

Bruksela, 16 grudnia 2019 r.
(OR. en)

14881/19
PV CONS 66
COMPET 792
IND 304
MI 837
RECH 519
ESPACE 99

PROJEKT PROTOKOŁU
RADA UNII EUROPEJSKIEJ
(Konkurencyjność (rynek wewnętrzny, przemysł, badania i przestrzeń kosmiczna))
28 i 29 listopada 2019 r.

SPIS TREŚCI

Strona

1.	Przyjęcie porządku obrad	4
2.	Zatwierdzenie punktów A	4
	Punkty nieustawodawcze	

RYNEK WEWNĘTRZNY I PRZEMYSŁ

Obrady ustawodawcze

3.	Dyrektywa o powództwach przedstawicielskich	4
4.	Dyrektywa zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE pod kątem ujawniania informacji o podatku dochodowym	4

Działania o charakterze nieustawodawczym

5.	Zewnętrzny wymiar europejskiej konkurencyjności	5
----	---	---

Sprawy różne

6.	a)	Wdrożenie nowego rozporządzenia w sprawie współpracy w dziedzinie ochrony konsumentów	5
	b)	Lepsze stanowienie prawa na rzecz zrównoważonego rozwoju: prace przeprowadzone podczas prezydencji fińskiej	5
	c)	Zwiększanie cyfryzacji w unijnym sektorze turystyki: prace przeprowadzone podczas prezydencji fińskiej	5
	d)	Wyniki posiedzenia ministerialnego „Przyjaciele przemysłu 2019” (Wiedeń, 4 października 2019)	5
	e)	Konkurencyjność w Europejskim Funduszu Obronnym	5
	f)	Sprawozdanie sieci pełnomocników ds. MŚP	6
	g)	Strategiczne łańcuchy wartości: Sprawozdanie strategicznego forum ds. ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania	6
	h)	Program prac kolejnej prezydencji	6

PRZESTRZEŃ KOSMICZNA

Działania o charakterze nieustawodawczym

- 7. Konkluzje o rozwiązaniach kosmicznych na rzecz zrównoważonej Arktyki 6
- 8. Wspieranie zrównoważonej gospodarki kosmicznej 6

BADANIA NAUKOWE

- 9. Program Euratom uzupełniający program „Horyzont Europa” 7

Obrady ustawodawcze

- 10. Pakiet „Horyzont Europa”: Rozporządzenie o programie ramowym w zakresie badań naukowych i innowacji 2021–2027 7

Działania o charakterze nieustawodawczym

- 11. Konkluzje o zaktualizowanej strategii UE dotyczącej biogospodarki 7

Obrady ustawodawcze

- 12. Rozporządzenie w sprawie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT) 7
- 13. Decyzja w sprawie strategicznego planu innowacji Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT) 7

Sprawy różne

Przestrzeń kosmiczna i badania

- 14. Program prac kolejnej prezydencji 8

- ZAŁĄCZNIK – Oświadczenia do protokołu Rady 9

POSIEDZENIE W CZWARTEK, 28 listopada 2019 r.

1. Przyjęcie porządku obrad

Rada przyjęła porządek obrad zamieszczony w dok. 14323/19.

2. Zatwierdzenie punktów A

Punkty nieustawodawcze

14337/19

Rada przyjęła punkty A wymienione w dok. 14337/19, w tym dokumenty COR i REV przedłożone do przyjęcia. Oświadczenia dotyczące tych punktów znajdują się w addendum.

RYNEK WEWNĘTRZNY I PRZEMYSŁ

Obrady ustawodawcze

(Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

3. Dyrektywa o powództwach przedstawicielskich



14210/19 + ADD 1

Podejście ogólne

7877/18 + ADD 1

Rada uzgodniła podejście ogólne na podstawie dok. 14210/19, przy czym delegacje AT, DE i UK wstrzymały się od głosu. Delegacje CY, CZ, LU, LV i SK wydały oświadczenie zawarte w dok. 14210/19 ADD 1.

4. Dyrektywa zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE w odniesieniu do ujawniania informacji o podatku dochodowym



14038/19 + COR 1

+ ADD 1

7949/16

Podejście ogólne ⁽¹⁾

Rada nie była w stanie osiągnąć porozumienia w sprawie podejścia ogólnego na podstawie dok. 14038/19 + COR 1. Dwanaście delegacji (MT, AT, CY, SE, LV, CZ, HU, EE, IE, LU, SI, HR) sprzeciwiło się wyborowi podstawy prawnej, a dwie delegacje (DE, UK) wstrzymały się od głosu. Inne delegacje poparły tekst kompromisowy. Do protokołu posiedzenia Rady załączono wspólne oświadczenie delegacji CY, CZ, EE, HU, IE, LV, LU, MT, SI i SE.

