



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 9. joulukuuta 2021
(OR. en)**

14883/21

**SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	9. joulukuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14764/21
Asia:	Neuvoston päätelmät Schengenin säännösten täysimääräiseen soveltamiseen tarvittavien edellytysten täyttymisestä Kroatiassa

Valtuuskunnille toimitetaan ohessa neuvoston istunnossaan 9. joulukuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät Schengenin säännösten täysimääräiseen soveltamiseen tarvittavien edellytysten täyttymisestä Kroatiassa.

Neuvoston päätelmät Schengenin säännöstön täysimääräiseen soveltamiseen tarvittavien edellytysten täyttymisestä Kroatiaassa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

PALAUTTAA MIELEEN SEURAAVAA:

1. Kroatian liittymisasiakirjan¹ 4 artiklan 2 kohdassa määrätään, että vaikka ne osaksi Euroopan unionia sisällytetyn Schengenin säännöstön määräykset ja Schengenin säännöstöön perustuvat tai muutoin siihen liittyvät säädökset, joita ei tarkoiteta kyseisen artiklan 1 kohdassa, sitovatkin Kroatiaa liittymispäivästä alkaen, niitä sovelletaan Kroatiaassa ainoastaan neuvoston asiasta tekemän päätöksen nojalla sen jälkeen kun on varmistettu sovellettavien Schengenin arviointimenettelyjen mukaisesti, että tarvittavat edellytykset säännöstön kaikkien osien soveltamiseksi ovat täyttyneet Kroatiaassa, mukaan lukien kaikkien Schengen-sääntöjen tosiasiallinen noudattaminen sovittujen yhteisten standardien ja perusperiaatteiden mukaisesti. Neuvosto tekee kyseisen päätöksen sovellettavien menettelyjen mukaisesti ja ottaen huomioon komission kertomuksen, jossa vahvistetaan, että Kroatia täyttää edelleen liittymisneuvottelujensa aikana antamansa sitoumukset, jotka ovat merkityksellisiä Schengenin säännöstön kannalta.
2. Kroatia ilmoitti 6. maaliskuuta 2015 päivätyllä kirjeellä olevansa valmis aloittamaan Schengen-arviointimenettelyn kaikilla asiaankuuluvilla politiikanaloilla 1. heinäkuuta 2015, jotta neuvosto voisi tehdä päätöksen Schengenin säännöstön soveltamisesta kokonaisuudessaan.

¹ Kroatian tasavallan liittymisehdoista sekä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen mukautuksista tehty asiakirja (EUVL L 112, 24.4.2012, s. 21).

3. Neuvoston päätös (EU) 2017/733² Schengenin tietojärjestelmää koskevien Schengenin säännösten määräysten soveltamisesta Kroatian tasavallassa hyväksyttiin 25. huhtikuuta 2017. Sen ansiosta SIS-tietoja voidaan siirtää Kroatiaan. Komissio pystyi kyseisten tietojen konkreettisen käytön perusteella varmistamaan, että SIS-järjestelmää koskevia Schengenin säännösten määräyksiä sovelletaan oikein Kroatiassa.
4. Sovellettavat Schengenin arviointimenettelyt määritellään neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1053/2013³. Kroatian Schengen-arviointi toteutettiin kyseisen asetuksen 1 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti. Komission ja jäsenvaltioiden asiantuntijoista koostuvat työryhmät varmistivat vuosien 2016 ja 2020 välisenä aikana, että Kroatia soveltaa Schengenin säännöstöä tietosuojan, poliisiyhteistyön, yhteisen viisumipolitiikan, ulkorajojen valvonnan, palauttamisen, Schengenin tietojärjestelmän, ampuma-aseiden ja rikosoikeudellisen yhteistyön aloilla. Menettelyn tuloksena komissio hyväksyi vuosina 2016–2019 useita arviointikertomuksia, jotka sisälsivät havaintoja ja arvioita, ja neuvosto antoi suosituksia havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Neuvoston suositusten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan mukaisesti Kroatia toimitti komissiolle ja neuvostolle toimintasuunnitelmat, joissa selitetään, miten maa aikoo korjata arviointikertomuksissa todetut puutteet. Vastaanottamiensa seurantakertomusten perusteella komissio arvioi toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa ja tiedotti Schengen-asioita käsittelevälle neuvoston työryhmälle säännöllisesti toimintasuunnitelmien täytäntöönpanosta. Komissio päätti toimintasuunnitelmat arvioitujen alojen osalta. Viimeinen toimintasuunnitelma, joka liittyi ulkorajojen valvontaan, päättyi 2. helmikuuta 2021⁴.

