



Brussel, 9 december 2021
(OR. en)

14883/21

SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 9 december 2021

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 14764/21

Betreft: Conclusies van de Raad over de vervulling van de nodige voorwaarden voor de volledige toepassing van het Schengenacquis in Kroatië

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de vervulling van de nodige voorwaarden voor de volledige toepassing van het Schengenacquis in Kroatië, die de Raad in zijn zitting van 9 december 2021 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over de vervulling van de nodige voorwaarden
voor de volledige toepassing van het Schengenacquis in Kroatië**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

HERINNEREND AAN HET VOLGENDE:

1. Overeenkomstig artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van Kroatië¹ zijn de bepalingen van het Schengenacquis zoals dat in het kader van de Europese Unie is opgenomen, en de daarop voortbouwende of op een andere wijze daaraan gerelateerde rechtsbesluiten welke niet in lid 1 van dat artikel bedoeld worden, vanaf de datum van toetreding verbindend voor Kroatië, maar in Kroatië slechts toepasselijk op grond van een daartoe strekkend besluit van de Raad, nadat overeenkomstig de toepasselijke Schengenevaluatieprocedures is geconstateerd dat in Kroatië aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het betreffende acquis is voldaan, inclusief de effectieve toepassing van alle Schengenvoorschriften overeenkomstig de overeengekomen gemeenschappelijke normen en de grondbeginselen. Dat besluit wordt genomen door de Raad, in overeenstemming met de toepasselijke procedures en rekening houdend met een verslag van de Commissie waarin wordt bevestigd dat Kroatië de in de toetredingsonderhandelingen gedane toezeggingen die relevant zijn voor het Schengenacquis blijft nakomen.
2. Bij brief van 6 maart 2015 heeft Kroatië zich bereid verklaard om met ingang van 1 juli 2015 te beginnen met het Schengenevaluatieproces op alle relevante beleidsterreinen, zodat de Raad vervolgens een besluit kan nemen over de volledige toepassing van het Schengenacquis.

¹ Akte betreffende de voorwaarden voor de toetreding van de Republiek Kroatië en de aanpassing van het Verdrag betreffende de Europese Unie, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, PB L 112 van 24.4.2012, blz. 21.

3. Op 25 april 2017 is Besluit (EU) 2017/733 van de Raad² betreffende de toepassing van de bepalingen van het Schengenacquis met betrekking tot het Schengeninformatiesysteem in de Republiek Kroatië vastgesteld. Hierdoor werd het mogelijk SIS-gegevens door te geven aan Kroatië. Door het concrete gebruik van die gegevens kon de Commissie zich ervan vergewissen of de bepalingen van het Schengenacquis met betrekking tot het SIS in Kroatië correct worden toegepast.

4. De toepasselijke Schengenevaluatieprocedures zijn vastgesteld in Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad³. De Schengenevaluatie van Kroatië heeft plaatsgevonden overeenkomstig artikel 1, lid 1, punt b), van die verordening. Tussen 2016 en 2020 zijn teams van deskundigen van de Commissie en van de lidstaten nagegaan hoe Kroatië het Schengenacquis toepast op het gebied van gegevensbescherming, politie samenwerking, het gemeenschappelijk visumbeleid, het beheer van de buitengrenzen, terugkeer, het Schengeninformatiesysteem, vuurwapens en justitiële samenwerking in strafzaken. Naar aanleiding hiervan heeft de Commissie in de periode 2016–2019 een aantal evaluatieverslagen met bevindingen en beoordelingen vastgesteld, en heeft de Raad aanbevelingen vastgesteld om de tekortkomingen te verhelpen. Naar aanleiding van de aanbevelingen van de Raad heeft Kroatië overeenkomstig artikel 16 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 bij de Commissie en de Raad actieplannen ingediend voor het verhelpen van de tekortkomingen die in de desbetreffende evaluatieverslagen waren vastgesteld. Op basis van de ontvangen vervolgerslagen heeft de Commissie beoordeeld of de actieplannen volledig waren uitgevoerd en heeft zij de Groep Schengenaangelegenheden van de Raad regelmatig geïnformeerd over de stand van de uitvoering van de actieplannen. De Commissie heeft de actieplannen voor de geëvalueerde gebieden afgerond; het laatste actieplan, over het beheer van de buitengrens, is afgerond op 2 februari 2021⁴.

² PB L 108 van 26.4.2017, blz. 31.

³ Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27).

⁴ Ares(2021)890120 - Afronding actieplan evaluatie buitengrenzen Kroatië - extra bezoek 2019 - meegedeeld aan de Groep Schengenaangelegenheden tijdens haar informele vergadering van 1 februari 2021 en aan de Raad JBZ tijdens zijn informele bijeenkomst van 12 maart 2021.

5. Op 22 oktober 2019 bracht de Europese Commissie een mededeling⁵ uit over de evaluatie met het oog op de volledige toepassing van het Schengenacquis door Kroatië, waarin zij het volgende concludeerde: "De Commissie is van oordeel dat Kroatië de nodige maatregelen heeft genomen om ervoor te zorgen dat aan de noodzakelijke voorwaarden voor de toepassing van alle relevante onderdelen van het Schengenacquis wordt voldaan". Kroatië zal consequent moeten blijven werken aan de uitvoering van alle lopende maatregelen, met name wat het beheer van de buitengrenzen betreft. Alleen zo kan ervoor worden gezorgd dat het land blijft voldoen aan de voorwaarden.
6. In dezelfde mededeling bevestigde de Commissie ook dat "Kroatië nog steeds de toezeggingen met betrekking tot Schengenacquis naleeft, die het land tijdens de toetredingsonderhandelingen heeft gedaan". De Raad benadrukt hoe belangrijk het is dat deze toezeggingen blijvend worden nagekomen.
7. Pas nadat is vastgesteld dat Kroatië aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het Schengenacquis heeft voldaan, kan de Raad besluiten tot de volledige toepassing van dat acquis en bijgevolg tot de opheffing van de controles aan de binnengrenzen.
8. In de hierna volgende Raadsconclusies wordt vastgesteld dat Kroatië, onder voorbehoud van het eindresultaat van de evaluatie, voldoet aan de voorwaarden voor de toepassing van alle ter zake dienende onderdelen van het Schengenacquis.
9. Met de goedkeuring van deze Raadsconclusies wordt niet vooruitgelopen op de vaststelling van het besluit van de Raad betreffende de volledige toepassing van het Schengenacquis.

⁵ COM(2019) 497 final van 22.10.2019.

10. De Raad wijst nogmaals op het belang van een verdere versterking van het Schengengebied, onder meer wat betreft de lopende onderhandelingen over een efficiënt evaluatie- en toezichtmechanisme. Met het oog op de toetreding tot het Schengengebied wordt Kroatië verzocht consequent te blijven werken aan de uitvoering van het Schengenacquis en aan de toezeggingen in verband met het Schengenacquis.

In dit verband en rekening houdend met het bovenstaande,

CONCLUDEERT HET VOLGENDE:

- Kroatië heeft voldaan aan de nodige voorwaarden voor de toepassing van alle onderdelen van het Schengenacquis.
- Bijgevolg is voldaan aan de voorwaarden om de Raad in staat te stellen het in artikel 4, lid 2, van de Toetredingsakte van Kroatië bedoelde besluit vast te stellen, op grond waarvan de controles aan de binnengrenzen kunnen worden opgeheven.
- Met het oog op de toetreding tot het Schengengebied wordt Kroatië verzocht consequent te blijven werken aan de uitvoering van het Schengenacquis en aan de toezeggingen in verband met het Schengenacquis.