Działania o charakterze nieustawodawczym

5. **Wymiar zewnętrzny europejskiej konkurencyjności** [2] 14055/1/19 REV 1
Deбата orientacyjna

Rada przeprowadziła debatę orientacyjną na podstawie pytań zawartych w dok. 14055/1/19 REV 1.

Sprawy różne

6. a) **Wdrożenie nowego rozporządzenia w sprawie współpracy w dziedzinie ochrony konsumentów** [2] 14141/19
Informacje przekazane przez Komisję

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez Komisję.

- b) **Lepsze stanowienie prawa na rzecz zrównoważonego rozwoju:** [2] 13924/19
prace przeprowadzone podczas prezydencji fińskiej
Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez prezydencję fińską.

- c) **Zwiększanie cyfryzacji w unijnym sektorze turystyki:** [2] 14243/19
prace przeprowadzone podczas prezydencji fińskiej
Informacje przekazane przez prezydencję

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez prezydencję.

- d) **Wyniki posiedzenia ministerialnego „Przyjaciele przemysłu 2019” (Wiedeń, 4 października 2019 r.)** [2] 14246/19
Informacje przekazane przez delegację Austrii

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez delegację AT.

- e) **Konkurencyjność w Europejskim Funduszu Obronnym** [2] 14418/19
Informacje przekazane przez delegację Danii

Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez delegację DK.

- f) **Sprawozdanie sieci pełnomocników ds. MŚP** [2] 14460/19
Prezentacja przygotowana przez Komisję
Rada wysłuchała prezentacji przedstawionej przez Komisję.
- g) **Strategiczne łańcuchy wartości: Sprawozdanie strategicznego forum ds. ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania** [2] 14461/19
Informacje przekazane przez Komisję
Rada zapoznała się z informacjami przekazanymi przez Komisję.
- h) Program prac kolejnej prezydencji
Informacje przekazane przez delegację Chorwacji

POSIEDZENIE W PIĄTEK, 29 listopada 2019 r.

PRZESTRZEŃ KOSMICZNA

Działania o charakterze nieustawodawczym

7. **Konkluzje w sprawie rozwiązań kosmicznych służących zrównoważonej polityce wobec Arktyki** [2] 13996/19
Przyjęcie
Rada przyjęła konkluzje zamieszczone w dok. 14603/19.
8. **Wspieranie zrównoważonej gospodarki kosmicznej** [2] 14208/19
Deбата orientacyjna
Rada przeprowadziła debatę orientacyjną na podstawie pytań zawartych w dok. 14208/19.

BADANIA NAUKOWE

9. Program Euratom uzupełniający program „Horyzont Europa”
Częściowe podejście ogólne [C] 14301/19
9871/18 + ADD 1

Obrady ustawodawcze

(Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

10. **Pakiet „Horyzont Europa”: Rozporządzenie o programie ramowym w zakresie badań naukowych i innowacji 2021–2027** [1][C] 14298/1/19 REV 1
9865/18 + ADD 1
a) **Motywy**
b) **Załącznik IV (Synergie)**
Częściowe podejście ogólne

Rada przyjęła częściowe podejście ogólne w wersji zamieszczonej w dok. 14643/19.

Działania o charakterze nieustawodawczym

11. **Konkluzje na temat zaktualizowanej strategii UE dotyczącej biogospodarki.** [2] 14187/19
Przyjęcie

Rada przyjęła konkluzje zamieszczone w dok. 14594/19.

Obrady ustawodawcze

(Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

12. **Rozporządzenie w sprawie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT)** [1][C] 14325/19 + ADD 1
Częściowe podejście ogólne + ADD 2 + COR 1
11228/19 + ADD 1

Rada przyjęła częściowe podejście ogólne przedstawione w dok. 14658/1/19 REV 1.

Do niniejszego protokołu Rady załączone są oświadczenia delegacji AT, delegacji HU oraz wspólne oświadczenie delegacji BG, HU, LT, PL i RO, poparte przez delegację IT.

13. **Decyzja w sprawie strategicznego planu innowacji Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT)** [1][C] 14326/19
Sprawozdanie z postępu prac 11227/19 + ADD 1

Rada zapoznała się ze sprawozdaniem z postępu prac zawartym w dok. 14326/19.

