



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 октомври 2023 г.
(OR. en)

14871/23

ENV 1215
ENER 589
IND 579
TRANS 465
ENT 232
SAN 628
DELECT 172

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	27 октомври 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2023) 7156 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 27.10.2023 година за изменение на Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета относно методиката за докладване на прогнозните емисии на някои атмосферни замърсители

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2023) 7156 final.

Приложение: C(2023) 7156 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.10.2023 г.
C(2023) 7156 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 27.10.2023 година

**за изменение на Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета
относно методиката за докладване на прогнозните емисии на някои атмосферни
замърсители**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Като част от Европейския зелен пакт¹ и плана за действие към нулево замърсяване² ЕС се стреми да намали замърсяването на въздуха и да рационализира усилията за събиране на данни в подкрепа на инициативите си, свързани с политиката в тази област. Настоящото конкретно действие има за цел да направи прогнозите за замърсяването на въздуха по-точни, сравними и съгласувани с международните споразумения. То ще засили допълнително приноса към редовния доклад относно мониторинга и перспективите за нулево замърсяване³ като част от мониторинга на 8-ата програма за действие за околната среда.

Настоящата делегирана директива на Комисията изменя приложения I и IV към Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 г. за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители, за изменение на Директива 2003/35/ЕО и за отмяна на Директива 2001/81/ЕО („Директивата за НТЕ“) по отношение на методиката на докладване на прогнозните емисии. Целта на изменението е адаптиране към развитието в рамките на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (Конвенцията ТЗВДР).

Член 8, параграф 2 и член 10, параграф 2 от Директивата за НТЕ изискват от държавите членки да изготвят и актуализират на всеки две години национални прогнози за емисиите на определени замърсители и да ги изпращат на Комисията и на Европейската агенция за околната среда. С член 8, параграф 2 и член 8, параграф 5 от нея и със свързаните приложения I и IV се установява списъкът на съответните замърсители и на методиките за изготвяне и актуализиране на прогнозите за емисиите. В приложения I и IV е предвидено прогнозите за емисиите да бъдат обобщени по сектори за съответните източници.

В член 10, параграф 2 също така е предвидено докладването да бъде в съответствие с докладването по Конвенцията ТЗВДР. В точка 27 от Насоките за докладване на данни за емисиите и прогнозите съгласно Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния, приети на 32-рата сесия на Изпълнителния орган на Конвенцията (9—13 декември 2013 г.), от страните по Конвенцията също така се изисква да оценят и обобщят прогнозите за емисиите по сектори за съответните източници.

Конвенцията ТЗВДР наскоро актуализира своите Насоки за докладване на данни за емисиите и прогнозите съгласно Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния с решение на Изпълнителния орган на неговата 42-ра сесия, 12—16 декември 2022 г. (Решение 2022/1, Приемане на актуализираните Насоки за докладване на емисиите и данните за прогнозите съгласно Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния) („преразгледаните насоки за докладване“).

-

¹ COM(2019) 640.

² COM(2021) 400.

³ COM(2022) 674.

В преразгледаните насоки за докладване се посочва, че докладването на прогнозите трябва да следва формата, определен в приложение IV към преразгледаните насоки за докладване (точки 27, 41, буква б) и 46). Структурата на образеца, предоставен в приложение IV, съответства на структурата на образеца за докладване на инвентаризациите на емисиите, определен в приложение I към преразгледаните насоки за докладване. Това означава, че прогнозите за емисиите следва да се докладват съгласно категориите източници по индивидуалната номенклатура за докладване (NFR).

Съгласно втората алинея от приложение IV към Директивата за НТЕ възприемането на Насоките за докладване съгласно Конвенцията ТЗВДР не засяга допълнителните договорености, определени в приложения I и IV към Директивата за НТЕ. В приложение IV от държавите членки се изисква да докладват своите прогнози за емисиите на нивото на обобщените по NFR сектори на източниците. След преразглеждането на Насоките за докладване съгласно Конвенцията ТЗВДР степента на подробност при докладването на прогнозите за емисиите, изисквана съгласно Конвенцията ТЗВДР, е по-висока от изискваната съгласно Директивата за НТЕ. Това създава ситуация, при която докладването на прогнозите за емисиите съгласно Директивата за НТЕ е по-малко взискателно и следва образец, различен от този на докладването съгласно Конвенцията ТЗВДР.

Освен това нивото на докладване по новия образец за прогнози за емисиите, предвиден в преразгледаните насоки за докладване, съответства на нивото на докладване на инвентаризациите на емисиите, предвидено в приложение I към преразгледаните насоки за докладване и изисквано също така съгласно член 8, параграф 1 от Директивата за НТЕ. За да се осигури съпоставимост и последователност, е целесъобразно да се съгласува докладването на инвентаризациите на емисиите и прогнозите, изисквано съгласно Директивата за НТЕ.