² EUVL L 108, 26.4.2017, s. 31.

³ Neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013, annettu 7 päivänä lokakuuta 2013, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27).

⁴ Ares(2021)890120 – Arviointi ulkorajoja koskevan toimintasuunnitelman päättämisestä (Kroatia) – uudelleentarkastelu 2019 – toimitettu Schengen-asioiden työryhmälle sen epävirallisessa kokouksessa 1. helmikuuta 2021 ja oikeus- ja sisäasioiden neuvostolle sen 12. maaliskuuta 2021 pidetyssä epävirallisessa kokouksessa.

5. Euroopan komissio julkaisi 22. lokakuuta 2019 tiedonannon sen varmistamisesta, että Kroatia soveltaa Schengenin säännöstöä kaikilta osin⁵. Tiedonannossa todetaan, että "komissio katsoo, että Kroatia on toteuttanut tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että sillä on tarvittavat edellytykset Schengenin säännösten kaikkien asiaankuuluvien osien soveltamiseksi. Kroatian on johdonmukaisesti jatkettava kaikkien meneillään olevien toimien täytäntöönpanoa etenkin ulkorajojen valvonnan alalla sen varmistamiseksi, että edellytykset täyttyvät edelleen".
6. Komissio vahvistaa kyseisessä tiedonannossa myös, että "Kroatia täyttää edelleen liittymisneuvotteluissa antamansa Schengenin säännöstöön liittyvät sitoumukset". Neuvosto painottaa olevan tärkeää, että nuo sitoumukset täytetään jatkuvasti.
7. Kyseinen varmistus, jossa tutkittiin, täyttääkö Kroatia tarvittavat edellytykset Schengenin säännösten kaikkien osia soveltamiseksi, on ennakoedellytyksenä sille, että neuvosto voi hyväksyä päätöksen Schengenin säännösten täysimääräisestä soveltamisesta, ja sen mukaiselle tarkastusten poistamiselle sisärajoilta.
8. Näiden neuvoston päätelmien tarkoituksena on vahvistaa, täyttääkö Kroatia, jonka osalta on suoritettu täydellinen arviointimenettely, Schengenin säännösten kaikkien asianomaisten osien soveltamista koskevat edellytykset.
9. Näiden neuvoston päätelmien hyväksyminen ei vaikuta Schengenin säännösten täysimääräisestä soveltamisesta annettavan neuvoston päätöksen hyväksymiseen.

⁵ COM (2019) 497 final, 22.10.2019.

10. Neuvosto toteaa jälleen, että Schengen-aluetta on vahvistettava edelleen, mihin kuuluu myös tehokkaasta arviointi- ja valvontamekanismista parhaillaan käytävät neuvottelut. Kroatian liittymistä Schengenin sopimukseen silmällä pitäen Kroatiaa kehoitetaan jatkamaan johdonmukaisesti Schengenin säännösten täytäntöönpanoa ja Schengenin säännöstöön liittyvien sitoumusten noudattamista;

Tältä osin ja ottaen huomioon edellä esitetyn

TOTEAA SEURAAVAA:

- Kroatia on täyttänyt tarvittavat edellytykset Schengenin säännösten kaikkien osia soveltamiseksi.
- Ennakkoedellytykset on näin ollen täytetty, jotta neuvosto voi hyväksyä Kroatian liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun päätöksen, joka mahdollistaa sisärajatarkastusten poistamisen.
- Kroatian liittymistä Schengenin sopimukseen silmällä pitäen Kroatiaa kehoitetaan jatkamaan johdonmukaisesti Schengenin säännösten täytäntöönpanoa ja Schengenin säännöstöön liittyvien sitoumusten noudattamista.