Sprawy różne

Przestrzeń kosmiczna i badania

14. Program prac kolejnej prezydencji
Informacje przekazane przez delegację Chorwacji

-
- ❶** Pierwsze czytanie
- C** Punkt dotyczący wniosku Komisji
- ❷** Debata jawna zaproponowana przez prezydencję (art. 8 ust. 2 regulaminu wewnętrznego Rady),
-

Oświadczenia do ustawodawczych punktów B przedstawionych w dok. 14323/19

Ad pkt 3 w wykazie punktów B: **Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie powództw przedstawicielskich w celu ochrony zbiorowych interesów konsumentów i uchylającej dyrektywę 2009/22/WE**

Podejście ogólne

Oświadczenie Cypru, Czech, Luksemburga, Łotwy i Republiki Słowackiej

„Aby chronić konsumentów przed nielegalnymi lub nieuczciwymi praktykami stosowanymi przez przedsiębiorców, w każdym państwie członkowskim należy udostępnić konsumentom skuteczne procedury dochodzenia roszczeń. Z zadowoleniem przyjmujemy więc cele wniosku Komisji i kompromisowy tekst prezydencji fińskiej. Tekst ten powinien zapewnić konsumentom przystępną cenowo alternatywę dla bardzo kosztownych indywidualnych procedur prawnych, które są aktualnie dostępne. Przyjęcie kompromisowego tekstu pozwoli również na odblokowanie, po półtora roku, negocjacji w Radzie i na podjęcie rozmów trójstronnych z Parlamentem Europejskim w celu osiągnięcia ostatecznego porozumienia.

Ubolewamy jednak, że kompromisowy tekst został znacznie osłabiony w porównaniu z pierwotnym wnioskiem Komisji, jeśli chodzi o poziom harmonizacji, pewność prawa i łatwość dostępu dla konsumentów. W tym względzie tekst nie zapewnia dodatkowej jasności co do transgranicznego funkcjonowania zbiorowego dochodzenia roszczeń, zwłaszcza że państwa członkowskie zawsze miałyby mieć możliwość stosowania własnych kryteriów i procedur dopuszczalności w uzupełnieniu do przepisów dyrektywy. Chociaż w kompromisowym tekście przewidziano szczegółowe i rygorystyczne kryteria kwalifikowalności, nie ma w nim zapisu o wzajemnym uznawaniu upoważnionych podmiotów przez państwa członkowskie, co skutkuje brakiem pewności prawa dla wszystkich zaangażowanych stron.

W związku z tym, że dalsze zwiększanie zaufania konsumentów do jednolitego rynku ma znaczenie fundamentalne, mamy nadzieję, że kwestie te mogą zostać rozwiązane i że przedmiotowy tekst będzie można odpowiednio poprawić w ramach zbliżających się rozmów trójstronnych z Parlamentem Europejskim. Poparcie europejskich konsumentów i przedsiębiorców transgranicznych dla transgranicznych procedur zbiorowych będzie zależało od ich skuteczności i wiarygodności.”.

Ad pkt 4 w wykazie **Dyrektywa zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE w odniesieniu do**
punktów B: **ujawniania informacji o podatku dochodowym**

Podejście ogólne

WSPÓLNE OŚWIADCZENIE CYPRU, REPUBLIKI CZESKIEJ, ESTONII, IRLANDII, LUKSEMBURGA, ŁOTWY, MALTY, SŁOWENII, SZWECJI I WĘGIER

„Cypr, Republika Czeska, Estonia, Irlandia, Luksemburg, Łotwa, Malta, Słowenia, Szwecja i Węgry w pełni zgadzają się z przeprowadzoną przez Służbę Prawną Rady analizą z dnia 11 listopada 2016 r., dok. 2016/0107 (COD), FISC 194, w której stwierdzono, że podstawą prawną wniosku dotyczącego dyrektywy zmieniającej dyrektywę 2013/34/UE w odniesieniu do ujawniania informacji o podatku dochodowym musi być art. 115 TFUE, jako że zarówno cel, jak i treść wniosku dotyczą „przepisów fiskalnych”, tym samym za niewłaściwą uznano podstawę prawną pierwotnego wniosku, tj. art. 50 ust. 1 TFUE; wymienione wyżej państwa stoją na stanowisku, że przedmiotowy wniosek musi zatem zostać zatwierdzony przez Radę Ecofin, z należytym uwzględnieniem odpowiednich przepisów proceduralnych.

W związku z powyższym Cypr, Republika Czeska, Estonia, Irlandia, Luksemburg, Łotwa, Malta, Słowenia, Szwecja i Węgry uważają, że Rada ds. Konkurencyjności nie jest składem Rady właściwym do przyjęcia podejścia ogólnego w odniesieniu do przedmiotowego wniosku.”.

Ad pkt 12 **Rozporządzenie w sprawie Europejskiego Instytutu Innowacji**
w wykazie **i Technologii (EIT)**
punktów B: *Częściowe podejście ogólne*

OŚWIADCZENIE AUSTRII

„Austria z zadowoleniem przyjmuje porozumienie dotyczące rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT). Jednak, również z uwagi na trwające negocjacje w sprawie strategicznego planu innowacji dla EIT, Austria pragnie podkreślić swoją interpretację dwóch istotnych aspektów tego rozporządzenia:

Art. 6 lit. b) stanowi, że EIT zapewnia otwartość na potencjalne nowe podmioty partnerskie i podnosi wśród nich świadomość oraz zachęca je do udziału w swojej działalności w całej Unii, w tym poprzez regionalny system innowacji (RSI). Dla Austrii ważne jest, aby podkreślić, że „w całej Unii” oznacza w tym kontekście, że wszystkie regiony o niskim udziale w działalności EIT będą traktowane jednakowo w odniesieniu do wsparcia udzielanego z RSI.

