

Brusel 30. října 2023
(OR. en)

14871/23

ENV 1215
ENER 589
IND 579
TRANS 465
ENT 232
SAN 628
DELECT 172

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	27. října 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2023) 7156 final
Předmět:	SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 27.10.2023, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284, pokud jde o metodiku pro podávání zpráv o emisních prognózách týkajících se některých látek znečišťujících ovzduší

Delegace naleznou v příloze dokument C(2023) 7156 final.

Příloha: C(2023) 7156 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.10.2023
C(2023) 7156 final

SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 27.10.2023

**kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284, pokud jde o
metodiku pro podávání zpráv o emisních prognózách týkajících se některých látek
znečišťujících ovzduší**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

V rámci Zelené dohody pro Evropu¹ a akčního plánu pro nulové znečištění² usiluje EU o snížení znečištění ovzduší a zefektivnění úsilí o shromažďování údajů, o něž se opírají její související politické iniciativy. Cílem tohoto zvláštního opatření je zpřesnit výhled v oblasti znečištění ovzduší a učinit ho srovnatelnějším a soudržnějším s mezinárodními dohodami. Dále také posílí vstupy pro pravidelné monitorování a výhledovou zprávu o nulovém znečištění³ v rámci monitorování 8. akčního programu pro životní prostředí.

Touto směrnicí Komise v přenesené pravomoci se mění přílohy I a IV směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 ze dne 14. prosince 2016 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší, o změně směrnice 2003/35/ES a o zrušení směrnice 2001/81/ES (směrnice o národních emisních stropích), pokud jde o metodiku podávání zpráv o emisních prognózách. Účelem změny je přizpůsobit směrnici vývoji, ke kterému došlo v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Ustanovení čl. 8 odst. 2 a čl. 10 odst. 2 směrnice o národních emisních stropích vyžadují, aby členské státy každé dva roky připravily a aktualizovaly národní emisní prognózy pro některé znečišťující látky a zaslaly je Komisi a Evropské agentuře pro životní prostředí. Ustanovení čl. 8 odst. 2 a 5 a související přílohy I a IV směrnice stanoví seznam dotčených znečišťujících látek a metodiky pro přípravu a aktualizaci emisních prognóz. Přílohy I a IV stanoví, že emisní prognózy by měly být agregovány pro příslušná odvětví zdrojů.

Ustanovení čl. 10 odst. 2 rovněž stanoví, že předkládání těchto materiálů musí odpovídat podávání zpráv podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států. Bod 27 pokynů k podávání zpráv o emisích a emisních prognózách podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států, přijatých na 32. zasedání výkonného orgánu úmluvy (9.–13. prosince 2013), rovněž vyžadoval, aby smluvní strany úmluvy odhadly a agregovaly emisní prognózy pro příslušná odvětví zdrojů.

Pokyny k podávání zpráv o emisích a emisních prognózách podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států byly nedávno aktualizovány rozhodnutím výkonného orgánu úmluvy na jeho 42. zasedání ve dnech 12.–16. prosince 2022 (rozhodnutí 2022/1, přijetí aktualizovaných pokynů k podávání zpráv o emisích a emisních prognózách podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států) (revidované pokyny k podávání zpráv).

Revidované pokyny k podávání zpráv stanoví, že podávání zpráv o prognózách musí odpovídat formátu stanovenému v příloze IV revidovaných pokynů k podávání zpráv (bod 27, bod 41 písm. b) a bod 46). Struktura šablony uvedené v příloze IV odpovídá struktuře šablony pro podávání zpráv o emisních inventurách stanovené v příloze I revidovaných pokynů k podávání zpráv. To znamená, že emisní prognózy by měly být vykazovány podle jednotlivých kategorií zdrojů spadajících do nomenklatury pro podávání zpráv (NFR).

-

¹ COM(2019) 640.

² COM(2021) 400.

³ COM(2022) 674.

Podle přílohy IV druhého pododstavce směrnice o národních emisních stropech nejsou použitím pokynů k podávání zpráv podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států dotčena dodatečná ujednání stanovená v přílohách I a IV směrnice o národních emisních stropech. Příloha IV požaduje, aby členské státy podávaly zprávy o svých emisních prognózách na úrovni agregovaných odvětví zdrojů NFR. Od revize pokynů k podávání zpráv podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států je úroveň podrobnosti podávaných zpráv o emisních prognózách požadovaná podle této úmluvy vyšší než míra požadovaná podle směrnice o národních emisních stropech. To vede k tomu, že podávání zpráv o emisních prognózách podle směrnice o národních emisních stropech je méně náročné a řídí se jiným vzorem než podávání zpráv podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

Úroveň vykazování podle nové šablony emisních prognóz uvedené v revidovaných pokynech k podávání zpráv navíc odpovídá úrovni vykazování emisních inventur stanovené v příloze I revidovaných pokynů k podávání zpráv a požadované rovněž podle čl. 8 odst. 1 směrnice o národních emisních stropech. Pro zajištění srovnatelnosti a jednotnosti je vhodné sladit podávání zpráv o emisních inventurách a prognózách požadované podle směrnice o národních emisních stropech.

Příští zpráva o emisních prognózách má být předložena v roce 2025. Tato směrnice v přenesené pravomoci přizpůsobí znění příloh I a IV směrnice o národních emisních stropech tak, aby bylo zajištěno, že požadavky na podávání zpráv o emisních prognózách budou v souladu s revidovanými pokyny k podávání zpráv s ohledem na příští lhůtu pro podávání zpráv. Úroveň agregace požadovaná pro vykazování emisních prognóz podle směrnice o národních emisních stropech bude proto sladěna s úrovní agregace požadovanou pro emisní inventury.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Tato směrnice v přenesené pravomoci byla předložena expertní skupině pro kvalitu vnějšího ovzduší (E02790) na jejím zasedání dne 20. dubna 2023. Odborníci byli na tomto zasedání konzultováni a následně měli dva týdny na zaslání písemných připomínek k návrhu směrnice v přenesené pravomoci. Návrh směrnice v přenesené pravomoci byl mírně upraven tak, aby odrážel názory této expertní skupiny.

