



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. joulukuuta 2019
(OR. en)

14881/19
PV CONS 66
COMPET 792
IND 304
MI 837
RECH 519
ESPACE 99

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Kilpailukyky (sisämarkkinat, teollisuus, tutkimus ja avaruus))
28. ja 29. marraskuuta 2019

SISÄLLYS

Sivu

1.	Esityslistan hyväksyminen	4
2.	A-kohtien hyväksyminen.....	4
	Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo	

SISÄMARKKINAT JA TEOLLISUUS

Lainsäädäntökäsittelyt

3.	Direktiivi edustajakanteista	4
4.	Direktiivi direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tuloverotietojen ilmoittamisesta.....	4

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5.	Euroopan kilpailukyvyn ulkoinen ulottuvuus.....	5
----	---	---

Muut asiat

6.	a)	Kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä annetun uuden asetuksen täytäntöönpano	5
	b)	Parempi sääntely kestävä kasvun tukemiseksi: Suomen puheenjohtajakaudella tehty työ.....	5
	c)	EU:n matkailualan digitalisaation nopeuttaminen: Suomen puheenjohtajakaudella tehty työ.....	5
	d)	"Teollisuuden ystävien ministerikokous 2019" (Wien, 4. lokakuuta 2019): tulokset.....	5
	e)	Kilpailu Euroopan puolustusrahastossa	5
	f)	Pk-yritysedustajien verkoston raportti	6
	g)	Strategiset arvoketjut: Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden strategisen foorumin raportti	6
	h)	Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma.....	6

AVARUUS

Muut kuin lainsäädäntöasiat

7. Päätelmät avaruusratkaisuista kestävää arktista aluetta varten..... 6
8. Kestävän avaruustalouden edistäminen..... 6

TUTKIMUS

9. Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa täydentävä Euratom-ohjelma 7

Lainsäädäntökäsittelyt

10. Horisontti Eurooppa -paketti: Asetus tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmasta 2021–2027 . 7

Muut kuin lainsäädäntöasiat

11. Päätelmät EU:n päivitetystä biotalousstrategiasta 7

Lainsäädäntökäsittelyt

12. Asetus Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutista (EIT) 7
13. Päättös Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin (EIT) strategisesta innovaatio-ohjelmasta 7

Muut asiat

Avaruus ja tutkimus

14. Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma 8

- LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat..... 9

TORSTAI 28. MARRASKUUTA 2019

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14323/19 olevan esityslistan.

2. A-kohtien hyväksyminen

Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo

14337/19

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14337/19 luetellut A-kohdat, mukaan lukien hyväksyttäviksi esitetyt COR- ja REV-asiakirjat. Näitä kohtia koskevat lausumat ovat lisäyksessä.

SISÄMARKKINAT JA TEOLLISUUS

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

3. Direktiivi edustajakanteista



14210/19 + ADD 1

Yleisnäkemyks

7877/18 + ADD 1

Neuvosto sai aikaan yleisnäkemyksen asiakirjan 14210/19 pohjalta. AT, DE ja UK pidättivät äänestämästä. Valtuuskunnat CY, CZ, LU, LV ja SK antoivat lausuman, joka on asiakirjassa 14210/19 ADD 1.

4. Direktiivi direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tuloverotietojen ilmoittamisesta



14038/19 + COR 1

Yleisnäkemyks⁽¹⁾

+ ADD 1

7949/16

Neuvosto ei päässyt yleisnäkemykseen asiakirjan 14038/19 + COR 1 pohjalta.

12 valtuuskunta (MT, AT, CY, SE, LV, CZ, HU, EE, IE, LU, SI, HR) vastusti oikeusperustan valintaa ja kaksi valtuuskuntaa (DE, UK) pidättäytyi äänestämästä. Muut valtuuskunnat kannattivat kompromissitekstiä. CY, CZ, EE, HU, IE, LV, LU, MT, SI ja SE antoivat yhteisen lausuman, joka on tämän neuvoston pöytäkirjan liitteenä.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

5. Euroopan kilpailukyvyn ulkoinen ulottuvuus *Periaatekeskustelu*

 14055/1/19 REV 1

Neuvosto kävi periaatekeskustelun asiakirjassa 14055/1/19 REV 1 olevan puheenjohtajavaltion ilmoituksen pohjalta.