Art. 4a ust. 5 decyzji ustanawiającej program szczegółowy służący realizacji programu „Horyzont Europa” (w częściowym podejściu ogólnym w wersji z dnia 15 kwietnia 2019 r.) stanowi, że proces planowania strategicznego jest uzupełniany procesem koordynacji strategicznej dla partnerstw europejskich, a zgodnie z art. 8 rozporządzenia ustanawiającego program „Horyzont Europa” (w osiągniętym wspólnym rozumieniu w wersji z dnia 27 marca 2019 r.) WWiI EIT są partnerstwami europejskimi. Oznacza to, że proces koordynacji strategicznej musi obejmować WWiI EIT. W związku z tym Austria interpretuje art. 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EIT w taki sposób, że odniesienie do procesu planowania strategicznego obejmuje również proces koordynacji strategicznej dla partnerstw europejskich oraz że w związku z tym strategiczny plan innowacji dla EIT będzie musiał uwzględnić proces koordynacji strategicznej.”.

OŚWIADCZENIE WĘGIER W SPRAWIE NIEZALEŻNOŚCI EUROPEJSKIEGO INSTYTUTU INNOWACJI I TECHNOLOGII (EIT)

„Węgry z zadowoleniem przyjmują wynik negocjacji dotyczących rozporządzenia w sprawie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT), które stanowi ważny krok w kierunku zapewnienia skutecznego funkcjonowania EIT.

Model zarządzania EIT opiera się na silnej i niezależnej Radzie Zarządzającej wysokiego szczebla. Zdecydowanie popieramy fakt, że EIT i jego Rada Zarządzająca odpowiadają także przed Komisją, państwami członkowskimi i Parlamentem Europejskim.

Projekt rozporządzenia przewiduje przyznanie Komisji Europejskiej roli nadzorczej i faktycznego prawa weta, co zdaniem Węgier podważa niezależność EIT.

Nie ma powodu, aby wprowadzać proponowane zmiany dotyczące struktury zarządzania EIT, stąd też Węgry nie zgadzają się z nimi, gdyż takie ograniczenia poważnie szkodzą niezależności EIT.

Węgry podkreślają, że wszystkie przyszłe środki powinny być zgodne z opartym na zasadach przepisie w sprawie niezależności operacyjnej EIT, który prowadzi swoją działalność niezależnie od władz krajowych i nacisków zewnętrznych.”.

WSPÓLNE OŚWIADCZENIE BULGARII, LITWY, POLSKI, WĘGIER I RUMUNII, POPARTE PRZEZ WŁOCHY

„Z zadowoleniem przyjmujemy wniosek w sprawie Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii (EIT), który przyczyni się do realizacji celów programu „Horyzont Europa” poprzez integrację trójkąta wiedzy.

Uznajemy postępy poczynione podczas negocjacji nad pakietem legislacyjnym dotyczącym EIT, a zwłaszcza wysiłki na rzecz zwiększenia otwartości i przejrzystości EIT.

Niemniej jednak jesteśmy zaniepokojeni rozszerzonym zakresem definicji regionalnego systemu innowacji (RSI). Obecny wniosek odnosi się do kwalifikowalności krajów, nie daje jednak żadnej wskazówki co do ich wyników w zakresie innowacyjności. Ponadto przewidywany budżet systemu RSI, obejmujący 10–12 % całego budżetu WWiI EIT, uniemożliwia również rozszerzenie zakresu RSI.

Podkreślamy, że skupienie się **na regionach w krajach, które są innowatorami w niewielkim i umiarkowanym stopniu, jest warunkiem wstępnym skuteczności RSI**. Zdolność innowacyjną regionów poza tymi krajami należy wspierać za pomocą innych środków, które mogłyby zostać opracowane w ramach strategicznego planu innowacji EIT.

Biorąc pod uwagę, że akty prawne zawarte w pakiecie legislacyjnym dotyczącym EIT są ze sobą ściśle powiązane, zastrzegamy sobie prawo do powrotu do negocjacji w sprawie tego rozporządzenia, jeżeli rozwój strategicznego planu innowacji nie będzie odzwierciedlał kierunku przedstawionego w sprawozdaniu z postępu prac.

Zwracamy się do prezydencji, Komisji Europejskiej, państw członkowskich i Parlamentu Europejskiego o zajęcie się tą kwestią.”.