



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 9 декември 2021 г.
(OR. en)

14883/21

SCH-EVAL 160
SCHENGEN 97
COMIX 622

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	9 декември 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14764/21
Относно:	Заклучения на Съвета относно изпълнението на необходимите условия за пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген в Хърватия

Приложено, на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно изпълнението на необходимите условия за пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген в Хърватия, одобрени от Съвета на заседанието му на 9 декември 2021 г.

Заклучения на Съвета относно изпълнението на необходимите условия за пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген в Хърватия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ, ЧЕ:

1. Член 4, параграф 2 от Акта за присъединяване на Хърватия¹ предвижда, че разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, и актовете, които се основават на тях или които по друг начин са свързани с тях, но не са посочени в параграф 1 от същия член, макар и да са задължителни за Хърватия от датата на присъединяване, се прилагат в Хърватия само по силата на решение на Съвета в този смисъл, след като бъде установено в съответствие с приложимите процедури за оценка по Шенген, че необходимите условия за прилагането на всички части от съответните достижения са спазени в Хърватия, включително ефективното прилагане на всички шенгенски правила в съответствие с договорените общи стандарти и с основните принципи. Това решение се взема от Съвета в съответствие с приложимите процедури и като се отчита представен от Комисията доклад, който потвърждава, че Хърватия продължава да изпълнява поетите в хода на преговорите за присъединяване ангажменти, отнасящи се до достиженията на правото от Шенген.
2. С писмо от 6 март 2015 г. Хърватия заяви готовността си да започне процеса на оценка по Шенген във всички съответни области на политиката, считано от 1 юли 2015 г., с оглед да бъде взето решение на Съвета относно пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген.

¹ Акт относно условията за присъединяване на Република Хърватия и промените в Договора за Европейския съюз, Договора за функционирането на Европейския съюз и Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, ОВ L 112, 24.4.2012 г., стр. 21.

3. На 25 април 2017 г. беше прието Решение (ЕС) 2017/733² на Съвета относно прилагането на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген във връзка с Шенгенската информационна система в Република Хърватия. С него стана възможно данните от ШИС да бъдат предавани на Хърватия. Конкретното използване на тези данни позволи на Комисията да провери правилното прилагане на достиженията на правото от Шенген във връзка с ШИС в Хърватия.
4. Приложимите процедури за оценка по Шенген са посочени в Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета³. Оценката по Шенген на Хърватия бе извършена в съответствие с член 1, параграф 1, буква б) от този регламент. Между 2016 г. и 2020 г. екипи, състоящи се от експерти на Комисията и държавите членки, провериха прилагането от Хърватия на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните, полицейското сътрудничество, общата визова политика, управлението на външните граници, връщането, Шенгенската информационна система, огнестрелните оръжия и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси. В резултат на този процес в периода между 2016 г. и 2019 г. Комисията прие поредица от доклади за оценка, включващи констатации и оценки, а Съветът прие препоръки за отстраняване на установените недостатъци. Съгласно препоръките на Съвета и в съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 Хърватия предостави на Комисията и на Съвета планове за действие относно начините за отстраняване на недостатъците, установени в съответните доклади за оценка. Въз основа на получените доклади за последващи действия Комисията направи оценка на цялостното изпълнение на планове за действие и информира редовно работната група „Шенгенски въпроси“ на Съвета относно тяхното изпълнение. Комисията приключи планове за действие по оценяваните области; последният план за действие – в областта на управлението на външните граници, беше приключен на 2 февруари 2021 г.⁴

² ОВ L 108, 26.4.2017 г., стр. 31.

³ Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген, ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

⁴ Ares(2021)890120 – Приключване на плана за действие в областта на външните граници в рамките на оценката на Хърватия – повторно посещение 2019 г. – съобщено на работна група „Шенгенски въпроси“ на неформалното ѝ заседание от 1 февруари 2021 г. и на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на неформалното му заседание от 12 март 2021 г.

5. На 22 октомври 2019 г. Европейската комисия публикува съобщение⁵ относно проверката на пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген от страна на Хърватия, в което заключи, че „Комисията смята, че Хърватия е предприела необходимите мерки, за да гарантира, че са изпълнени необходимите условия за прилагането на всички релевантни части от достиженията на правото от Шенген. Хърватия трябва да продължи да работи последователно за изпълнението на всички текущи действия, по-специално в областта на управлението на външните граници, за да гарантира, че тези условия продължават да се изпълняват“.
6. В същото съобщение Комисията потвърждава и че „Хърватия продължава да изпълнява ангажиментите, свързани с достиженията на правото от Шенген, поети в хода на преговорите за присъединяване“. Съветът подчертава значението на непрекъснатото изпълнение на тези ангажименти.
7. Проверката, че Хърватия е изпълнила необходимите условия за прилагане на всички съответстващи части на достиженията на правото от Шенген, е предварително условие, за да може Съветът да вземе решение за цялостното прилагане на достиженията на правото от Шенген и за произтичащото от това премахване на проверките по вътрешните граници.
8. С изложените по-долу заключения се цели Съветът да констатира, че Хърватия, след като е била подложена на цялостната процедура на оценка, отговаря на условията за прилагането на всички релевантни части от достиженията на правото от Шенген.
9. Одобряването на въпросните заключения на Съвета не засяга приемането на решението на Съвета относно пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген.

⁵ COM (2019) 497 final, 22.10.2019 г.

10. Съветът изтъква отново значението на по-нататъшното укрепване на Шенгенското пространство, включително текущите преговори за ефективен механизъм за оценка и наблюдение. С оглед на присъединяването на Хърватия към Шенген Хърватия се приканва да продължи да работи последователно за прилагането на достиженията на правото от Шенген, както и за изпълнението на ангажиментите, свързани с достиженията на правото от Шенген.

Във връзка с това и като се има предвид изложеното по-горе,

СТИГА ДО ЗАКЛЮЧЕНИЕТО, ЧЕ:

- Хърватия отговаря на необходимите условия за прилагането на всички части от достиженията на правото от Шенген.
 - Следователно предварителните условия, за да може Съветът да вземе решението, посочено в член 4, параграф 2 от Акта за присъединяване на Хърватия, даващо възможност за вдигане на контрола по вътрешните граници, са изпълнени.
 - С оглед на присъединяването на Хърватия към Шенген Хърватия се приканва да продължи да работи последователно за прилагането на достиженията на правото от Шенген, както и за изпълнението на ангажиментите, свързани с достиженията на правото от Шенген.
-