



Bryssel, 17. marraskuuta 2025
(OR. en)

14878/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0319(BUD)

BUDGET 26

PERUSTELUT

Asia: Lisätalousarvioesitys nro 3 varainhoitovuoden 2025 yleiseen talousarvioon: maksumäärärahojen mukauttaminen, tulojen päivittäminen ja muut tekniset päivitykset: neuvoston 17. marraskuuta 2025 vahvistama kanta

I JOHDANTO

Komissio toimitti 3. lokakuuta 2025 neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 3 varainhoitovuoden 2025 yleiseen talousarvioon. Esitys koskee maksumäärärahojen mukauttamista, tulojen päivittämistä ja muita teknisiä päivityksiä¹.

¹ Asiak. 13516/25.

Tämän esityksen tarkoituksena on tarkistaa sekä talousarvion meno- että tulopuolta:

a) Talousarvion menopuolella ehdotetut muutokset koskevat seuraavia seikkoja:

- lisätään Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) maksumäärärahoja 2 miljardia euroa, Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) maksumäärärahoja 0,7 miljardia euroa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukivälineen (BMVI) maksumäärärahoja 357 miljoonaa euroa. Näitä määriä ei voitu sisällyttää Euroopan parlamentille ja neuvostolle 3. lokakuuta 2025 toimitetussa kokonaisuusmäärärahasiirrossa (DEC 15/2025) ehdotettuihin uudelleenkehennettaviin määriin;
- päivitetään kestävästä kalastuksesta koskevien kumppanuussopimusten tarpeita viimeaikainen kehitys huomioon ottaen;
- vähennetään tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, koska täytäntöönpano jäsenvaltioissa on viivästynyt;
- vähennetään teknisen tuen välineen maksusitoumusmäärärahoja kilpailuun perustuvissa hankintamenettelyissä aikaansaajien tehokkuushyötyjen seurauksena;
- vähennetään Ukrainan tukivälineen maksumäärärahoja vuoden 2025 maksuprofiilin muuttumisen seurauksena. Tähän ovat vaikuttaneet muutokset oletuksissa, jotka koskevat esimerkiksi uudistusten ja investointien toteutustahtia, takaussopimusten ja rahoituksen yhdistämistä koskevien sopimusten allekirjoittamispäivää sekä lainanottokustannuksiin liittyvien tukien maksuaikataulua;
- mukautetaan useille erillisvirastoille myönnettävää EU:n rahoitusosuutta täytäntöönpanoon liittyvistä tai muista erityisistä syistä seuraavasti:
 - vähennetään rahanpesuntorjuntaviranomaiselle (AMLA) osoitettuja maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, koska merkittävä osa AMLAn palkkaamasta henkilöstöstä aloittaa tehtävissään vasta vuoden 2025 loppupuolella;

- Euroopan vakuutus- ja lisäeläkeviranomainen (EIOPA) ja Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen (ESMA) palauttavat maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, koska vähittäissijoitusstrategian hyväksyminen on viivästynyt;
- lisätään Euroopan tautienehkäisy- ja -valvontakeskuksen (ECDC) maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, jotta voidaan kattaa valuuttakurssivaihtelujen taloudelliset vaikutukset;
- vähennetään EU:n turvapaikkaviraston (EUAA) maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, koska turvapaikkaviraston toimet, joilla tuetaan muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanoa, käynnistyvät vasta vuonna 2026. Palautuneet maksusitoumus- ja maksumäärärahat siirretään turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston (AMIF) temaattiseen rahoitusvälineeseen, jotta voidaan tukea sopimuksen täytäntöönpanoon liittyviä AMIF-rahaston toimia ja kattaa maksumäärärahojen lisääntynyt tarve, joka johtuu jäsenvaltioille suoritettavista odotettua suuremmista välimaksuista;
- Euroopan kemikaalivirasto (ECHA) ja Euroopan ympäristökeskus (EEA) palauttavat maksusitoumus- ja maksumäärärahoja ympäristön ja ilmastotoimien ohjelmaan (Life). Tämä johtuu siitä, että integroitua vesivarojen hoitoa, saasteettomuuspakettia, ympäristöväittämiä sekä metsien seuranta koskevien ehdotusten hyväksyminen on viivästynyt ja että vuonna 2025 tarvitaan vähemmän määrärahoja tehtävien siirtämisestä kemikaalialalla koskevan asetuksen täytäntöönpanon alkuvaiheita varten;
- Euroopan meriturvallisuusvirasto (EMSA) palauttaa maksusitoumus- ja maksumäärärahoja Verkkojen Eurooppa -välineen liikenneosioon, koska meriturvallisuuspaketin hyväksyminen on viivästynyt;
- Euroopan elintarviketurvallisuusviranomaisen (EFSA) palauttaa maksusitoumus- ja maksumäärärahoja elintarvikkeita koskevaan sisämarkkinaohjelman budjettikohtaan, koska uusia genomiteknikoita koskevan ehdotuksen hyväksyminen on viivästynyt.

