
|----|--|----------|
| 7. | Прилагане на оперативната съвместимост | 14189/19 |
| | <i>Информация от Комисията и председателството</i> | 14190/19 |
| | <i>Обмен на мнения</i> | |
| 8. | Изпълнение на Регламента относно европейската гранична и брегова охрана | 14198/19 |
| | а) Многогодишна стратегическа политика за европейското интегрирано управление на границите | |
| | б) Текущо състояние на изпълнението | |
| | <i>Обмен на мнения</i> | |
| 9. | Други въпроси | |
| | а) Механизъм за сътрудничество на ЕС за предотвратяване на радикализацията | |
| | <i>Информация от Комисията</i> | |
| | б) Конференция на министрите в рамките на Форума от Залцбург (Виена, 6—7 ноември 2019 г.) | 14153/19 |
| | <i>Информация от Австрия</i> | |
| | в) Доклад на председателството за напредъка в областта на правосъдието и сигурността | 14404/19 |
| | <i>Информация от председателството</i> | |
| | г) Среца на министрите ЕС — САЩ по въпросите на правосъдието и вътрешните работи (Вашингтон, 11 декември 2019 г.) | 14165/19 |
| | <i>Информация от председателството</i> | 14344/19 |
| | д) Министерски форум ЕС — Западни Балкани в областта на правосъдието и вътрешните работи (Скопие, 18—19 ноември 2019 г.) | |
| | <i>Информация от председателството</i> | |
| | е) Дейности по търсене и спасяване в Средиземно море | |
| | <i>Информация от Италия</i> | |
| | ж) Среца на министрите на вътрешните работи на държавите от Вишеградската група, (Прага, 21 ноември 2019 г.) | |
| | <i>Информация от Чешката република</i> | |
| | з) Работна програма на предстоящото председателство | |
| | <i>Представяне от Хърватия</i> | |

Обсъждания на законодателни актове

(открито обсъждане съгласно член 16, параграф 8 от Договора за Европейския съюз)

10. Цифровизация на съдебното сътрудничество

- | | |
|---|---|
| а) Регламент за изменение на Регламент (ЕО) № 1393/2007 относно връчването на документи
<i>Общ подход</i> |  14599/19
+ ADD 1—2 |
| б) Регламент за изменение на Регламент (ЕО) № 1206/2001 на Съвета относно събирането на доказателства
<i>Общ подход</i> |  14601/19 + ADD 1 |

Съветът прие общ подход и по двете предложения, с изключение на приложенията (изложени в док. 14599/19 и док. 14601/19).

а) Връчване на документи

Изявлението на Естония, Ирландия и Португалия, както и изявлението на Австрия, Чехия, Естония, Германия, Унгария, Италия, Нидерландия, Португалия, Словения и Испания са изложени в приложението.

б) Събиране на доказателства

Изявлението на Австрия, Чехия, Естония, Германия, Унгария, Италия, Нидерландия, Португалия, Словения и Испания е изложено в приложението.

11. Други въпроси

Текущи законодателни предложения	14522/19
<i>Информация от председателството</i>	

Министрите взеха под внимание информацията от председателството за актуалното състояние по различни законодателни досиета.

Незаконодателни дейности

12. Заклучения относно правата на жертвите [2] 14056/19 + COR 1
Приемане

Съветът прие изложените в док. 14056/19 + COR 1 заключения относно правата на жертвите.

Няколко делегации изразиха подкрепата си за заключенията и подчертаха значението на по-нататъшната работа по защитата на правата на жертвите на престъпления.

Комисията посочи, че ще работи по изготвянето на всеобхватна стратегия на ЕС относно правата на жертвите.

Делегацията на Обединеното кралство информира министрите за най-новото развитие по случая с нападението, извършено на 29 ноември 2019 г. на London Bridge.

13. Заклучения относно алтернативни на задържането мерки [2] 14075/19 + COR 1 + COR 2
Приемане

Съветът прие заключенията, изложени в док. 14075/19 + COR 1 + COR 2.

14. Заклучения относно бъдещето на сътрудничеството в областта на гражданското правосъдие [2] 14448/19 + COR 1
Приемане

След провеждането на обмен на мнения на равнище министри Съветът прие заключенията относно бъдещето на сътрудничеството в областта на гражданското правосъдие, изложени в док. 14448/19 + COR 1.

