



Βρυξέλλες, 9 Δεκεμβρίου 2021
(OR. en)

14883/21

SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 9 Δεκεμβρίου 2021

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14764/21

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την εκπλήρωση των αναγκάων προϋποθέσεων για την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στην Κροατία

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την εκπλήρωση των αναγκάων προϋποθέσεων για την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στην Κροατία, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 9 Δεκεμβρίου 2021.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την εκπλήρωση των αναγκαίων προϋποθέσεων
για την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στην Κροατία**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ ΟΤΙ:

1. Το άρθρο 4 παράγραφος 2 της Πράξης Προσχώρησης της Κροατίας¹ προβλέπει ότι οι διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν, όπως ενσωματώθηκε στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και οι πράξεις που βασίζονται σε αυτό ή σχετίζονται άλλως με αυτό, και οι οποίες δεν μνημονεύονται στην παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου, ενώ είναι δεσμευτικές για την Κροατία από την ημερομηνία της προσχώρησης, εφαρμόζονται σε αυτή μόνο βάσει συναφούς αποφάσεως του Συμβουλίου, αφού εξακριβωθεί, σύμφωνα με τις εφαρμοστέες διαδικασίες αξιολόγησης του Σένγκεν, ότι πληρούνται οι απαραίτητοι όροι για την εφαρμογή όλων των τμημάτων του σχετικού κεκτημένου στην Κροατία, περιλαμβανομένης της έμπρακτης εφαρμογής όλων των κανόνων του Σένγκεν σύμφωνα με τα συμπεφωνημένα κοινά πρότυπα και τις θεμελιώδεις αρχές. Η απόφαση αυτή λαμβάνεται από το Συμβούλιο, σύμφωνα με τις ισχύουσες διαδικασίες και λαμβανομένης υπόψη έκθεσης της Επιτροπής που επιβεβαιώνει ότι η Κροατία εξακολουθεί να τηρεί τις σχετικές με το κεκτημένο του Σένγκεν δεσμεύσεις που ανέλαβε κατά τις ενταξιακές της διαπραγματεύσεις.
2. Με επιστολή της 6ης Μαρτίου 2015, η Κροατία δήλωσε ότι είναι έτοιμη να αρχίσει τη διαδικασία αξιολόγησης Σένγκεν σε όλους τους σχετικούς τομείς πολιτικής από την 1η Ιουλίου 2015 με σκοπό την έκδοση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν.

¹ Πράξη περί των όρων προσχωρήσεως της Δημοκρατίας της Κροατίας και των προσαρμογών της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, ΕΕ L 112 της 24.4.2012, σ. 21.

3. Στις 25 Απριλίου 2017 εκδόθηκε η απόφαση (ΕΕ) 2017/733 του Συμβουλίου² σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν όσον αφορά το σύστημα πληροφοριών Σένγκεν στη Δημοκρατία της Κροατίας. Η απόφαση προέβλεπε τη διαβίβαση δεδομένων του SIS στην Κροατία. Χάρη στη χρήση των δεδομένων αυτών στην πράξη η Επιτροπή μπόρεσε να επαληθεύσει την ορθή εφαρμογή των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν που αφορούν το SIS στην Κροατία.
4. Οι εφαρμοστέες διαδικασίες αξιολόγησης Σένγκεν παρατίθενται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου³. Η αξιολόγηση Σένγκεν της Κροατίας πραγματοποιήθηκε σύμφωνα με το άρθρο 1 παράγραφος 1 στοιχείο β) του εν λόγω κανονισμού. Μεταξύ 2016 και 2020, ομάδες εμπειρογνομόνων από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη επαλήθευσαν την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν από την Κροατία στους τομείς της προστασίας των δεδομένων, της αστυνομικής συνεργασίας, της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, της επιστροφής, του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν, των πυροβόλων όπλων και της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις. Αποτέλεσμα αυτής της διαδικασίας ήταν η σύνταξη σειράς εκθέσεων αξιολόγησης που εκδόθηκαν από την Επιτροπή την περίοδο 2016-2019, με πορίσματα και εκτιμήσεις, καθώς και η έκδοση συστάσεων του Συμβουλίου για την αποκατάσταση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν. Σε συνέχεια των συστάσεων του Συμβουλίου και σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, η Κροατία υπέβαλε στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο σχέδια δράσης σχετικά με τον τρόπο αποκατάστασης των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στις σχετικές εκθέσεις αξιολόγησης. Βάσει των εκθέσεων παρακολούθησης που ελήφθησαν, η Επιτροπή αξιολόγησε την πλήρη υλοποίηση των σχεδίων δράσης και ενημέρωνε ανά τακτά διαστήματα την Ομάδα «Θέματα Σένγκεν» του Συμβουλίου σχετικά με την υλοποίηση των σχεδίων δράσης. Η Επιτροπή ολοκλήρωσε τα σχέδια δράσης για τους αξιολογούμενους τομείς το τελευταίο σχέδιο δράσης, στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, ολοκληρώθηκε στις 2 Φεβρουαρίου 2021⁴.

