

Bruselj, 31. oktober 2023
(OR. en)

14869/23

FIN 1109
COMPET 1060
IND 578
MI 923
CLIMA 522
COH 76
ENER 588
ENT 231
ENV 1213
RC 40
RECH 479
TRANS 464

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

| | |
|------------------|--|
| Pošiljatelj: | Generalni sekretariat Sveta |
| Prejemnik: | Odbor stalnih predstavnikov/Svet |
| Št. predh. dok.: | 14515/23 |
| Zadeva: | Osnutek sklepov Sveta o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2023: „Industrijska politika EU na področju baterij: potreben je nov strateški zagon“ – <i>odobritev</i> |

1. Evropsko računsko sodišče je 19. junija 2023 objavilo posebno poročilo št. 15/2023 z naslovom „Industrijska politika EU na področju baterij: potreben je nov strateški zagon“.
2. Odbor stalnih predstavnikov je na seji 5. julija 2023 na podlagi pravil iz sklepov Sveta o izboljšanju pregleda posebnih poročil Računskega sodišča¹ Delovni skupini za konkurenčnost in rast (industrija) naročil, naj to posebno poročilo preuči v skladu s pravili iz navedenih sklepov².

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

² Dok. 11064/23.

3. Delovna skupina za konkurenčnost in rast (industrija) je Posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2022 preučila na seji 10. julija 2023.
4. Predsedstvo je 7. septembra 2023 predstavilo predlog osnutka sklepov Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2023³. Delovna skupina za konkurenčnost in rast (industrija) je o osnutku sklepov razpravljala na seji 14. septembra 2023.
5. Predsedstvo je na podlagi razprave na seji delovne skupine 14. septembra 2023 in pisnih pripomb pripravilo revidiran predlog osnutka sklepov Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2023⁴. Delovna skupina za konkurenčnost in rast (industrija) je o revidiranem osnutku sklepov razpravljala na seji 9. oktobra 2023.
6. Predsedstvo je na podlagi razprave na seji delovne skupine 9. oktobra 2023 in dodatnih pisnih pripomb pripravilo drugi revidirani predlog osnutka sklepov Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2023⁵. Predsedstvo je delegacije pozvalo, naj morebitne pripombe v zvezi s tem revidiranim besedilom predložijo do 27. oktobra 2023.
7. Predsedstvo je ob upoštevanju zahteve ene delegacije za manjšo spremembo pripravilo tretji revidirani osnutek sklepov Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2023 iz PRILOGE k temu dopisu. Edina sprememba v primerjavi z dokumentom 14515/23 (ena beseda se črta) je označena z [...]. Nobena delegacija ni nasprotovala besedilu, ki ga je predsedstvo predlagalo v dokumentu 14515/23.
8. Odbor stalnih predstavnikov naj zato:
 - potrdi dogovor, dosežen na ravni delovne skupine o besedilu osnutka sklepov iz PRILOGE;
 - priporoči, da Svet te sklepe odobri kot točko pod „A“.

³ Dok. 12707/23.

⁴ Dok. 13661/23.

⁵ Dok. 14515/23.

OSNUTEK SKLEPOV SVETA

o posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča št. 15/2023:

„Industrijska politika EU na področju baterij: Potreben je nov strateški zagon“

SVET EVROPSKE UNIJE

1. POZDRAVLJA posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2023 z naslovom „Industrijska politika EU na področju baterij: potreben je nov strateški zagon“ in JE SEZNANJEN z opažanji Sodišča;
2. POUDARJA pomen razvoja in proizvodnje baterij kot strateške nujnosti za EU, ki omogočata prehod na čisto energijo in podpirata konkurenčnost ustreznih industrijskih sektorjev, zlasti avtomobilskega, ter POUDARJA, da naj bi se proizvodnja baterij v EU do leta 2030 hitro povečevala;
3. POUDARJA pomen ciljev politike in orodij za ukrepanje, določenih v strateškem akcijskem načrtu Komisije za baterije iz leta 2018, kot ustreznega okvira za razvoj evropske industrijske politike na področju baterij in kot ključnega instrumenta v podporo vrednostni verigi baterij v EU, vključno z visoko usposobljeno delovno silo;
4. POZDRAVLJA opažanja Računskega sodišča, da je Komisija večinoma izvedla najpomembnejše ukrepe v svojem akcijskem načrtu, da strategijo Komisije za baterije podpirajo evropski deležniki in je usklajena s strategijami držav članic ter da je Komisija uvedla ključne instrumente v podporo sektorju baterij, kot so vzpostavitev deležniških platform, ki zajemajo celotno vrednostno verigo, zakonodajni predlog za novo uredbo o baterijah, ki znatno razširja področje uporabe prejšnjega zakonodajnega okvira, ter večja javna finančna podpora za raziskave, inovacije in proizvodne projekte; JE prav tako SEZNANJEN, da se državna pomoč zagotavlja prek dveh pomembnih projektov skupnega evropskega interesa;

