



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. december 9.
(OR. en)

14883/21

SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2021. december 9.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 14764/21

Tárgy: A Tanács következtetései a schengeni vívmányok Horvátországban történő teljes körű alkalmazásához szükséges feltételek teljesítéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Horvátországban történő teljes körű alkalmazásához szükséges feltételek teljesítéséről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2021. december 9-i ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései

a schengeni vívmányok Horvátországban történő teljes körű alkalmazásához szükséges feltételek teljesítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

EMLÉKEZTETVE ARRA, HOGY:

1. Horvátország csatlakozási okmánya¹ 4. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a schengeni vívmányoknak az Európai Unió keretébe beillesztett azon rendelkezései és az azokon alapuló, illetve azokkal egyéb módon összefüggő azon jogi aktusok, amelyeket ugyanazon cikk (1) bekezdése nem említ, a csatlakozás időpontjától kezdődően kötelezőek Horvátország számára; e rendelkezéseket és jogi aktusokat azonban csak akkor kell Horvátországban alkalmazni, ha a Tanács így határoz azt követően, hogy az alkalmazandó schengeni értékelési eljárásokkal összhangban megvizsgálta, hogy Horvátország teljesíti-e az érintett vívmányok valamennyi részének alkalmazásához szükséges feltételeket, tehát többek között hatékonyan, az elfogadott közös normáknak és az alapvető elveknek megfelelően alkalmaz-e valamennyi schengeni szabályt. A Tanács hozza meg ezt a határozatot, az alkalmazandó eljárásokkal összhangban és a Bizottság azon jelentését figyelembe véve, melyben a Bizottság megerősíti, hogy Horvátország továbbra is teljesíti a csatlakozási tárgyalások keretében tett, a schengeni vívmányok összefüggésében releváns kötelezettségvállalásokat.
2. A 2015. március 6-án kelt levelében Horvátország kinyilvánította, hogy a schengeni vívmányok teljes körű alkalmazásáról szóló tanácsi határozatra tekintettel valamennyi érintett szakpolitikai területen készen áll a schengeni értékelési folyamat megkezdésére 2015. július 1-jei kezdettel.

¹ Okmány a Horvát Köztársaság csatlakozásának feltételeiről, valamint az Európai Unióról szóló szerződés, az Európai Unió működéséről szóló szerződés és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés kiigazításáról (HL L 112., 2012.4.24., 21. o.).

3. A Tanács 2017. április 25-én elfogadta a schengeni vívmányok Schengeni Információs Rendszerre vonatkozó rendelkezéseinek a Horvát Köztársaságban történő alkalmazásáról szóló (EU) 2017/733 határozatát², amely lehetővé tette a SIS-adatok Horvátország részére történő továbbítását. Ezen adatok tényleges horvátországi használata lehetővé tette a Bizottság számára annak ellenőrzését, hogy a SIS-re vonatkozó schengeni vívmányok rendelkezéseinek alkalmazása helyesen történik-e Horvátországban.
4. Az alkalmazandó schengeni értékelési eljárásokat az 1053/2013/EU tanácsi rendelet³ állapítja meg. Horvátország schengeni értékelésére ugyanazon rendelet 1. cikke (1) bekezdése b) pontjának megfelelően került sor. 2016 és 2020 között a Bizottság és a tagállamok szakértőiből álló csoportok ellenőrizték a schengeni vívmányok Horvátország általi alkalmazását az adatvédelem, a rendőrségi együttműködés, a közös vízpumpolitika, a külső határok igazgatása, a visszaküldés, a Schengeni Információs Rendszer, a tűzfegyverek, valamint a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés területén. E folyamat eredményeként a Bizottság 2016 és 2019 között megállapításokat és értékeléseket tartalmazó értékelő jelentéseket, a Tanács pedig a feltárt hiányosságok korrekciójára irányuló ajánlásokat fogadott el. A tanácsi ajánlások nyomán, valamint az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkével összhangban Horvátország cselekvési terveket nyújtott be a Bizottságnak és a Tanácsnak a vonatkozó értékelő jelentésekben feltárt hiányosságok korrekciójának módjáról. A Bizottság a beérkezett nyomonkövetési jelentések alapján értékelte a cselekvési tervek teljes körű végrehajtását, és rendszeresen tájékoztatta a Tanács schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoportját a cselekvési tervek végrehajtásáról. A Bizottság lezárta az értékelt területekre vonatkozó cselekvési terveket; a külső határok igazgatására vonatkozó legutóbbi cselekvési tervet 2021. február 2-án zárta le⁴.