Muut asiat

6. a) **Kuluttajansuojaa koskevasta yhteistyöstä annetun uuden asetuksen täytäntöönpano** *Komission tiedotusasia*

 14141/19

Neuvosto pani merkille komission esittämät tiedot.

b) **Parempi sääntely kestävän kasvun tukemiseksi: Suomen puheenjohtajakaudella tehty työ** *Puheenjohtajavaltion tiedotusasia*

 13924/19

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltio Suomen antamat tiedot.

c) **EU:n matkailualan digitalisaation nopeuttaminen: Suomen puheenjohtajakaudella tehty työ** *Puheenjohtajavaltion tiedotusasia*

 14243/19

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion esittämät tiedot.

d) **"Teollisuuden ystävien ministerikokous 2019" (Wien, 4. lokakuuta 2019): tulokset** *Itävallan valtuuskunnan tiedotusasia*

 14246/19

Neuvosto pani merkille Itävallan valtuuskunnan esittämät tiedot.

e) **Kilpailu Euroopan puolustusrahastossa** *Tanskan valtuuskunnan tiedotusasia*

 14418/19

Neuvosto pani merkille Tanskan valtuuskunnan esittämät tiedot.

- f) **Pk-yritysedustajien verkoston raportti** 14460/19
Komissio esittelee
- Neuvosto kuuli komission esittelyn.
- g) **Strategiset arvoketjut: Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden strategisen foorumin raportti** 14461/19
Komission tiedotusasia
- Neuvosto pani merkille komission esittämät tiedot.
- h) Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
Kroatian valtuuskunnan tiedotusasia

PERJANTAI 29. MARRASKUUTA 2019

AVARUUS

Muut kuin lainsäädäntöasiat

7. **Päätelmät kestävää arktista aluetta koskevista avaruusratkaisuista** 13996/19
Hyväksyminen
- Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14603/19 olevat päätelmät.
8. **Kestävän avaruustalouden edistäminen** 14208/19
Periaatekeskustelu
- Neuvosto kävi periaatekeskustelun asiakirjassa 14208/19 olevien kysymysten perusteella.

TUTKIMUS

9. Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa täydentävä Euratom-ohjelma
Osittainen yleisnäkemys [C] 14301/19
9871/18 + ADD 1

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

10. **Horisontti Eurooppa -paketti: asetus tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmasta 2021–2027** [1][C] 14298/1/19 REV 1
9865/18 + ADD 1
a) Johdanto-osan kappaleet
b) Liite IV (Synergiat)
Osittainen yleisnäkemys

Neuvosto muodosti asiakirjassa 14643/19 olevan osittaisen yleisnäkemyksen.

Muut kuin lainsäädäntöasiat

11. **Päätelmät EU:n päivitetystä biotalousstrategiasta** [2] 14187/19
Hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 14594/19 olevat päätelmät.

Lainsäädäntökäsittelyt

(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)

12. **Asetus Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutista (EIT)** [1][C] 14325/19 + ADD 1
+ ADD 2 + COR 1
11228/19 + ADD 1
Osittainen yleisnäkemys

Neuvosto muodosti asiakirjassa 14658/1/19 REV 1 olevan osittaisen yleisnäkemyksen.

Itävallan ja Unkarin valtuuskuntien lausumat sekä Bulgarian, Unkarin, Liettuan, Puolan ja

Romanian valtuuskuntien yhteinen lausuma, jota Italian valtuuskunta kannattaa, ovat tämän neuvoston pöytäkirjan liitteenä.

13. **Päätös Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin (EIT) strategisesta innovaatio-ohjelmasta** [1][C] 14326/19
11227/19 + ADD 1
Tilanneselvitys

Neuvosto pani merkille asiakirjassa 14326/19 esitetyn tilanneselvityksen.

Muut asiat

Avaruus ja tutkimus

14. Seuraavan puheenjohtajavaltion työohjelma
Kroatian valtuuskunnan tiedotusasia

-
- ❶ Ensimmäinen käsittely
- ❷ Komission ehdotukseen perustuva kohta
- ❸ Puheenjohtajan ehdottama julkinen keskustelu (neuvoston työjärjestyksen 8 artiklan 2 kohta)
-

Lausumat asiakirjassa 14323/19 oleviin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin**B-kohta 3: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi kuluttajien yhteisten etujen suojaamiseksi nostettavista edustajakanteista sekä direktiivin 2009/22/EY kumoamisesta***Yleisnäkemyks*

KYPROKSEN, LATVIAN, LUXEMBURGIN, SLOVAKIAN JA TŠEKin LAUSUMA

"Jotta kuluttajia voidaan suojella elinkeinonharjoittajien laittomilta tai epäterveiltä käytännöiltä, on tärkeää tarjota heille tehokkaat muutoksenhakumenettelyt kussakin jäsenvaltiossa. Näin ollen suhtaudumme myönteisesti komission ehdotuksen tavoitteisiin ja puheenjohtajavaltio Suomen kompromissitekstiin. Direktiivin pitäisi tarjota kuluttajille kohtuuhintainen vaihtoehto nykyisille useimmiten kalliille erillisille oikeudenkäynneille. Kompromissitekstin hyväksyminen mahdollistaa myös neuvottelujen jatkamisen neuvostossa puolentoista vuoden tauon jälkeen ja kolmikantaneuvottelujen aloittamisen Euroopan parlamentin kanssa lopulliseen sopimukseen pääsemiseksi.