15. Европейска прокуратура: създаване на Европейската прокуратура 14064/19
Актуално състояние

16. Престъпления против околната среда — окончателен доклад от 8-ия кръг на взаимни оценки [2] 14065/19 + COR 1
Представяне и обмен на мнения

Съветът взе под внимание окончателния доклад от осмия кръг на взаимни оценки в областта на престъпленията против околната среда, изложен в док. 14065/19. В доклада се обобщават отделните доклади на всички държави членки при оценката на практическото прилагане на политиките на ЕС за предотвратяване на и борба с престъпленията против околната среда в областта на незаконния трафик на отпадъци и незаконното производство и обработка на опасни материали.

Съветът прикани държавите членки да гарантират навременното предприемане на последващи действия във връзка с препоръките, съдържащи се в отделните доклади и в окончателния доклад, с цел да се засили предотвратяването на престъпленията против околната среда и борбата с тях. Комисията информира Съвета, че ще използва окончателния доклад при преразглеждането на директивата относно престъпленията против околната среда (Директива 2008/99/ЕО).

- | | | |
|-----|---|----------------------|
| 17. | Цифрово правосъдие: електронни доказателства | |
| а) | Преговори за споразумение между ЕС и САЩ за трансграничния достъп до електронни доказателства | 13713/19 R-UE |
| б) | Преговори относно втори допълнителен протокол към Конвенцията от Будапеща | 14342/19 R-UE |
| | <i>Актуално състояние</i> | |
| 18. | Други въпроси | |
| а) | Съхраняване на данни за целите на борбата с престъпността: изпълнение на заключенията на Съвета
<i>Информация от Комисията</i> | 10083/19 |
| б) | Доклад на председателството за напредъка в областта на правосъдието и сигурността
<i>Информация от председателството</i> | 14404/19 |
| в) | Среща на министрите ЕС — САЩ по въпросите на правосъдието и вътрешните работи (Вашингтон, 11 декември 2019 г.)
<i>Информация от председателството</i> | 14165/19
14344/19 |
| г) | Министерски форум ЕС — Западни Балкани в областта на правосъдието и вътрешните работи (Скопие, 18—19 ноември 2019 г.)
<i>Информация от председателството</i> | |
| д) | Конференция във връзка с десетата годишнина на Хартата на основните права на ЕС (Брюксел, 12 ноември 2019 г.)
<i>Информация от Комисията</i> | |
| е) | Работна програма на предстоящото председателство
<i>Представяне от Хърватия</i> | |

-
-  Първо четене
-  Открит дебат, предложен от председателството (член 8, параграф 2 от Процедурния правилник на Съвета)
-  Точка за обсъждане в ограничен състав
-  Точка, основана на предложение на Комисията
- R-UE** Документ с класификация RESTREINT UE/EU RESTRICTED

Изявления по законодателни точки Б, изложени в док. 14449/19

По точка 10 от
списъка на
точки Б:

Цифровизация на съдебното сътрудничество

- а) Регламент за изменение на Регламент (ЕО) № 1393/2007
относно връчването на документи**
Общ подход
- б) Регламент за изменение на Регламент (ЕО) № 1206/2001 на
Съвета относно събирането на доказателства**
Общ подход

**ИЗЯВЛЕНИЕ НА АВСТРИЯ, ЧЕХИЯ, ЕСТОНИЯ, ГЕРМАНИЯ, УНГАРИЯ, ИТАЛИЯ,
НИДЕРЛАНДИЯ, ПОРТУГАЛИЯ, СЛОВЕНИЯ И ИСПАНИЯ**

„Една от целите на посочените регламенти е да се цифровизира предаването на искания за връчване на документи и за събиране на доказателства между компетентните органи в различните държави членки. За тази цел и в двата регламента се призовава за създаването на задължителна електронна децентрализирана информационна система. Подписалите настоящото изявление приветстват целта на предложението на Комисията и компромисния текст на финландското председателство.

В регламентите не се упоменава изрично конкретно софтуерно решение, което да ги направи пригодни в бъдеще в условията на бързо променящата се технологична среда. Държавите членки и Комисията обаче се споразумяха, че актовете за изпълнение на регламентите ще упоменат системата e-CODEX като подходящо софтуерно решение. Подписалите изявлението подкрепят този избор и използването на e-CODEX за този вид обмен на данни.

