

Bruksela, 31 października 2023 r.
(OR. en)

14869/23

FIN 1109
COMPET 1060
IND 578
MI 923
CLIMA 522
COH 76
ENER 588
ENT 231
ENV 1213
RC 40
RECH 479
TRANS 464

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	14515/23
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Unijna polityka przemysłowa w dziedzinie baterii – Konieczny jest nowy strategiczny impuls do dalszych działań” – <i>Zatwierdzenie</i>

1. 19 czerwca 2023 r. Europejski Trybunał Obrachunkowy opublikował sprawozdanie specjalne nr 15/2023 pt. „Unijna polityka przemysłowa w dziedzinie baterii – Konieczny jest nowy strategiczny impuls do dalszych działań”
2. W myśl zasad zawartych w konkluzjach Rady w sprawie usprawnienia analizy sprawozdań specjalnych sporządzanych przez Trybunał Obrachunkowy¹, Komitet Stałych Przedstawicieli na posiedzeniu 5 lipca 2023 r. zlecił Grupie Roboczej ds. Konkurencyjności i Wzrostu (przemysł), by przeanalizowała przedmiotowe sprawozdanie specjalne w oparciu o zasady zawarte we wspomnianych konkluzjach².

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

² Dok. 11064/23.

3. Grupa Robocza ds. Konkurencyjności i Wzrostu (przemysł) przeanalizowała sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 15/2023 na posiedzeniu 10 lipca 2023 r.
4. 7 września 2023 r. prezydencja przedstawiła wniosek dotyczący projektu konkluzji Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2023³ Europejskiego Trybunału Obrachunkowego. Grupa Robocza ds. Konkurencyjności i Wzrostu (przemysł) przeanalizowała projekt konkluzji na posiedzeniu 14 września 2023 r.
5. Na podstawie dyskusji na posiedzeniu grupy roboczej 14 września 2023 r. i uwag otrzymanych na piśmie, prezydencja przygotowała zmieniony wniosek dotyczący projektu konkluzji Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego⁴. Grupa Robocza ds. Konkurencyjności i Wzrostu (przemysł) przeanalizowała projekt konkluzji na posiedzeniu 9 października 2023 r.
6. Na podstawie dyskusji na posiedzeniu grupy roboczej 9 października 2023 r. i dalszych uwag otrzymanych na piśmie, prezydencja przygotowała drugi zmieniony wniosek dotyczący projektu konkluzji Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego⁵. Prezydencja zwróciła się do delegacji o przedstawienie wszelkich ewentualnych uwag na temat tego zmienionego projektu do 27 października 2023 r.
7. Uwzględniając wniosek o nieznaczną zmianę otrzymany od jednej z delegacji, prezydencja przygotowała trzeci zmieniony projekt konkluzji Rady w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, w wersji przedstawionej w ZAŁĄCZNIKU do niniejszej noty. Jedyną zmianę w stosunku do dok. 14515/23 (jeden wyraz do skreślenia) zaznaczono [...]. Żadna z delegacji nie zgłosiła innych zastrzeżeń do tekstu zaproponowanego przez prezydencję w dok. 14515/23.
8. Komitet Stałych Przedstawicieli jest zatem proszony o:
 - potwierdzenie porozumienia osiągniętego na szczepku grupy roboczej w sprawie tekstu projektu konkluzji w wersji przedstawionej w ZAŁĄCZNIKU;
 - zalecenie Radzie, by zatwierdziła te konkluzje jako punkt A.

³ Dok. 12707/23.

⁴ Dok. 13661/23.

⁵ Dok. 14515/23.

