



Brussel, 17 november 2025  
(OR. en)

14878/25

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2025/0319 (BUD)

---

---

**BUDGET 26**

## **TOELICHTING**

---

Betreft:                   Ontwerp van gewijzigde begroting nr. 3 bij de algemene begroting 2025: aanpassingen van de betalingskredieten, actualisering van de ontvangsten en andere technische actualiseringen: standpunt van de Raad van 17 november 2025

---

### **I.     INLEIDING**

Op 3 oktober 2025 heeft de Commissie het ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 3 bij de algemene begroting 2025 betreffende aanpassingen van de betalingskredieten, actualisering van de ontvangsten en andere technische actualiseringen bij de Raad ingediend<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>     Doc. 13516/25.

Dit voorstel heeft tot doel zowel de uitgaven- als de ontvangstenzijde van de begroting te actualiseren:

- a) De voorgestelde wijzigingen aan de uitgavenzijde van de begroting hebben betrekking op de volgende punten:
- een verhoging van de betalingskredieten (BK's) voor het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) voor een bedrag van 2 miljard EUR, voor het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) voor een bedrag van 0,7 miljard EUR en voor het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid voor een bedrag van 357 miljoen EUR. Deze bedragen konden niet worden opgenomen in de herschikkingen die zijn voorgesteld in de “algemene overschrijving” (DEC nr. 15/2025), die op 3 oktober 2025 bij het Europees Parlement en de Raad is ingediend;
  - een actualisering van de behoeften voor de partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's), rekening houdend met de meest recente ontwikkelingen;
  - een verlaging van de vastleggingskredieten (VK's) en BK's voor het Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur als gevolg van vertragingen bij de uitvoering in de lidstaten;
  - een daling van de VK's voor het instrument voor technische ondersteuning dankzij efficiëntiewinsten als gevolg van concurrerende aanbestedingsprocedures;
  - een verlaging van de BK's voor de faciliteit voor Oekraïne, aangezien het betalingsprofiel voor 2025 is beïnvloed door wijzigingen in aannames, zoals het tempo van de uitvoering van hervormingen en investeringen, de datum van ondertekening van garantie- en blandingovereenkomsten en het tijdstip van betaling van de subsidies voor financieringskosten;
  - een aanpassing van de EU-bijdrage aan verschillende gedecentraliseerde agentschappen in verband met de uitvoering of andere specifieke redenen, als volgt:
    - een verlaging van de VK's en BK's die zijn toegewezen aan de antiwitwasautoriteit (AMLA), aangezien een aanzienlijk aantal personeelsleden die de AMLA heeft aangeworven, pas eind 2025 in functie zullen treden;

- een teruggave van VK's en BK's door de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa) en de Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA) vanwege vertragingen bij de goedkeuring van de strategie voor retailbeleggingen;
- een verhoging van de VK's en BK's voor het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) om de financiële gevolgen van wisselkoersschommelingen te dekken;
- een verlaging van de VK's en BK's voor het EU-Asielagentschap (EUAA), als gevolg van het feit dat de activiteiten van het EUAA ter ondersteuning van de uitvoering van het migratie- en asielpact nu pas in 2026 van start zullen gaan. De terugbetaalde VK's en BK's zullen worden overgeschreven naar de thematische faciliteit van het Fonds voor asiel en migratie (AMIF) ter ondersteuning van de eigen activiteiten van het AMIF bij de uitvoering van het pact en ter dekking van een grotere behoefte aan BK's als gevolg van hoger dan verwachte tussentijdse betalingen aan de lidstaten;
- een terugstorting van VK's en BK's naar het programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE) door het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) en het Europees Milieuagentschap (EEA). Dit is te wijten aan vertragingen bij de goedkeuring van de voorstellen inzake geïntegreerd waterbeheer/het pakket om de verontreiniging tot nul terug te dringen, groene claims en bosmonitoring, en ook aan verminderde behoeften in 2025 voor de eerste fasen van de uitvoering van de verordening betreffende de herverdeling van taken op het gebied van chemische stoffen;
- terugboeking van VK's en BK's naar het vervoersprogramma van de Connecting Europe Facility (CEF) door het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA) als gevolg van vertragingen bij de goedkeuring van het pakket maritieme veiligheid;
- terugboeking van VK's en BK's naar het onderdeel Voedsel van het programma voor de interne markt (SMP) door de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) als gevolg van vertragingen bij de goedkeuring van het voorstel inzake nieuwe genomische technieken.

Al met al komt het netto-effect van dit OGB op de uitgaven neer op een daling van 123,7 miljoen EUR aan VK's en een stijging van 2517,0 miljoen EUR aan BK's.

- b) Aan de ontvangstenzijde omvat dit OGB nog eens 1185,1 miljoen EUR aan definitieve boeten en dwangsommen die tot en met 30 september 2025 zijn betaald en 1300 miljoen EUR van het geraamde TEM-overschot. Als gevolg daarvan is het totale effect op de bni-bijdragen een stijging van 31,9 miljoen EUR.

## **II. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET OORSPRONKELIJKE VOORSTEL OP VERZOEK VAN DE COMMISSIE**

Door de Commissie verstrekte geactualiseerde informatie over de salarisaanpassing voor 2025:

- aanname salarisaanpassing voor 2025 die is gebruikt voor de begroting 2025: +3,7 %;
- laatste salarisaanpassing voor 2025, zoals op 31 oktober 2025 bevestigd door Eurostat: +3,0 %.

De lager dan verwachte salarisaanpassing voor 2025 leidt ertoe dat er minder administratieve uitgaven nodig zijn in rubriek 7, die de Commissie wil opnemen in OGB nr. 3/2025 voor de Commissie en alle instellingen.

In totaal leidt dit tot een vermindering van de administratieve uitgaven in 2025 met 78,8 miljoen EUR en een overeenkomstige vermindering van het gebruik van het enkelvoudig marge-instrument in rubriek 7.

De verlaging van niet-gesplitste kredieten in rubriek 7 leidt tot een overeenkomstige verlaging van de totale betalingen.

De herberekening door de Commissie van de bijdragen aan de eigen middelen leidt tot een algehele verlaging van de bni-bijdragen van de lidstaten, in tegenstelling tot de stijging van de bni-bijdragen die werd verwacht ten tijde van het oorspronkelijke OGB nr. 3/2025.

De overige elementen van OGB nr. 3/2025 blijven ongewijzigd.

## **III. CONCLUSIE**

Op 17 november 2025 heeft de Raad zijn standpunt betreffende het OGB nr. 3 bij de algemene begroting 2025 vastgesteld, met inbegrip van de laatste salarisaanpassing voor 2025 (zie de technische bijlage in addendum 1 bij deze toelichting).