Tämän lisätalousarvioesityksen nettovaikutus menoihin on 123,7 miljoonan euron vähennys maksusitoumusmäärärahoihin ja 2 517,0 miljoonan euron lisäys maksumäärärahoihin.

- b) Tulopuolella lisätalousarvioesitykseen sisältyy vielä 1 185,1 miljoonaa euroa 30. syyskuuta 2025 mennessä maksettuja lopullisia sakkoja ja uhkasakkoja sekä arvioitu perinteisten omien varojen ylijäämä, joka on 1 300 miljoonaa euroa. Kokonaisvaikutus tulopuoleen on näin ollen 31,9 miljoonan euron lisäys BKTL-maksuosuuksiin.

II ALKUPERÄISEEN EHDOTUKSEEN KOMISSION PYYNNÖSTÄ TEHDYT MUUTOKSET

Komission toimittamat päivitettyt tiedot vuoden 2025 palkkojen mukautuksesta:

- vuoden 2025 talousarviossa käytetty oletus palkkojen mukautuksesta vuonna 2025: +3,7 %;
- Eurostatin 31. lokakuuta 2025 vahvistama palkkojen lopullinen päivitys vuonna 2025: +3,0 %.

Odotettua pienempi palkkojen päivitys vuonna 2025 vähentää hallintomenojen tarvetta otsakkeessa 7. Komissio ehdotti, että kyseinen palkkojen päivitys sisällytetään lisätalousarvioesitykseen nro 3/2025 komission ja kaikkien toimielinten osalta.

Kaiken kaikkiaan tämä johtaa hallintomenojen vähenemiseen 78,8 miljoonalla eurolla vuonna 2025 ja vastaavasti yhden ainoan liikkumavaravälineen käytön vähenemiseen otsakkeessa 7.

Otsakkeen 7 jaksottamattomien määrärahojen vähentäminen alentaa maksumäärärahojen kokonaismäärää vastaavasti.

Komission suorittama omien varojen maksuosuuksien uudelleenlaskenta johtaa jäsenvaltioiden BKTL-maksuosuuksien kokonaisvähennykseen sen sijaan, että BKTL-maksuosuudet olisivat kasvaneet, kuten alkuperäisen lisätalousarvioesityksen nro 3/2025 antamisajankohtana odotettiin.

Lisätalousarvioesityksen nro 3/2025 muut osat pysyvät muuttumattomina.

III PÄÄTELMÄ

Neuvosto vahvisti 17. marraskuuta 2025 kantansa vuoden 2025 yleiseen talousarvioon tehtävään lisätalousarvioesitykseen nro 3, mukaan lukien palkkojen lopullinen päivitys vuonna 2025, sellaisena kuin se esitetään näiden perustelujen lisäyksessä 1 olevassa teknisessä liitteessä.