Като вземаме предвид това, бихме искали да привлечем вниманието към заключенията на Съвета относно устойчивостта на e-CODEX (ноември 2014 г.), в които се лансира възможността управлението на e-CODEX да бъде възложено на независима съществуваща агенция на ЕС. Като припомняме също пътната карта за e-CODEX (ноември 2016 г.) и заключенията на Съвета относно e-CODEX (юни 2017 г.), в които Комисията се приканва „да представи предложение за осигуряване на устойчивостта на e-CODEX, като осигури необходимите правни и технически мерки, даващи възможност на eu-LISA да гарантира поддържането и оперативната си съвместимост“, призоваваме Комисията да представи предложение за гарантиране на устойчивостта на e-CODEX, като осигури необходимите правни и технически мерки, позволяващи на eu-LISA да гарантира нейната поддръжка и оперативна съвместимост. Това следва да бъде направено преди приемането на актовете за изпълнение на регламентите.

Освен това призоваваме Комисията да предостави необходимите ресурси, които правят възможна тази организация, за да се гарантира поддържането и оперативната съвместимост на e-CODEX, и да представи план за необходимото законодателно предложение за бъдещата поддръжка на e-CODEX.“

ИЗЯВЛЕНИЕ НА ЕСТОНИЯ, ИРЛАНДИЯ И ПОРТУГАЛИЯ

„Една от основните цели на посочения регламент е да се повишат допълнително ефикасността и бързината на съдебното производство по начин, който запазва или подобрява съществуващото равнище на достъп до правосъдие и принципа за гарантиране на правото на защита при трансгранични производства, и да се намали тежестта за гражданите и предприятията, участващи в трансгранични производства, в резултат на неоправдани разходи и закъснения. Това може да бъде постигнато чрез по-добро използване на техническото развитие и електронните средства за връчване на процесуални документи по граждански и търговски дела.

Приветстваме целта на предложението на Комисията и компромисния текст на финландското председателство. В компромисния текст има много аспекти, които са повече от удовлетворителни за подписалите изявлението страни.

При все това член 14а, параграф 2, който позволява на държава членка да посочи условията, при които ще приеме връчването на съдебни документи на лица с адрес на своята територия по електронна поща, оставя на държавите членки голяма възможност да не приемат връчването по електронна поща на своя територия. Не се предвиждат ограничения за условията, които държавите членки могат да посочват, което дава възможност за противопоставяне на електронното връчване като такова. От решаващо значение за постигането на основната цел на регламента е и следването на принципа на недискриминация — държавите членки, които приемат електронната поща като валиден начин за вътрешноправно връчване, следва да я приемат и за трансгранични дела. Неспазването на принципа на недискриминация би застрашило постигането на основната цел на регламента.

Подписалите изявлението изразяват съжаление, че преди приемането на общия подход не е имало достатъчно време за разглеждане на последиците от подобно противопоставяне по отношение на съдебното производство и правата на страните. Смятаме, че е от съществено значение да се намери по-добро решение по време на предстоящите тристранни разговори с Европейския парламент, с което целта на предложението на Комисията да може да бъде постигната по-добре.“

Изявления по законодателни точки А, изложени в док. 14451/19

**По точка 3 от
списъка на
точки А:**

Преглед на Европейската система за финансов надзор (ЕСФН):
Регламент за изменение на ЕССР
Приемане на законодателния акт

ИЗЯВЛЕНИЕ НА НИДЕРЛАНДИЯ

„Като подкрепя цялостния пакет за преглед на Европейската система за финансов надзор (преглед на ЕСФН), Нидерландия изразява съжаление, че измененията на Регламента относно Европейския съвет за системен риск (ЕССР) не отговорят напълно на многократно изразяваните от нас опасения за потенциален конфликт на интереси между ЕССР и Европейската централна банка (ЕЦБ). Същевременно отчитаме подобренията, предвидени в този изменен регламент, например по отношение на укрепването на позицията на първия заместник-председател на ЕССР. Призоваваме Европейската комисия да разгледа възможните алтернативни модели за управление на ЕССР, когато анализира мисията и организацията на ЕССР в бъдещия доклад относно ЕССР. Нидерландия ще продължи да работи конструктивно за разрешаването на този въпрос.“
