



Bruxelles, den 17. november 2025
(OR. en)

14878/25

Interinstitutionel sag:
2025/0319(BUD)

BUDGET 26

BEGRUNDELSE

Vedr.: Forslag til ændringsbudget nr. 3 til det almindelige budget for 2025:
Tilpasning af betalingsbevillinger, ajourføring af indtægter og andre
tekniske ajourføringer: Rådets holdning af 17. november 2025

I. INDLEDNING

Den 3. oktober 2025 forelagde Kommissionen Rådet forslag til ændringsbudget (FÆB) nr. 3 til det almindelige budget for 2025 vedrørende tilpasning af betalingsbevillinger, ajourføring af indtægter og andre tekniske ajourføringer¹.

¹ Dok. 13516/25.

Formålet med dette forslag er at ajourføre både udgifts- og indtægtssiden af budgettet:

a) De foreslåede ændringer på budgettets udgiftsside vedrører følgende elementer:

- en forhøjelse af betalingsbevillingerne (BB) til Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) med et beløb på 2 mia. EUR, til Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) med et beløb på 0,7 mia. EUR og til instrumentet for grænseforvaltning og visa (IGFV) med et beløb på 357 mio. EUR. Disse beløb kunne ikke medtages i de omfordelinger, der blev foreslået i "den samlede overførsel" (DEC nr. 15/2025), som blev forelagt Europa-Parlamentet og Rådet den 3. oktober 2025
- en ajourføring af behovene for så vidt angår partnerskabsaftalerne om bæredygtigt fiskeri under hensyntagen til den seneste udvikling
- en nedsættelse af forpligtelsesbevillingerne (FB) og af BB til instrumentet for finansiel støtte toldkontroludstyr som følge af forsinkelser i gennemførelsen i medlemsstaterne
- en nedsættelse af FB til instrumentet for teknisk støtte som følge af effektivitetsgevinster ved konkurrenceprægede udbudsprocedurer
- en nedsættelse af BB til Ukraine faciliteten, da betalingsprofilen for 2025 er blevet påvirket af ændringer i antagelserne, f.eks. med hensyn til tempoet i gennemførelsen af reformer og investeringer, datoen for undertegnelse af garanti- og blandingsaftaler og tidsplanen for betalingen af subsidier til låneomkostninger
- en tilpasning af EU's bidrag til flere decentrale agenturer i forbindelse med gennemførelse eller af andre specifikke årsager som følger:
 - en nedsættelse af de FB og BB, der er tildelt Myndigheden for Bekæmpelse af Hvidvask af Penge (AMLA), da et betydeligt antal medarbejdere, som AMLA har ansat, først vil tiltræde en stilling hen imod slutningen af 2025

- en tilbageførsel af FB og BB fra Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) på grund af forsinkelser i vedtagelsen af strategien for detailinvesteringer
- en forhøjelse af FB og BB til Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) for at dække de finansielle virkninger af valutakursudsving
- en nedsættelse af de FB og BB, der er tildelt Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA), da EUAA's aktiviteter til støtte for gennemførelsen af pagten om migration og asyl nu først påbegyndes i 2026. Tilbageførte FB og BB vil blive overført til den tematiske facilitet under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) for at støtte AMIF's egne aktiviteter i forbindelse med gennemførelsen af pagten og for at dække et øget behov for BB som følge af højere mellemliggende betalinger end forventet til medlemsstaterne
- en tilbageførsel af FB og BB til programmet for miljø- og klimainsatsen (LIFE) fra Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Det Europæiske Miljøagentur (EEA). Dette skyldes forsinkelser i vedtagelsen af forslagene om pakken om integreret vandforvaltning/nulforureningspakken, grønne anprisninger og skovovervågning samt nedsatte behov i 2025 for så vidt angår de tidlige faser af gennemførelsen af forordningen om omfordeling af opgaver på kemikalieområdet
- en tilbageførsel af FB og BB til Connecting Europe-facilitetens (CEF's) transportprogram fra Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) på grund af forsinkelser i vedtagelsen af søfartssikkerhedspakken
- en tilbageførsel af FB og BB til programmet for det indre marked (budgetposten "fødevarer") fra Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA) på grund af forsinkelser i vedtagelsen af forslaget om nye genomteknikker.

Samlet set svarer nettovirkningen af dette FÆB for udgifterne til en nedsættelse på 123,7 mio. EUR i FB og en stigning på 2 517,0 mio. EUR i BB.

- b) På indtægtssiden omfatter dette FÆB yderligere 1 185,1 mio. EUR i endelige bøder og tvangsbøder, der er betalt indtil den 30. september 2025, og 1 300 mio. EUR af det anslåede TEI-overskud. Som følge heraf er den samlede virkning på BNI-bidragene en stigning på 31,9 mio. EUR.

II. ÆNDRINGER AF DET OPRINDELIGE FORSLAG PÅ KOMMISSIONENS ANMODNING

Ajournførte oplysninger fra Kommissionen om tilpasningen af vederlagene for 2025:

- antagelse om tilpasningen af vederlagene for 2025 anvendt i budgettet for 2025: + 3,7 %
- endelig ajourføring af vederlagene for 2025 som bekræftet af Eurostat den 31. oktober 2025: + 3,0 %.

Den lavere end forventede ajourføring af vederlagene for 2025 fører til et nedsat behov for så vidt angår administrative udgifter under udgiftsområde 7, som Kommissionen foreslog at integrere i FÆB nr. 3/2025, for Kommissionen og alle institutioner.

Samlet set fører dette til en nedsættelse af de administrative udgifter i 2025 på 78,8 mio. EUR og en tilsvarende reduktion i anvendelsen af det fælles margininstrument under udgiftsområde 7.

Nedsættelsen af ikkeopdelte bevillinger under udgiftsområde 7 fører til en tilsvarende nedsættelse af de samlede betalingsbevillinger.

Kommissionens genberegning af bidragene til egne indtægter fører til en samlet nedsættelse af medlemsstaternes BNI-bidrag i modsætning til den stigning i BNI-bidragene, der forventedes på tidspunktet for det oprindelige FÆB nr. 3/2025.

De resterende elementer i FÆB nr. 3/2025 forbliver uændrede.

III. KONKLUSION

Den 17. november 2025 vedtog Rådet sin holdning til FÆB nr. 3 til det almindelige budget for 2025, herunder den endelige ajourføring af vederlagene for 2025, jf. det tekniske bilag i addendum 1 til denne begrundelse.