



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 december 2021
(OR. en)

14883/21

SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	9 december 2021
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14764/21
Ärende:	Rådets slutsatser om uppfyllandet av de nödvändiga villkoren för en fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Kroatien

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om uppfyllandet av de nödvändiga villkoren för en fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Kroatien, som godkändes av rådet vid mötet den 9 december 2021.

**Utkast till rådets slutsatser om uppfyllandet av de nödvändiga villkoren
för en fullständig tillämpning av Schengenregelverket i Kroatien**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

ERINRAR OM följande:

1. I artikel 4.2 i anslutningsakten för Kroatien¹ fastställs att de bestämmelser i Schengenregelverket, som det införlivats inom Europeiska unionens ramar, och i de rättsakter som grundas på detta eller på annat sätt har samband med detta vilka inte avses i punkt 1 i samma artikel, visserligen ska vara bindande för Kroatien från och med dagen för anslutningen men inte ska tillämpas i Kroatien förrän efter beslut av rådet, när det i enlighet med tillämpliga Schengenuvärderingsförfaranden har kontrollerats att de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga delar av regelverket är uppfyllda i Kroatien, inbegripet ett effektivt genomförande av alla Schengenregler i enlighet med överenskomna gemensamma standarder och grundläggande principer. Det beslutet ska fattas av rådet, i enlighet med de tillämpliga förfarandena och med beaktande av en rapport från kommissionen, där det bekräftas att Kroatien fortsätter att uppfylla de åtaganden som gjordes under anslutningsförhandlingarna vilka är relevanta för Schengenregelverket.
2. Genom en skrivelse av den 6 mars 2015 förklarade Kroatien sig redo att inleda Schengenuvärderingsprocessen på alla relevanta politikområden från och med den 1 juli 2015, med syftet att rådet skulle fatta beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverket.

¹ Akt om villkoren för Republiken Kroatians anslutning och om anpassning av fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 112, 24.4.2012, s. 21).

3. Den 25 april 2017 antogs rådets beslut (EU) 2017/733² om tillämpningen av de bestämmelser i Schengenregelverket som rör Schengens informationssystem i Republiken Kroatien. Beslutet möjliggör överföring av SIS-uppgifter till Kroatien. Genom den praktiska användningen av dessa uppgifter kan kommissionen kontrollera att Schengenregelverkets bestämmelser om SIS tillämpas på ett korrekt sätt i Kroatien.
4. Tillämpliga förfaranden för Schengenutvärderingen fastställs i rådets förordning (EU) nr 1053/2013³. Schengenutvärderingen av Kroatien genomfördes i enlighet med artikel 1.1 b i den förordningen. Mellan 2016 och 2020 har grupper bestående av experter från kommissionen och medlemsstaterna kontrollerat Kroatiens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om dataskydd, polissamarbete, den gemensamma viseringspolitiken, förvaltning av de yttre gränserna, återvändande, Schengens informationssystem, skjutvapen och straffrättsligt samarbete. Denna process resulterade i en rad utvärderingsrapporter med iakttagelser och bedömningar som kommissionen antog under perioden 2016–2019, samt i rådets rekommendationer för att avhjälpa de konstaterade bristerna. Efter rådets rekommendationer och i enlighet med artikel 16 i förordning (EU) nr 1053/2013 tillhandahöll Kroatien kommissionen och rådet handlingsplaner för hur de brister som konstaterats i de relevanta utvärderingsrapporterna skulle avhjälpas. På grundval av de uppföljningsrapporter som mottogs bedömde kommissionen det fullständiga genomförandet av handlingsplanerna och informerade regelbundet rådets arbetsgrupp för Schengenfrågor om detta. Kommissionen avslutade handlingsplanerna för de utvärderade områdena. Den sista handlingsplanen, som rörde förvaltning av de yttre gränserna, avslutades den 2 februari 2021⁴.

² EUT L 108, 26.4.2017, s. 31.

³ Rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen (EUT L 295, 6.11.2013, s. 27).

⁴ Ares(2021)890120 – Avslutning av handlingsplan för utvärdering yttre gränser Kroatien – återbesök 2019 – delgavs arbetsgruppen för Schengenfrågor vid dess informella möte den 1 februari 2021 och RIF-rådet vid dess informella möte den 12 mars 2021.

5. Den 22 oktober 2019 offentliggjorde Europeiska kommissionen ett meddelande⁵ om kontrollen av Kroatiens fullständiga tillämpning av Schengenregelverket där man drar följande slutsats: ”Kommissionen anser att Kroatien har vidtagit de åtgärder som behövs för att säkerställa att de nödvändiga villkoren för tillämpningen av alla relevanta delar av Schengenregelverket uppfylls. Kroatien kommer att behöva fortsätta att arbeta konsekvent med genomförandet av alla pågående åtgärder, i synnerhet på området förvaltning av de yttre gränserna, för att säkerställa att villkoren uppfylls även fortsättningsvis.”.
6. Kommissionen bekräftade i samma meddelande också att ”Kroatien fortsätter att uppfylla de åtaganden som rör Schengenregelverket och som gjordes under anslutningsförhandlingarna”. Rådet betonar vikten av fortsatt uppfyllande av dessa åtaganden.
7. En kontroll av att Kroatien har uppfyllt de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga berörda delar av Schengenregelverket är en förutsättning för att rådet ska kunna fatta beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverket och det därav följande avskaffandet av kontroller vid de inre gränserna.
8. Syftet med rådets slutsatser nedan är att fastställa att Kroatien, som underställts hela utvärderingsförfarandet, uppfyller villkoren för tillämpningen av samtliga relevanta delar av Schengenregelverket.
9. Godkännandet av dessa rådsslutsatser påverkar inte antagandet av rådets beslut om fullständig tillämpning av Schengenregelverket.

⁵ COM(2019) 497 final, 22.10.2019.

10. Rådet framhåller åter vikten av att ytterligare stärka Schengenområdet, inbegripet de pågående förhandlingarna om en effektiv utvärderings- och övervakningsmekanism. Kroatien uppmanas, inför landets anslutning till Schengen, att fortsätta att arbeta konsekvent med genomförandet av Schengenregelverket och de åtaganden som rör Schengenregelverket.

I detta avseende, och med beaktande av ovanstående,

DRAR RÅDET FÖLJANDE SLUTSATSER:

- Kroatien har uppfyllt de nödvändiga villkoren för tillämpning av samtliga delar av Schengenregelverket.
 - Således har de villkor som krävs för att rådet ska kunna fatta det beslut som avses i artikel 4.2 i anslutningsakten för Kroatien uppfyllts och de inre gränskontrollerna kan avskaffas.
 - Kroatien uppmanas, inför landets anslutning till Schengen, att fortsätta att arbeta konsekvent med genomförandet av Schengenregelverket och de åtaganden som rör Schengenregelverket.
-