

Bruselj, 9. december 2021
(OR. en)

14883/21

SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Datum:	9. december 2021
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	14764/21
Zadeva:	Sklepi Sveta o izpolnjevanju potrebnih pogojev za celovito uporabo schengenskega pravnega reda na Hrvaškem

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o izpolnjevanju potrebnih pogojev za celovito uporabo schengenskega pravnega reda na Hrvaškem, ki jih je Svet odobril na seji 9. decembra 2021.

**Sklepi Sveta o izpolnjevanju potrebnih pogojev
za celovito uporabo schengenskega pravnega reda na Hrvaškem**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

OB OPOZARJANJU NA NASLEDNJE:

1. Člen 4(2) Akta o pristopu Hrvaške določa¹, da se določbe schengenskega pravnega reda, kakor so vključene v okvir Evropske unije, in akti, ki na njem temeljijo ali so z njim kako drugače povezani in v odstavku 1 istega člena niso omenjeni ter so za Hrvaško zavezujoči od dne pristopa, na Hrvaškem uporabljajo šele na podlagi ustreznega sklepa Sveta, potem ko se v skladu z veljavnimi schengenskimi postopki evalvacije preveri, ali so na Hrvaškem izpolnjeni potrebni pogoji za uporabo vseh delov zadevnega pravnega reda, tudi za učinkovito uporabo vseh schengenskih pravil v skladu z dogovorjenimi skupnimi standardi in temeljnimi načeli. Svet sprejme ta sklep v skladu z veljavnimi postopki in ob upoštevanju poročila Komisije, ki potrjuje, da Hrvaška še naprej izpolnjuje zaveze, ki jih je prevzela v pristopnih pogajanjih v zvezi s schengenskim pravnim redom.
2. Hrvaška je v pismu z dne 6. marca 2015 izrazila pripravljenost, da s 1. julijem 2015 začne postopek schengenskega ocenjevanja na vseh relevantnih področjih politik, da bi lahko Svet sprejel sklep o celoviti uporabi schengenskega pravnega reda v tej državi.

¹ Akt o pogojih pristopa Republike Hrvaške in prilagoditvah Pogodbe o Evropski uniji, Pogodbe o delovanju Evropske unije in Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo (UL L 112, 24.4.2012, str. 21).

3. Svet je 25. aprila 2017 sprejel Sklep Sveta (EU) 2017/733² o uporabi določb schengenskega pravnega reda v zvezi s schengenskim informacijskim sistemom v Republiki Hrvaški. Sklep je omogočil, da se podatki SIS prenesejo na Hrvaško. Konkretna uporaba teh podatkov je Komisiji omogočila, da preveri pravilno uporabo določb schengenskega pravnega reda v zvezi s SIS na Hrvaškem.
4. Veljavni postopki schengenskega ocenjevanja so določeni v Uredbi Sveta (EU) št. 1053/2013³. Schengensko ocenjevanje Hrvaške je potekalo v skladu s členom 1(1)(b) navedene uredbe. Med letoma 2016 in 2020 so skupine, ki so jih sestavljali strokovnjaki iz Komisije in držav članic, preverjale, kako država uporablja schengenski pravni red na področju varstva podatkov, policijskega sodelovanja, skupne vizumske politike, upravljanja zunanjih meja, vračanja, schengenskega informacijskega sistema, strelnega orožja in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah. V okviru tega procesa je Komisija med letoma 2016 in 2019 sprejela vrsto ocenjevalnih poročil z ugotovitvami in ocenami, Svet pa je sprejel priporočila za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti. Na podlagi priporočil Sveta in v skladu s členom 16 Uredbe (EU) št. 1053/2013 je Hrvaška Komisiji in Svetu predložila akcijske načrte za odpravo pomanjkljivosti, ki so bile opredeljene v ustreznih ocenjevalnih poročilih. Komisija je na podlagi prejetih poročil o nadaljnjih ukrepih ocenila celovito izvajanje akcijskih načrtov in Delovno skupino Sveta za schengenske zadeve redno obveščala o izvajanju akcijskih načrtov. Komisija je zaključila akcijske načrte za ocenjena področja; zadnji akcijski načrt, in sicer na področju upravljanja zunanjih meja, je bil zaključen 2. februarja 2021⁴.

² UL L108, 26.4.2017, str. 31.

³ Uredba Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27).

⁴ Ares(2021)890120 – Zaključek akcijskega načrta za ocenjevanje upravljanja zunanjih meja Hrvaške – ponovni obisk 2019 – sporočeno Delovni skupini za schengenske zadeve na neformalni seji 1. februarja 2021 in Svetu PNZ na neformalni seji 12. marca 2021.

5. Evropska komisija je 22. oktobra 2019 objavila Sporočilo⁵ o preverjanju celovite uporabe schengenskega pravnega reda na Hrvaškem, v katerem je naslednja ugotovitev: „Komisija meni, da je Hrvaška sprejela potrebne ukrepe, s katerimi je zagotovila, da izpolnjuje potrebne pogoje za uporabo vseh relevantnih delov schengenskega pravnega reda. Hrvaška si bo morala še naprej dosledno prizadevati za izvajanje vseh tekočih ukrepov, zlasti na področju upravljanja zunanjih meja, da bi zagotovila, da bodo ti pogoji še naprej izpolnjeni.“
6. Komisija je v istem sporočilu tudi potrdila, da „Hrvaška še naprej izpolnjuje zaveze, povezane s schengenskim pravnim redom, ki jih je prevzela v pristopnih pogajanjih.“ Svet poudarja, da je treba navedene zaveze izpolnjevati tudi v prihodnje.
7. Preverjanje, ali je Hrvaška izpolnila potrebne pogoje za uporabo vseh delov zadevnega schengenskega pravnega reda, je predpogoj za to, da Svet lahko sprejme sklep o celoviti uporabi schengenskega pravnega reda in posledični odpravi kontrol na notranjih mejah.
8. S sklepi Sveta, navedenimi v nadaljevanju, naj bi potrdili, da Hrvaška po zaključku celotnega postopka ocenjevanja izpolnjuje pogoje za uporabo vseh zadevnih delov schengenskega pravnega reda.
9. Odobritev teh sklepov Sveta ne vpliva na sprejetje sklepa Sveta o celoviti uporabi schengenskega pravnega reda.

⁵ Dok. COM(2019) 497 final, 22. 10. 2019.

10. Svet vnovič poudarja, da je treba dodatno okrepiti schengensko območje, kar vključuje trenutna pogajanja o učinkovitem ocenjevalnem in spremljevalnem mehanizmu. Hrvaška naj si z namenom pristopa k schengenskemu območju še naprej dosledno prizadeva za izvajanje schengenskega pravnega reda in za izpolnjevanje z njim povezanih obveznosti.

V zvezi s tem in ob upoštevanju navedenega –

SKLENIL NASLEDNJE:

- Hrvaška izpolnjuje potrebne pogoje za uporabo vseh delov schengenskega pravnega reda.
- Glede na navedeno so izpolnjeni predpogoji za to, da Svet lahko sprejme sklep iz člena 4(2) Akta o pristopu Hrvaške, s katerim se omogoči odprava kontrol na notranjih mejah.
- Hrvaška naj si z namenom pristopa k schengenskemu območju še naprej dosledno prizadeva za izvajanje schengenskega pravnega reda in za izpolnjevanje z njim povezanih obveznosti.