Pahoittelemme kuitenkin sitä, että kompromissitekstiä on merkittävästi heikennetty suhteessa komission alkuperäiseen ehdotukseen yhdenmukaistamisen tason, oikeusvarmuuden ja kuluttajien kannalta saatavuuden osalta. Tältä osin teksti ei tuo lisää selkeyttä kollektiivisten oikeussuojakeinojen rajatylittävään toimivuuteen, varsinkin kun jäsenvaltiot voisivat aina soveltaa omia hyväksyttävyyssperusteitaan ja -menettelyjään direktiivin säännösten lisäksi. Vaikka kompromissitekstissä säädetään yksityiskohtaisista ja tiukoista kelpoisuuskriteereistä, jäsenvaltiot eivät ole tunnustaneet vastavuoroisesti toistensa oikeutettuja yksiköitä, mikä aiheuttaa oikeudellista epävarmuutta kaikille osapuolille.

Koska on ratkaisevan tärkeää lisätä kuluttajien luottamusta sisämarkkinoihin sekä verkossa että sen ulkopuolella, toivomme, että näihin seikkoihin voidaan puuttua ja että tekstiä voidaan vastaavasti parantaa tulevissa kolmikantaneuvotteluissa Euroopan parlamentin kanssa. Eurooppalaisten kuluttajien ja yritysten sitoutuminen rajatylittäviin kollektiivisiin menettelyihin riippuu niiden tehokkuudesta ja luotettavuudesta."

B-kohta 4: **Direktiivi direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta siltä osin kuin on kyse tuloverotietojen ilmoittamisesta**

Yleisnäkemys

IRLANNIN, KYPROKSEN, LATVIAN, LUBEMBURGIN, MALTAN, RUOTSIN, SLOVENIAN, TŠEKKIN, UNKARIN JA VIRON YHTEINEN LAUSUMA

"Irlanti, Kypros, Latvia, Luxemburg, Malta, Ruotsi, Slovenia, Tšekki, Unkari ja Viro yhtyvät täysin neuvoston oikeudellisen yksikön 11. marraskuuta 2016 esittämään analyysiin (viite 2016/0107 (COD), FISC 194), jossa todetaan, että ehdotuksen direktiiviksi direktiivin 2013/34/EU muuttamisesta, siltä osin kuin on kyse tuloverotietojen ilmoittamisesta, on perustuttava SEUT 115 artiklaan. Tämä perustuu siihen, että sekä ehdotuksen tarkoitus että sisältö liittyvät "verosäännöksiin" ja näin ollen alkuperäisen ehdotuksen oikeusperusta eli SEUT 50 artiklan 1 kohta ei ole asianmukainen. Tämän vuoksi valtuuskunnat katsovat, että ehdotus on hyväksyttävä Ecofin-neuvostossa asiaankuuluvat menettelysäännöt huomioon ottaen.

Irlanti, Kypros, Latvia, Luxemburg, Malta, Ruotsi, Slovenia, Tšekki, Unkari ja Viro katsovat näin ollen, että kilpailukykyneuvosto ei ole asianmukainen neuvoston kokoonpano yleisnäkemyksen muodostamiseksi tästä ehdotuksesta."

B-kohta 12: **Asetus Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutista (EIT)**

Osittainen yleisnäkemys

ITÄVALLAN LAUSUMA

"Itävalta on tyytyväinen siihen, että Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia (EIT) koskevasta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksesta on päästy yhteisymmärrykseen. Tästä huolimatta ja myös EIT:n strategisesta innovaatio-ohjelmasta käytäviä neuvotteluja ajatellen Itävalta haluaa korostaa tulkintaansa asetuksen kahdesta tärkeästä näkökohdasta:

6 artiklan b kohdassa todetaan, että EIT varmistaa avoimuuden mahdollisille uusille kumppaniorganisaatioille ja tekee toimintaansa tunnetuksi niiden parissa ja rohkaisee niitä osallistumaan toimintaansa kaikkialla unionissa, myös alueellisen innovaatiojärjestelmän avulla. Itävallalle on tärkeää korostaa, että "kaikkialla unionissa" tarkoittaa tässä yhteydessä, että kaikkia alueita, joilla osallistuminen EIT:n toimintaan on vähäistä, tuetaan samalla tavalla alueellisella innovaatiojärjestelmällä.