Следващото докладване на прогнозите за емисиите трябва да се състои през 2025 г. С настоящата делегирана директива ще се адаптират формулировките в приложения I и IV към Директивата за НТЕ, за да се гарантира, че изискванията за докладване на прогнозите за емисиите са в съответствие с преразгледаните насоки за докладване с оглед на следващия краен срок за докладване. Поради това степента на обобщаване, изисквана за докладването на прогнозите за емисиите съгласно Директивата за НТЕ, ще бъде приведено в съответствие със степента на обобщаване, изисквана за инвентаризациите на емисиите.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Настоящата делегирана директива беше представена на Експертната група по качеството на атмосферния въздух (E02790) на заседанието ѝ на 20 април 2023 г. На това заседание бяха проведени консултации с експертите, на които бяха предоставени две седмици, за да изпратят писмени коментари по проекта на делегирана директива. Проектът на делегирана директива беше леко коригиран, за да се отразят становищата на експертната група.

В съответствие с насоките за по-добро законотворчество беше проведена и 4-седмична обществена консултация, която беше публикувана на портала на ЕС „Споделете мнението си“. Консултацията беше отворена за всички. Бяха получени три отговора

(един от гражданин, един от неправителствена организация и един от публичен орган). Текстът на проекта на делегирана директива не беше изменен след обществената консултация.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С настоящата делегирана директива се изменят приложения I и IV към Директива (ЕС) 2016/2284 по отношение на развитието, включително научно-техническия прогрес, в рамките на Конвенцията ТЗВДР, относно методиката за докладване на прогнозните емисии.

В съответствие с делегирането на правомощия и процедурата, установена съответно в член 8, параграф 7 и член 16 от Директивата за НТЕ, правният инструмент е делегирана директива на Комисията. С настоящата делегирана директива се изменят приложения I и IV, за да се постигне съответствие с нивото на подробност на докладването, изисквано в преразгледаните насоки за докладване. Това означава, че прогнозите за емисиите следва да се докладват по отделни категории източници по NFR, а не на ниво обобщени сектори, както е предвидено в сега действащата Директива за НТЕ.

Настоящата делегирана директива няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 27.10.2023 година

**за изменение на Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета
относно методиката за докладване на прогнозните емисии на някои атмосферни
замърсители**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 г. за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители, за изменение на Директива 2003/35/ЕО и за отмяна на Директива 2001/81/ЕО¹, и по-специално член 8, параграф 7 от нея,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 8, параграф 2 от Директива (ЕС) 2016/2284 от държавите членки се изисква да изготвят и актуализират на всеки две години национални прогнози за емисиите на замърсителите, посочени в таблица В от приложение I към същата директива, и в съответствие с изискванията, определени в нея.
- (2) В член 8, параграф 5 от Директива (ЕС) 2016/2284 се предвижда, че националните прогнози за емисиите следва да се изготвят и актуализират в съответствие с изискванията, определени в приложение IV към същата директива, и да бъдат оценени и обобщени по сектори за съответните източници.
- (3) Прогнозите за емисиите следва да се докладват на Комисията и на Европейската агенция за околната среда в съответствие с член 10, параграф 2 от Директива (ЕС) 2016/2284. Това докладване трябва да бъде в съответствие с правилата за докладване, предвидени в Конвенцията на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН) за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния от 1979 г.² („Конвенцията ТЗВДР“).
- (4) Изискванията за докладване съгласно Конвенцията ТЗВДР са установени в Насоките за докладване на данни за емисиите и прогнозите съгласно Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния

-

¹ ОВ L 344, 17.12.2016 г., стр. 1.

² Конвенция за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (ОВ L 171, 27.6.1981 г., стр. 13).

(„насоки за докладване“). Изпълнителният орган на Конвенцията преразглежда тези насоки за докладване на своята 42-ра сесия през декември 2022 г.³, като измени изискванията за докладване на прогнозите за емисиите. Съгласно точка 27, параграф 41, буква б) и точка 46 от преразгледаните насоки за докладване прогнозните емисии следва да се докладват, като се използва образецът, определен в приложение IV към тези насоки за докладване. Този образец съответства на структурата на образца за докладване на инвентаризациите на емисиите, което означава, че прогнозите за емисиите следва да се докладват съгласно категориите източници по индивидуалната номенклатура за докладване (NFR), както е предвидено в Конвенцията ТЗВДР.

- (5) След преразглеждането през 2022 г. на насоките за докладване степента на обобщаване на прогнозите за емисиите, изисквана съгласно Директива (ЕС) 2016/2284, вече не е в съответствие с изискванията за докладване, определени в Конвенцията ТЗВДР. Образецът, определен в приложение IV към преразгледаните насоки за докладване, изисква по-голяма степен на подробност, съответстваща на нивото на докладване за инвентаризациите на емисиите, изисквано съгласно приложение I към преразгледаните насоки за докладване и член 8, параграф 1 от Директива (ЕС) 2016/2284. За да се подобри съпоставимостта и съгласуваността, е целесъобразно докладването на прогнозите за емисиите, определено в Директива (ЕС) 2016/2284, да бъде коригирано в съответствие с докладването на инвентаризациите на емисиите, изисквано съгласно Директива (ЕС) 2016/2284.
- (6) Поради това приложения I и IV към Директива (ЕС) 2016/2284 следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложения I и IV към Директива (ЕС) 2016/2284 се изменят в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, най-късно до 31 декември 2024 г. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

³ Насоки за докладване на данни за емисиите и прогнозите съгласно Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния на Изпълнителния орган на Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния (ECE/EV.AIR/125, решения на Изпълнителния орган 2013/3 и 2013/4), изменени на неговата 42-ра сесия през декември 2022 г.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 27.10.2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN