



Brüssel, 17. november 2025
(OR. en)

14878/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0319(BUD)

BUDGET 26

SELETUSKIRI

Teema: 2025. aasta üldeelarve paranduseelarve projekt nr 3: maksete
assigneeringute kohandamine, tulude ajakohastamine ja muud tehnilised
ajakohastamised: nõukogu 17. novembri 2025. aasta seisukoht

I. SISSEJUHATUS

Komisjon esitas 3. oktoobril 2025 nõukogule 2025. aasta üldeelarve paranduseelarve projekti nr 3, milles käsitletakse maksete assigneeringute kohandusi, tulude ajakohastamist ja muid tehnilisi ajakohastamisi¹.

¹ Dok 13516/25.

Ettepaneku eesmärk on ajakohastada nii eelarve kulude kui ka tulude poolt.

a) Eelarve kulude poolel kavandatud muudatused puudutavad järgmist:

- Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF) maksete assigneeringute suurendamine 2 miljardi euro võrra, Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) maksete assigneeringute suurendamine 0,7 miljardi euro võrra ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu maksete assigneeringute suurendamine 357 miljoni euro võrra. Neid summasid ei saanud lisada 3. oktoobril 2025 Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatud koondüंबरpaigutuses (DEC 15/2024) kavandatud assigneeringute ümberjaotamisse;
- kestliku kalapüügi partnerluslepingute vajaduste ajakohastamine, võttes arvesse viimaseid arenguid;
- tollikontrolliseadmete rahastu kulukohustuste ja maksete assigneeringute vähendamine liikmesriikides rakendamisel esinenud viivituste tõttu;
- tehnilise toe instrumendi kulukohustuste assigneeringute vähendamine konkurentsipõhistest hankemenetlustest tuleneva tõhususe suurenemise tõttu;
- Ukraina rahastu maksete assigneeringute vähendamine, kuna 2025. aasta maksete ajakava on mõjutatud muudatustest eeldustes, mis käsitlevad reformide ja investeringute rakendamise tempot, tagatis- ja segarahastamislepingute allkirjastamise kuupäeva ning laenukasutuse kulutusteks antavate toetuste maksmise ajastust;
- mitmele detsentraliseeritud asutusele antava ELi toetuse kohandamine seoses rakendamise või muude konkreetsete põhjustega järgmiselt:
 - Rahapesu ja Terrorismi Rahastamise Tõkestamise Ametile (AMLA) eraldatud kulukohustuste ja maksete assigneeringute vähendamine, kuna märkimisväärne osa AMLA värvatud töötajatest asub ametisse alles 2025. aasta lõpus;

- kulukohustuste ja maksete assigneeringute Euroopa Kindlustus- ja Tööandjapensionide Järelevalve (EIOPA) ning Euroopa Väärtpaberiturujärelevalve (ESMA) poolt tagastamine viivituste tõttu ja investeeeringute strateegia vastuvõtmisel;
- Haiguste Ennetamise ja Tõrje Euroopa Keskuse (ECDC) kulukohustuste ja maksete assigneeringute suurendamine, et katta vahetuskursi kõikumiste finantsmõju;
- Euroopa Liidu Varjupaigaametile (EUAA) eraldatud kulukohustuste ja maksete assigneeringute vähendamine, kuna EUAA alustab rände- ja varjupaigaleppe rakendamise toetamist alles 2026. aastal. Tagastatud kulukohustuste ja maksete assigneeringud paigutatakse ümber Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi temaatilisse rahastusse, et toetada Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi enda tegevust leppe rakendamisel ja katta suurenenud vajadust maksete assigneeringute järele, mis tuleneb oodatust suurematest vahemaksetest liikmesriikidele;
- kulukohustuste ja maksete assigneeringute Euroopa Kemikaaliameti (ECHA) ja Euroopa Keskkonnaameti (EEA) poolt keskkonna ja kliimameetmete programmi (LIFE) tagastamine. Selle põhjuseks on viivitused veevarude integreeritud majandamise ja nullsaaste paketi, roheväidete algatuse ja metsaseire ettepanekute vastuvõtmisel ning 2025. aastal vähenenud vajadused seoses kemikaalide valdkonnas ülesannete üleandmist käsitleva määruse rakendamise varajaste etappidega;
- kulukohustuste ja maksete assigneeringute Euroopa Meresõiduohutuse Ameti (EMSA) poolt Euroopa ühendamise rahastu transpordiprogrammi tagastamine meresõiduohutuse paketi vastuvõtmisel tekkinud viivituste tõttu;
- kulukohustuste ja maksete assigneeringute Euroopa Toiduohutusameti (EFSA) poolt ühtse turu programmi (toitu käsitlevale eelarvereale) tagastamine viivituste tõttu uusi genoomitehnoloogiaid käsitleva ettepaneku vastuvõtmisel.

Kõnealuse paranduseelarve projekti üldine netomõju kuludele väljendub kulukohustuste assigneeringute vähenemises 123,7 miljoni euro võrra ja maksete assigneeringute suurenemises 2 517,0 miljoni euro võrra.

- b) Tulude poolel hõlmab paranduseelarve projekt täiendavalt 1 185,1 miljoni euro ulatuses lõplikke trahve ja karistusmaksleid, mis maksti kuni 30. septembrini 2025, ning 1 300 miljonit eurot traditsiooniliste omavahendite hinnangulist ülejääki. Üldine mõju väljendub kogurahvatulul põhinevate osamaksete suurenemises 31,9 miljoni euro võrra.

II. KOMISJONI TAOTLUSEL ESIALGSESSE ETTEPANEKUSSE TEHTUD MUUDATUSED

Komisjoni esitatud ajakohastatud teave töötasude kohandamise kohta 2025. aastal:

- 2025. aasta eelarves kasutatav eeldus töötasude kohandamise kohta 2025. aastal: +3.7 %;
- töötasude lõplik ajakohastamine 2025. aastal, mille Eurostat kinnitas 31. oktoobril 2025: +3.0%.

Oodatust väiksem töötasude ajakohastamine 2025. aastal vähendab halduskulude vajadust rubriigis 7, mille kohta tegi komisjon ettepaneku integreerida see komisjoni ja kõigi institutsioonide puhul paranduseelarve projekti nr 3/2025.

Kokkuvõttes toob see 2025. aastal kaasa halduskulude vähenemise 78,8 miljoni euro võrra ja ühtse varuinstrumendi kasutamise vastava vähenemise rubriigis 7.

Liigendamata assigneeringute vähendamine rubriigis 7 vähendab vastavalt maksete üldist taset.

Omavahendite osamaksete ümberarvutamine komisjoni poolt toob kaasa liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksete üldise vähenemise erinevalt algse paranduseelarve projekti nr 3/2025 koostamise ajal oodatud kogurahvatulul põhinevate osamaksete suurenemisest.

Paranduseelarve projekti nr 3/2025 ülejäänud elemente ei muudeta.

III. KOKKUVÕTE

Nõukogu võttis 17. novembril 2025 vastu oma seisukoha töötasude lõplikku ajakohastamist 2025. aastal hõlmava 2025. aasta üldeelarve paranduseelarve projekti nr 3 kohta, nagu see on esitatud käesoleva seletuskirja *addendum*'i 1 tehnilises lisas.