

Bryssel den 17 november 2025
(OR. en)

14878/25

Interinstitutionellt ärende:
2025/0319(BUD)

BUDGET 26

MOTIVERING

Ärende: Förslag till ändringsbudget nr 3 till 2025 års allmänna budget: Justeringar av betalningsbemyndiganden, uppdatering av inkomster och andra tekniska uppdateringar: rådets ståndpunkt av den 17 november 2025

I. INLEDNING

Den 3 oktober 2025 förelade kommissionen rådet förslag till ändringsbudget nr 3 till 2025 års allmänna budget avseende justeringar av betalningsbemyndiganden, uppdatering av inkomster och andra tekniska uppdateringar¹.

¹ Dok. 13516/25.

Syftet med detta förslag är att uppdatera både utgifts- och inkomstsidan i budgeten:

a) De föreslagna ändringarna på budgetens utgiftssida gäller följande:

- En ökning av betalningsbemyndigandena för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) med ett belopp på 2 miljarder euro, för Europeiska socialfonden+ (ESF+) med ett belopp på 0,7 miljarder euro och för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik med ett belopp på 357 miljoner euro. Dessa belopp kunde inte beaktas i samband med de omfördelningar som föreslogs i den samlade överföring (DEC 15/2025) som överlämnades till Europaparlamentet och rådet den 3 oktober 2025.
- En uppdatering av behoven för partnerskapsavtalen om hållbart fiske, med beaktande av den senaste utvecklingen.
- En minskning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning på grund av förseningar i genomförandet i medlemsstaterna.
- En minskning av åtagandebemyndigandena för instrumentet för tekniskt stöd på grund av effektivitetsvinster till följd av konkurrensutsatta upphandlingsförfaranden.
- En minskning av betalningsbemyndigandena för Ukrainafaciliteten eftersom betalningsprofilen för 2025 har påverkats av ändrade antaganden om bland annat takten i genomförandet av reformer och investeringar, datumet för undertecknande av garanti- och blandfinansieringsavtal och tidpunkten för utbetalning av subventionerna för lånekostnader.
- En justering av EU-bidraget till flera decentraliserade byråer som är relaterat till genomförande eller andra särskilda skäl enligt följande:
 - En minskning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för Myndigheten för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism (Amla), eftersom ett betydande antal av de anställda som Amla har rekryterat kommer att tillträda sina tjänster först i slutet av 2025.

- En återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden från Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa) och Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) på grund av förseningar i antagandet av strategin för icke-professionella investerare.
- En ökning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC) för att täcka budgetkonsekvenserna av växelkursfluktuationer.
- En minskning av åtagande- och betalningsbemyndigandena för Europeiska unionens asylbyrå (EUAA), på grund av att byråns verksamhet för att stödja genomförandet av migrations- och asylpakten nu kommer att inledas först 2026. De återförda åtagande- och betalningsbemyndigandena kommer att överföras till den tematiska delen av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) för att stödja Amifs egen verksamhet i genomförandet av pakten och för att täcka ett ökat behov av betalningsbemyndiganden till följd av högre mellanliggande betalningar än väntat till medlemsstaterna.
- En återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden till programmet för miljö och klimatpolitik (Life) av Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska miljöbyrån (EEA). Orsaken är förseningar i antagandet av förslagen om integrerad vattenförvaltning/nollföroreningspaketet, miljöpåståenden och skogsövervakning och även minskade behov under 2025 för de tidiga faserna av genomförandet av förordningen om omfördelning av uppgifter på kemikalieområdet.
- En återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden till transportprogrammet inom Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) av Europeiska sjösäkerhetsbyrån (Emsa) på grund av förseningar i antagandet av sjösäkerhetspaketet.
- En återföring av åtagande- och betalningsbemyndiganden till livsmedelsposten inom programmet för den inre marknaden från Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa) på grund av förseningar i antagandet av förslaget om nya genomiska metoder.

Den sammantagna nettoeffekten av detta förslag till ändringsbudget innebär på utgiftssidan en minskning på 123,7 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och en ökning på 2 517,0 miljoner euro i betalningsbemyndiganden.

- b) På intäktssidan omfattar detta förslag till ändringsbudget ytterligare 1 185,1 miljoner euro i slutgiltiga böter och viten som har betalats fram till den 30 september 2025 och 1 300 miljoner euro av det beräknade överskottet av traditionella egna medel. Därav följer att den sammantagna påverkan på de BNI-baserade bidragen är en ökning med 31,9 miljoner euro.

II. ÄNDRINGAR AV DET URSPRUNGLIGA FÖRSLAGET PÅ KOMMISSIONENS BEGÄRAN

Uppdaterad information från kommissionen om anpassningen av lönerna för 2025:

- Antagande om anpassning av lönerna för 2025 som användes för 2025 års budget: +3,7 %.
- Slutlig uppdatering av lönerna för 2025, som bekräftades av Eurostat den 31 oktober 2025: +3,0 %.

Den lägre löneuppdateringen än väntat för 2025 leder till ett minskat behov av administrativa utgifter under rubrik 7, som kommissionen föreslog ska integreras i förslaget till ändringsbudget nr 3/2025 för kommissionen och alla institutioner.

Sammantaget leder detta till en minskning av de administrativa utgifterna under 2025 med 78,8 miljoner euro och en motsvarande minskning av användningen av det samlade marginalinstrumentet under rubrik 7.

Minskningen av de icke-differentierade anslagen under rubrik 7 leder till en minskning av den totala betalningsnivån i motsvarande grad.

Kommissionens omräkning av bidragen till egna medel leder till en samlad minskning av medlemsstaternas BNI-baserade bidrag, i motsats till den ökning av de BNI-baserade bidragen som förväntades vid tidpunkten för det ursprungliga förslaget till ändringsbudget nr 3/2025.

De återstående delarna av förslaget till ändringsbudget nr 3/2025 förblir oförändrade.

III. SLUTSATS

Den 17 november 2025 antog rådet sin ståndpunkt om förslaget till ändringsbudget nr 3 till 2025 års allmänna budgeten, inbegripet den slutliga löneuppdateringen för 2025, enligt den tekniska bilagan i addendum 1 till denna motivering.