² HL L 108, 2017.4.26., 31.o.

³ A Tanács 1053/2013/EU rendelete (2013. október 7.) a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről (HL L 295., 2013.11.6., 27. o.).

⁴ Ares(2021)890120 - Closure Action Plan external borders evaluation Croatia- 2019 revisit - (Ares(2021)890120 - A külső határok értékelésére vonatkozó cselekvési terv lezárása, Horvátország – 2019. évi ismételt látogatás) erről a schengeni kérdésekkel foglalkozó munkacsoport a 2021. február 1-jei nem hivatalos ülésén, az IB Tanács pedig a 2021. március 12-i nem hivatalos ülésén kapott tájékoztatást.

5. Az Európai Bizottság 2019. október 22-én közleményt⁵ tett közzé a schengeni vívmányok Horvátország általi teljes körű alkalmazásának ellenőrzéséről, amelyben megállapította, hogy „a Bizottság úgy véli, hogy Horvátország megtette a szükséges intézkedéseket annak biztosítására, hogy a schengeni vívmányok valamennyi vonatkozó részének alkalmazásához szükséges feltételek teljesüljenek. Horvátországnak következetesen folytatnia kell az összes folyamatban lévő intézkedés – különösen a külső határok általa való igazgatása terén történő – végrehajtását annak biztosítása érdekében, hogy ezek a feltételek továbbra is teljesüljenek”.
6. Ugyanabban a közleményben a Bizottság azt is megerősítette, hogy „Horvátország továbbra is teljesíti a csatlakozási tárgyalásai során tett, a schengeni vívmányokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat”. A Tanács hangsúlyozza e kötelezettségvállalások folyamatos teljesítésének a fontosságát.
7. Annak, hogy a Tanács határozatot tudjon hozni a schengeni vívmányok teljes körű alkalmazásáról és a belső határellenőrzések ebből következő eltörléséről, az az előfeltétele, hogy megállapításra kerüljön, hogy Horvátország teljesíti a schengeni vívmányok valamennyi érintett részének az alkalmazásához szükséges feltételeket.
8. E tanácsi következtetések annak megállapítása céljából készültek, hogy Horvátország – miután a teljes értékelési eljárásen átesett – megfelel a schengeni vívmányok valamennyi érintett része alkalmazásához szükséges feltételeknek.
9. E tanácsi következtetések jóváhagyása nem érinti a schengeni vívmányok Horvátországban történő teljes körű alkalmazásáról szóló tanácsi határozat elfogadását.

⁵ COM(2019) 497 final, 2019.10.22.

10. A Tanács ismételten hangsúlyozza a schengeni térség további megerősítésének, így többek között a hatékony értékelési és nyomkövetési mechanizmusról folyó tárgyalásoknak a fontosságát. Horvátország schengeni csatlakozására tekintettel a Tanács felkéri Horvátországot, hogy folytassa a schengeni vívmányok, valamint a schengeni vívmányokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalások végrehajtására irányuló következetes munkát.

E tekintetben és a fentiek figyelembevételével,

AZ ALÁBBI KÖVETKEZTETÉSEKET VONTA LE:

- Horvátország teljesítette a schengeni vívmányok valamennyi részének alkalmazásához szükséges feltételeket.
- Így tehát teljesültek a Horvátország csatlakozási okmánya 4. cikkének (2) bekezdésében említett tanácsi határozat meghozatalának előfeltételei, amely határozat lehetővé teszi majd a belső határellenőrzések megszüntetését.
- Horvátország schengeni csatlakozására tekintettel a Tanács felkéri Horvátországot, hogy folytassa a schengeni vívmányok, valamint a schengeni vívmányokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalások végrehajtására irányuló következetes munkát.