**PROJEKT KONKLUZJI RADY w sprawie sprawozdania specjalnego nr 15/2023
Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt.**

**„Unijna polityka przemysłowa w dziedzinie baterii – Konieczny jest nowy strategiczny impuls
do dalszych działań”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

1. Z ZADOWOLENIEM przyjmuje sprawozdanie specjalne nr 15/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego pt. „Unijna polityka przemysłowa w dziedzinie baterii – Konieczny jest nowy strategiczny impuls do dalszych działań” i ODNOTOWUJE uwagi Trybunału;
2. PODKREŚLA znaczenie rozwoju i produkcji baterii jako jednego ze strategicznych priorytetów dla UE, umożliwiającego przejście na czystą energię i wspierającego konkurencyjność odnośnych sektorów przemysłowych, w szczególności sektora motoryzacyjnego, oraz PODKREŚLA, że zgodnie z przewidywaniami produkcja baterii w UE ma gwałtownie wzrastać do 2030 r.;
3. PODKREŚLA znaczenie celów politycznych i narzędzi interwencji przedstawionych w strategicznym planie działania Komisji na rzecz baterii z 2018 r. jako odpowiednich ram rozwoju europejskiej polityki przemysłowej w dziedzinie baterii jako kluczowego instrumentu wspierającego unijny łańcuch wartości baterii, w tym wysoko wykwalifikowanej siły roboczej;
4. Z ZADOWOLENIEM przyjmuje uwagi Trybunału, zgodnie z którymi: Komisja w dużej mierze zrealizowała najważniejsze działania przewidziane w jej planie działania; strategia Komisji dotycząca baterii jest wspierana przez europejskie zainteresowane strony i dostosowana do strategii państw członkowskich oraz Komisja ustanowiła kluczowe instrumenty wspierające sektor baterii, takie jak: utworzenie platform zrzeszających zainteresowane strony z całego łańcucha wartości, wniosek ustawodawczy dotyczący nowego rozporządzenia w sprawie baterii, które znacznie rozszerza zakres poprzednich ram prawnych, oraz zwiększenie publicznego wsparcia finansowego na rzecz projektów z zakresu badań naukowych, innowacji i procesów produkcyjnych; ODNOTOWUJE również udzielanie pomocy państwa za pośrednictwem dwóch ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (IPCEI);

5. WYRAŻA jednak ZANIEPOKOJENIE ze względu na zidentyfikowane przez Trybunał znaczne ryzyko, że komisyjny cel zakładający osiągnięcie zeroemisyjności do 2035 r. nie zostanie zrealizowany ze względu na niewystarczającą produkcję baterii lub też że zostanie zrealizowany w oparciu o importowane baterie lub pojazdy elektryczne, ze szkodą dla unijnego łańcucha wartości baterii i powiązanych z nim miejsc pracy; UWAŻA, że mogłoby to zwiększyć i tak już wysoki stopień uzależnienia od przywozu z konkretnych państw będących dostawcami, a tym samym jeszcze bardziej zwiększyć ryzyko związane z dostawami, oraz WYRAŻA UBOLEWANIE z powodu niedawno zaobserwowanego⁶ spadku inwestycji prywatnych w łańcuch wartości baterii w Europie;
6. ZAUWAŻA, że unijny łańcuch wartości baterii nadal jest silnie uzależniony od dostaw spoza UE oraz że od 2030 r. unijni producenci mogą zmierzyć się z niedoborami kluczowych surowców niezbędnych do produkcji baterii, co wynika ze zwiększenia globalnego popytu – związanego w dużej mierze z elektryfikacją transportu drogowego – połączonego z ograniczoną podażą tych surowców wewnątrz UE – surowce te występują rzadko, a produkcja jest mało elastyczna; ODNOTOWUJE wznowienie przez Komisję wysiłków na rzecz zaradzenia tej sytuacji poprzez przedstawienie wniosków dotyczących aktu w sprawie surowców krytycznych i aktu w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie;
7. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI uwagę Trybunału, że finansowanie publiczne udostępniane w ramach unijnej polityki przemysłowej w dziedzinie baterii jest niewystarczająco skoordynowane, zależy od lokalizacji inwestycji, a osiągnięte rezultaty nie odpowiadają ambicjom pomimo wielu strumieni finansowania wspierających nowe projekty badawcze i związane z produkcją baterii w wysokości co najmniej 1,7 mld EUR z budżetu UE w latach 2014–2020 oraz pomocy państwa w wysokości do 6 mld EUR w latach 2019–2021, zatwierdzonej m.in. w ramach projektów IPCEI, a osiągnięte wyniki nie odpowiadają ambicjom;
8. Z ZADOWOLENIEM przyjmuje jednak ogólny wniosek Trybunału, że propagowanie przez Komisję unijnej polityki przemysłowej w dziedzinie baterii było skuteczne pomimo stwierdzonych niedociągnięć w monitorowaniu odnośnych danych, w koordynowaniu i ukierunkowaniu unijnego finansowania, a także faktu, że dostęp do surowców pozostaje poważnym wyzwaniem dla unijnego łańcucha wartości baterii;
- 8a. PODKREŚLA, oprócz zaleceń Trybunału, znaczenie rozwijania i wzmacniania [...] wykwalifikowanej siły roboczej we wszystkich częściach łańcucha wartości;