² OJ L 108 της 26.4.2017, σ. 31.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27).

⁴ Ares(2021)890120 - Ολοκλήρωση σχεδίου δράσης για την αξιολόγηση των εξωτερικών συνόρων (Κροατία) - νέα επίσκεψη 2019 - κοινοποιήθηκε στην Ομάδα «Θέματα Σένγκεν» κατά την άτυπη συνεδρίασή της την 1η Φεβρουαρίου 2021 και στο Συμβούλιο ΔΕΥ κατά την άτυπη σύνοδό του στις 12 Μαρτίου 2021.

5. Στις 22 Οκτωβρίου 2019 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δημοσίευσε ανακοίνωση⁵ σχετικά με την επαλήθευση της πλήρους εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν από την Κροατία, στην οποία κατέληγε στο συμπέρασμα ότι «η Επιτροπή θεωρεί ότι η Κροατία έλαβε τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει ότι πληρούνται οι αναγκαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή όλων των σχετικών μερών του κεκτημένου του Σένγκεν. Η Κροατία θα πρέπει να συνεχίσει να εργάζεται με συνέπεια για την υλοποίηση όλων των εν εξελίξει δράσεων, ιδίως στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, ώστε να διασφαλίζεται ότι εξακολουθούν να πληρούνται οι εν λόγω προϋποθέσεις».
6. Στην ίδια ανακοίνωση η Επιτροπή επιβεβαιώνει, επίσης, ότι «η Κροατία συνεχίζει να τηρεί τις δεσμεύσεις που σχετίζονται με το κεκτημένο του Σένγκεν, τις οποίες ανέλαβε κατά τις διαπραγματεύσεις προσχώρησής της». Το Συμβούλιο τονίζει τη σημασία της διαρκούς τήρησης των εν λόγω δεσμεύσεων.
7. Η επαλήθευση της εκπλήρωσης των αναγκαίων όρων για την εφαρμογή όλων των σχετικών τμημάτων του κεκτημένου του Σένγκεν από την Κροατία αποτελεί προϋπόθεση ώστε να μπορέσει το Συμβούλιο να λάβει απόφαση σχετικά με την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν και την επακόλουθη κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα.
8. Ο στόχος των ακόλουθων συμπερασμάτων του Συμβουλίου είναι να διαπιστωθεί ότι η Κροατία, βάσει της διαδικασίας πλήρους αξιολόγησης, πληροί τους όρους για την εφαρμογή όλων των σχετικών τμημάτων του κεκτημένου του Σένγκεν.
9. Η έγκριση των παρόντων συμπερασμάτων του Συμβουλίου δεν προδικάζει την έκδοση της απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν.

⁵ COM (2019) 497 final της 22.10.2019.

10. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει τη σημασία της περαιτέρω ενίσχυσης του χώρου Σένγκεν, συμπεριλαμβανομένων των εν εξελίξει διαπραγματεύσεων για έναν αποτελεσματικό μηχανισμό αξιολόγησης και παρακολούθησης. Ενόψει της προσχώρησης της Κροατίας στο Σένγκεν, καλείται η Κροατία να συνεχίσει να εργάζεται με συνέπεια για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν, καθώς και των δεσμεύσεων που συνδέονται με το κεκτημένο του Σένγκεν.

Εν προκειμένω και λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω,

ΚΑΤΑΛΗΓΕΙ ΣΤΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΟΤΙ:

- Η Κροατία έχει εκπληρώσει τους αναγκαίους όρους για την εφαρμογή όλων των τμημάτων του κεκτημένου του Σένγκεν.
- Κατά συνέπεια, πληρούνται οι προϋποθέσεις ώστε να μπορέσει το Συμβούλιο να λάβει την απόφαση που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 της Πράξης Προσχώρησης της Κροατίας, προκειμένου να αρθούν οι εσωτερικοί συνοριακοί έλεγχοι.
- Ενόψει της προσχώρησης της Κροατίας στο Σένγκεν, καλείται η Κροατία να συνεχίσει να εργάζεται με συνέπεια για την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν, καθώς και των δεσμεύσεων που συνδέονται με το κεκτημένο του Σένγκεν.