



Брюксел, 17 ноември 2025 г.
(OR. en)

14878/25

Междуинституционално досие:
2025/0319 (BUD)

BUDGET 26

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

Относно: Проект на коригиращ бюджет № 3 към общия бюджет за 2025 г.:
Корекции на бюджетните кредити за плащания, актуализиране на
приходи и други технически актуализации Позиция на Съвета от 17
ноември 2025 г.

и. ВЪВЕДЕНИЕ

На 3 октомври 2025 г. Комисията представи на Съвета проект на коригиращ бюджет (ПКБ) № 3 към общия бюджет за 2025 г. във връзка с корекции на бюджетните кредити за плащания, актуализиране на приходи и други технически актуализации¹.

¹ Док. 13516/25.

Целта на това предложение е да се актуализират както разходната, така и приходната част на бюджета:

- а) предложените промени в разходната част на бюджета се отнасят до следните елементи:
- увеличение на равнището на бюджетните кредити за плащания (БКП) за Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) в размер на 2 милиарда евро, за Европейския социален фонд плюс (ЕСФ +) в размер на 0,7 милиарда евро и за инструмента за управление на границите и визите (ИУГВ) в размер на 357 милиона евро. Тези суми не можаха да бъдат включени в преразпределенията, предложени в глобалния трансфер (DEC 15/2025), представен на Европейския парламент и Съвета на 3 октомври 2025 г.;
 - актуализация на нуждите за споразуменията за партньорство в областта на устойчивото рибарство (СПОУР), като се вземат предвид последните промени;
 - намаление на бюджетните кредити за поети задължения (БКПЗ) и БКП за Инструмента за оборудване за митнически контрол (ИОМК) поради забавяне на изпълнението в държавите членки;
 - намаление на БКПЗ за Инструмента за техническа подкрепа поради повишаване на ефективността в резултат на конкурентни процедури за възлагане на обществени поръчки;
 - намаление на БКП за механизма за Украйна, тъй като профилът на плащанията за 2025 г. е повлиян от промени в допусканията, например по отношение на темпа на изпълнение на реформите и инвестициите, датата на подписване на гаранционните споразумения и споразуменията за смесено финансиране, както и графика за плащане на субсидиите за разходи по заеми;
 - корекция на приноса на ЕС за няколко децентрализирани агенции, свързана с изпълнението или други специфични причини, както следва:
 - намаление на БКПЗ и БКП, разпределени за Органа за борба с изпирането на пари (ОБИП), тъй като значителен брой от служителите, назначени от ОБИП, ще заемат длъжност едва в края на 2025 г.;

- връщане на БКПЗ и БКП от Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (ЕЮРА) и Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA) поради забавяне на приемането на стратегията за инвестициите на дребно;
- увеличение на БКПЗ и БКП за Европейския център за профилактика и контрол върху заболяванията (ECDC), за да се покрие финансовото въздействие на колебанията на обменните курсове;
- намаление на БКПЗ и БКП, разпределени за Агенцията на ЕС в областта на убежището (EUAA), поради факта, че дейностите на EUAA в подкрепа на изпълнението на Пакта за миграцията и убежището ще започнат едва през 2026 г. Върнатите БКПЗ и БКП ще бъдат прехвърлени към тематичния механизъм на фонд „Убежище и миграция“ (ФУМИ) в подкрепа на собствените дейности на ФУМИ при изпълнението на Пакта и за покриване на нарасналата нужда от БКП в резултат на по-високи от очакваните междинни плащания за държавите членки;
- връщане на БКПЗ и БКП към Програмата за околната среда и действията по климата (LIFE) от Европейската агенция по химикали (ЕСНА) и Европейската агенция за околна среда (ЕАОС). Това се дължи на забавянето при приемането на предложенията, свързани с интегрираното управление на водите и пакета за нулево замърсяване, твърденията за екологосъобразност, мониторинга на горите, както и на намалените нужди през 2025 г. за ранните етапи от прилагането на Регламента относно преразпределянето на задачи в областта на химикалите;
- връщане на БКПЗ и БКП към транспортната програма на Механизма за свързване на Европа (МСЕ) от Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) поради забавяне на приемането на пакета за морската безопасност;
- връщане на БКПЗ и БКП към бюджетния ред за храните на Програмата за единния пазар от Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ) поради забавяне на приемането на предложението за нови геномни техники.

Като цяло нетното отражение на настоящия ПКБ върху разходите е намаление в размер на 123,7 милиона евро при БКПЗ и увеличение в размер на 2 517,00 милиона евро при БКП.

- б) По отношение на приходите този ПКБ включва допълнителни 1 185,1 милиона евро окончателни глоби и наказателни плащания, платени до 30 септември 2025 г., и 1 300 милиона евро от прогнозния излишък при традиционните собствени ресурси (ТСР). В резултат на това общото въздействие върху вноските на база БНД е увеличение в размер на 31,9 милиона евро.

II. ПРОМЕНИ В ПЪРВОНАЧАЛНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ИСКАНЕ НА КОМИСИЯТА

Актуализирана информацията относно корекцията на заплатите за 2025 г., предоставена от Комисията:

- допускане за корекцията на заплатите за 2025 г., използвана за бюджета за 2025 г.: +3,7%;
- окончателна актуализация на заплатите за 2025 г., потвърдена от Евростат на 31 октомври 2025 г.: +3,0%.

По-ниската от очакваното актуализация на заплатите за 2025 г. води до намаляване на необходимостта от административни разходи по функция 7, която Комисията предложи да бъде включена в ПКБ № 3/2025 за Комисията и за всички институции.

Като цяло това води до намаление на административните разходи през 2025 г. с 78,8 милиона евро и съответно до намаление на използването на Единния инструмент за маржовете по функция 7.

Намалението на едногодишните бюджетни кредити по функция 7 съответно води до намалението на общото равнище на плащанията.

Преизчисляването от страна на Комисията на вноските от собствени ресурси води до общо намаление на вноските на база БНД на държавите членки, а не до увеличение на тези вноски, както се очакваше към момента на първоначалния ПКБ № 3/2025.

Останалите елементи на ПКБ № 3/2025 остават непроменени.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На 17 ноември 2025 г. Съветът прие позицията си по ПКБ № 3 към общия бюджет за 2025 г., в т.ч. окончателната актуализация на заплатите за 2025 г., изложена в техническото приложение на допълнение 1 към настоящия обяснителен меморандум.