⁶ European Battery Alliance (EBA) discussion paper for the 7th High-Level Meeting of the EBA, 1 March 2023, p. 3 (dokument do dyskusji europejskiego sojuszu na rzecz baterii (EBA) na 7. posiedzenie wysokiego szczebla EBA, 1 marca 2023 r., s. 3).

9. WSPIERA zalecenia Trybunału, by Komisja:

- zaktualizowała strategiczny plan działania na rzecz zrównoważonego i konkurencyjnego europejskiego łańcucha wartości baterii na podstawie realistycznych oczekiwań w celu odzwierciedlenia globalnych zmian w sektorze baterii od 2018 r., a także jej obecne wyzwania strategiczne, ze szczególnym uwzględnieniem dostępu do surowców i materiałów zaawansowanych;
- ustanowiła skwantyfikowane wartości docelowe wraz z odnośnymi terminami w odniesieniu do dwóch celów: osiągnięcia neutralności klimatycznej i zapewnienia konkurencyjności unijnemu przemysłowi motoryzacyjnemu oraz zapewnienie spójności celów w zakresie krajowej produkcji baterii z dostawami surowców i materiałów zaawansowanych koniecznych do podtrzymania tej produkcji;
- udoskonalila monitorowanie łańcucha wartości baterii, opierając je na aktualnych i niezależnie zweryfikowanych danych, tak aby miała możliwość śledzić faktyczne postępy w realizacji unijnych celów i była ostrzegana o ewentualnych czynnikach ryzyka zagrażających ich osiągnięciu oraz zapewniła, by monitorowanie to obejmowało etapy unijnego łańcucha wartości baterii o znaczeniu krytycznym, w tym krajową produkcję najważniejszych surowców i materiałów zaawansowanych koniecznych do produkcji obecnych i przyszłych generacji baterii;
- stworzyła i aktualizowała skonsolidowany przegląd informacji na temat różnych unijnych oraz – o ile stosowne informacje są dostępne – krajowych źródeł finansowania zapewniających środki finansowe na rzecz projektów w obrębie łańcucha wartości baterii;
- udoskonalila koordynację i ukierunkowanie finansowania unijnego na rzecz łańcucha wartości baterii, z uwzględnieniem finansowania krajowego już przyznanego temu sektorowi;
- w większym stopniu zapewniła wszystkim uczestnikom projektów IPCEI dotyczących baterii równy dostęp do publicznego finansowania i wsparcia finansowego, tak aby współpraca przewidziana w ramach IPCEI mogła być realizowana zgodnie z harmonogramem i aby można było osiągnąć efekt mnożnikowy w celu rozprzestrzenienia korzyści wśród państw członkowskich i przedsiębiorstw każdej wielkości;

10. WZYWA Komisję, by uwzględniła sprawozdanie specjalne nr 15/2023 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego oraz zalecenia Trybunału w swoich politykach, a także by zaktualizowała strategiczny plan działania na rzecz baterii, z położeniem szczególnego nacisku na zapewnienie dostępu do surowców.
-