Horisontti Eurooppa -puiteohjelman täytäntöönpanoa koskevan erityisohjelman perustamispäätöksen (osittainen yleisnäkemys 15. huhtikuuta 2019) 4 a artiklan 5 kohdassa todetaan, että strategista suunnitteluprosessia täydennetään eurooppalaisten kumppanuuksien strategisella koordinoitiprosessilla; ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelman perustamisasetuksen (yhteisymmärrys 27. maaliskuuta 2019) 8 artiklan mukaan EIT:n osaamis- ja innovaatioyhteisöt ovat eurooppalaisia kumppanuuksia. Tämä merkitsee, että EIT:n osaamis- ja innovaatioyhteisöjen on kuuluttava strategiseen koordinoitiprosessiin. Itävalta tulkitsee EIT-asetuksen 4 artiklan 2 kohtaa siten, että viittaus strategiseen suunnitteluprosessiin sisältää myös eurooppalaisten kumppanuuksien strategisen koordinoitiprosessin ja että sen vuoksi strateginen koordinoitiprosessi on otettava huomioon EIT:n strategisessa innovaatio-ohjelmassa."

UNKARIN LAUSUMA EUROOPAN INNOVAATIO- JA TEKNOLOGIAINSTITUUTIN (EIT) RIIPPUMATTOMUUDESTA

"Unkari on tyytyväinen Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia (EIT) koskevasta asetuksesta käytyjen neuvottelujen tulokseen, joka on tärkeä saavutus EIT:n tehokkaan toiminnan varmistamisen kannalta.

EIT:n hallintomalli perustuu vahvaan, riippumattomaan ja korkeatasoiseen hallintoneuvostoon. Tuemme vahvasti sitä, että EIT ja sen hallintoneuvosto ovat vastuuvollisia myös komissiolle, jäsenvaltioille ja Euroopan parlamentille.

Asetusehdotuksessa esitetään valvontaroolin ja tosiasiallisen veto-oikeuden antamista Euroopan komissiolle, mikä Unkarin käsityksen mukaan heikentää EIT:n riippumattomuutta. EIT:n hallintorakenteeseen ei ole mitään syytä tehdä ehdotettuja muutoksia. Unkari on muutoksista eri mieltä, koska tällaiset rajoitukset vahingoittavat vakavasti EIT:n riippumattomuutta.

Unkari korostaa, että kaikkien tulevien toimien olisi oltava yhdenmukaisia EIT:n toiminnallista riippumattomuutta koskevan periaatteellisen säännöksen kanssa ja että EIT:n olisi toimittava riippumattomana kansallisista viranomaisista ja ulkoisista vaikutuksista."

BULGARIAN, LIETTUAN, PUOLAN, ROMANIAN JA UNKARIN YHTEINEN LAUSUMA, JOTA ITALIA KANNATTA

"Olemme tyytyväisiä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituuttia (EIT) koskevaan ehdotukseen, joka edistää Horisontti Eurooppa -puiteohjelman päämääriä integroimalla osaamiskolmion.

Annamme tunnustusta EIT-lainsäädäntöpakettia koskevissa neuvotteluissa saavutetulle edistymiselle ja erityisesti yrityksille lisätä EIT:n avoimuutta ja läpinäkyvyyttä.

Pidämme kuitenkin ongelmallisena alueellisen innovaatiojärjestelmän määritelmän laajennettua soveltamisalaa. Tämänhetkinen ehdotus koskee maiden tukikelpoisuutta, mutta siinä ei ole mitään mainintaa niiden innovaatioasuorituskyvystä. Lisäksi alueelliselle innovaatiojärjestelmälle suunnitellut määrärahat, jotka ovat 10–12 prosenttia EIT:n osaamis- ja innovaatioyhteisöjen kokonaisbudjetista, estävät järjestelmän soveltamisalan laajentamisen.

Korostamme, että alueellisen innovaatiojärjestelmän tehokkuus edellyttää, että **painopiste on sellaisten maiden alueissa, joissa innovointi on vähäistä tai kohtalaista**. Muiden maiden alueiden innovaatiovalmiuksia olisi edistettävä toisenlaisilla toimenpiteillä, joita voitaisiin kehittää EIT:n strategisessa innovaatio-ohjelmassa.

Ottaen huomioon, että EIT-lainsäädäntöpaketin säädökset liittyvät luontaisesti toisiinsa, varaamme oikeuden palata asetuksesta käytäviin neuvotteluihin, jos strategista innovaatio-ohjelmaa ei kehitetä tilanneselvityksessä esitettyyn suuntaan.

Pyydämme puheenjohtajavaltiota, Euroopan komissiota, jäsenvaltioita ja Euroopan parlamenttia käsittelemään tätä kysymystä."