Rovněž byla konzultována veřejnost, a to během čtyřtýdenní veřejné konzultace, která byla zveřejněna na portálu EU „Podělte se o svůj názor“ v souladu s pokyny pro zlepšování právní úpravy. Konzultace byla otevřena všem. Byly obdrženy tři příspěvky (jeden od občana, jeden od nevládní organizace a jeden od orgánu veřejné moci). Po veřejné konzultaci nebylo znění návrhu směrnice v přenesené pravomoci změněno.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Touto směrnicí v přenesené pravomoci se mění přílohy I a IV směrnice (EU) 2016/2284, pokud jde o metodiku pro podávání zpráv o emisních prognózách, s ohledem na vývoj, včetně technického a vědeckého pokroku, ke kterému došlo v rámci Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

V souladu s přenesením pravomoci a postupem stanoveným v čl. 8 odst. 7 a článku 16 směrnice o národních emisních stropech je právním nástrojem směrnice Komise v přenesené

pravomoci. Tato směrnice v přenesené pravomoci mění přílohy I a IV tak, aby byly v souladu s úrovní podrobnosti vykazování požadovanou revidovanými pokyny k podávání zpráv. To znamená, že emisní prognózy by měly být vykazovány podle jednotlivých kategorií zdrojů NFR, a nikoli na úrovni agregovaných odvětví, jak je stanoveno ve stávající směrnici o národních emisních střepech.

Směrnice v přenesené pravomoci nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

SMĚRNICE KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 27.10.2023

kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284, pokud jde o metodiku pro podávání zpráv o emisních prognózách týkajících se některých látek znečišťujících ovzduší

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 ze dne 14. prosince 2016 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší, o změně směrnice 2003/35/ES a o zrušení směrnice 2001/81/ES¹, a zejména na čl. 8 odst. 7 této směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ustanovení čl. 8 odst. 2 směrnice (EU) 2016/2284 vyžaduje, aby členské státy zpracovaly a každé dva roky aktualizovaly národní emisní prognózy pro znečišťující látky uvedené v tabulce C přílohy I uvedené směrnice v souladu s požadavky stanovenými v uvedené směrnici.
- (2) Ustanovení čl. 8 odst. 5 směrnice (EU) 2016/2284 stanoví, že národní emisní prognózy by měly být zpracovány a aktualizovány v souladu s požadavky stanovenými v příloze IV uvedené směrnice a měly by být odhadnuty a agregovány pro příslušná odvětví zdrojů.
- (3) Emisní prognózy by měly být oznámeny Komisi a Evropské agentuře pro životní prostředí v souladu s čl. 10 odst. 2 směrnice (EU) 2016/2284. Toto podávání zpráv musí být v souladu s pravidly pro podávání zpráv stanovenými v Úmluvě Evropské hospodářské komise Organizace spojených národů (EHK OSN) o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 (dále jen „Úmluva o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států“)².
- (4) Požadavky na podávání zpráv podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států jsou stanoveny v pokynech k podávání zpráv o emisích a emisních prognózách podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států (dále jen „pokyny k podávání zpráv“). Výkonný orgán úmluvy na svém

-

¹ Úř. věst. L 344, 17.12.2016, s. 1.

² Úmluva o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států (Úř. věst. L 171, 27.6.1981, s. 13).

42. zasedání v prosinci 2022³ tyto pokyny k podávání zpráv revidoval, přičemž změnil požadavky na podávání zpráv o emisních prognózách. Podle bodu 27, bodu 41 písm. b) a bodu 46 revidovaných pokynů k podávání zpráv by měly být emisní prognózy vykazovány za použití šablony stanovené v příloze IV těchto pokynů k podávání zpráv. Uvedená šablona odpovídá struktuře šablony pro podávání zpráv o emisních inventurách, což znamená, že emisní prognózy by měly být vykazovány podle jednotlivých kategorií zdrojů spadajících do nomenklatury pro podávání zpráv (NFR), jak je stanoveno v Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států.

- (5) Od revize pokynů k podávání zpráv v roce 2022 již úroveň agregace emisních prognóz požadovaná podle směrnice (EU) 2016/2284 není v souladu s požadavky na podávání zpráv stanovenými v Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států. Šablona stanovená v příloze IV revidovaných pokynů k podávání zpráv vyžaduje větší míru podrobnosti, která odpovídá úrovni vykazování emisních inventur požadované v příloze I revidovaných pokynů k podávání zpráv a v čl. 8 odst. 1 směrnice (EU) 2016/2284. Pro zlepšení srovnatelnosti a jednotnosti je vhodné upravit podávání zpráv o emisních prognózách stanovené ve směrnici (EU) 2016/2284 tak, aby odpovídalo podávání zpráv o emisních inventurách požadovanému podle směrnice (EU) 2016/2284.
- (6) Přílohy I a IV směrnice (EU) 2016/2284 by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Přílohy I a IV směrnice (EU) 2016/2284 se mění v souladu s přílohou této směrnice.

Článek 2

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do 31. prosince 2024. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.
2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

-

³ Pokyny k podávání zpráv o emisích a emisních prognózách podle Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států vypracované výkonným orgánem Úmluvy o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států (ECE/EB.AIR/125, rozhodnutí výkonného orgánu 2013/3 a 2013/4), ve znění pozměněném na jeho 42. zasedání v prosinci 2022.

Článek 3

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 4

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne 27.10.2023

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*