5. je pa ZASKRBLJEN zaradi znatnega tveganja, ki ga je ugotovilo Računsko sodišče, da cilj Komisije glede ničelnih emisij za leto 2035 ne bo dosežen zaradi nezadostne proizvodnje baterij ali da bi ga lahko dosegli z uvoženimi baterijami ali električnimi vozili, kar bi škodilo vrednostni verigi baterij v EU in s tem povezanimi delovnimi mesti; MENI, da bi to lahko še povečalo že tako visoko stopnjo odvisnosti od uvoza iz določenih držav dobaviteljic in s tem dodatno povečalo tveganja v zvezi z dobavo, in OBŽALUJE nedavno opaženo⁶ zmanjšanje zasebnih naložb v vrednostno verigo baterij v Evropi;
6. UGOTAVLJA, da je vrednostna veriga baterij v EU še vedno močno odvisna od dobave iz držav zunaj EU in da bi se lahko proizvajalci EU od leta 2030 soočili s pomanjkanjem ključnih surovin za baterije zaradi skupnih učinkov povečanja svetovnega povpraševanja, temelječega predvsem na elektrifikaciji cestnega prometa, in omejitev domače ponudbe surovin v EU, ki je nezadostna in neprilagodljiva; JE SEZNANJEN z obnovljenimi prizadevanji Komisije za odpravo tega stanja, in sicer z objavo predlogov za akt o kritičnih surovinah in akt o neto ničelni industriji;
7. JE SEZNANJEN z ugotovitvijo Računskega sodišča, da javno financiranje industrijske politike EU na področju baterij ni dovolj usklajeno in se razlikuje glede na lokacijo, kljub številnim tokovom financiranja, ki podpirajo nove projekte na področju raziskav in proizvodnje baterij v višini vsaj 1,7 milijarde EUR iz proračuna EU v obdobju 2014–2020, in državni pomoči v višini do 6 milijard EUR med letoma 2019 in 2021, odobreni med drugim v okviru pomembnih projektov skupnega evropskega interesa, in da rezultati ne dosegajo ciljev;
8. POZDRAVLJA splošni zaključek Računskega sodišča, da je Komisija kljub ugotovljenim pomanjkljivostim pri spremljanju ustreznih podatkov ter pri usklajevanju in usmerjanju financiranja EU in kljub dejstvu, da je dostop do surovin še vedno velik strateški izziv za vrednostno verigo baterij v EU, učinkovito spodbujala industrijsko politiko EU na področju baterij;
- 8a. poleg priporočil Računskega sodišča POUDARJA pomen razvoja in krepitev [...] usposobljene delovne sile v vseh delih vrednostne verige;

⁶ *European Battery Alliance (EBA) discussion paper for the 7th High-Level Meeting of the EBA* (Dokument za razpravo Evropskega zaveznitva za baterije (EBA) za 7. srečanje EBA na visoki ravni), 1. marec 2023, str. 3.

9. PODPIRA priporočila Računskega sodišča Komisiji, naj:

- posodobi svojo strategijo za trajnostno in konkurenčno evropsko vrednostno verigo baterij na podlagi realističnih pričakovanj, da bo odražala svetovni razvoj sektorja baterij od leta 2018 in njegove trenutne strateške izzive, zlasti dostop do surovin in naprednih materialov;
- vključi količinsko opredeljene in časovno omejene cilje za doseg dvojege – podnebne nevtralnosti in konkurenčnega avtomobilskega sektorja v EU – ter zagotovi skladnost med cilji za domačo proizvodnjo baterij in ponudbo surovin in naprednih materialov, potrebnih za ohranjanje te proizvodnje;
- okrepi spremljanje vrednostne verige baterij, tako da ga opre na pravočasne in neodvisno preverljive podatke, s čimer omogoči spremljanje dejanskega napredka pri doseganju ciljev EU in opozarjanje na morebitna tveganja za njihovo uresničitev, ter zagotovi, da spremljanje zajema kritične faze vrednostne verige, vključno z domačo proizvodnjo glavnih surovin in naprednih materialov, potrebnih za doseganje sedanjih in prihodnjih generacij baterij;
- zagotovi in ohranja celovit pregled nad viri financiranja EU in, kadar so informacije na voljo, nacionalnimi viri financiranja, ki zagotavljajo finančno podporo za projekte v vrednostni verigi baterij;
- izboljša usklajevanje in ciljno usmerjanje finančne podpore EU za vrednostno verigo baterij ob upoštevanju nacionalnega financiranja, ki je tej industriji že zagotovljeno;
- okrepi enake konkurenčne pogoje za vse udeležence pomembnega projekta skupnega evropskega interesa na področju baterij v smislu dostopa do javnega financiranja in finančne podpore, da bo sodelovanje, predvideno v okviru pomembnega projekta skupnega evropskega interesa, mogoče izvajati, kot je načrtovano, in bodo doseženi učinki prelivanja, da bi se koristi porazdelile med države članice in podjetja vseh velikosti;

10. POZIVA Komisijo, naj v svojih politikah upošteva posebno poročilo Evropskega računskega sodišča št. 15/2023 in priporočila Računskega sodišča ter posodobi strateški akcijski načrt za baterije s posebnim poudarkom na zagotavljanju dostopa do surovin.
-