

Brussel, 31 oktober 2023  
(OR. en)

14869/23

FIN 1109  
COMPET 1060  
IND 578  
MI 923  
CLIMA 522  
COH 76  
ENER 588  
ENT 231  
ENV 1213  
RC 40  
RECH 479  
TRANS 464

**NOTA I/A-PUNT**

|                 |                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het secretariaat-generaal van de Raad                                                                                                                                                                         |
| aan:            | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                          |
| nr. vorig doc.: | 14515/23                                                                                                                                                                                                      |
| Betreft:        | Ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2023 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Het industriebeleid van de EU inzake batterijen – Nieuwe strategische impuls nodig"<br>- <i>Goedkeuring</i> |

1. Op 19 juni 2023 heeft de Europese Rekenkamer Speciaal verslag 15/2023, getiteld "Het industriebeleid van de EU inzake batterijen – Nieuwe strategische impuls nodig" gepubliceerd.
2. Overeenkomstig de regels die zijn vastgelegd in de conclusies van de Raad over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer<sup>1</sup>, heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 5 juli 2023 de Groep concurrentievermogen en groei (industrie) opgedragen het verslag volgens de regels in die conclusies<sup>2</sup> te bestuderen.

<sup>1</sup> Doc. 7515/00 + COR 1.

<sup>2</sup> Doc. 11064/23.

3. De Groep concurrentievermogen en groei (industrie) heeft Speciaal verslag 15/2023 van de Rekenkamer op 10 juli 2023 besproken.
4. Op 7 september 2023 heeft het voorzitterschap een voorstel ingediend voor ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2023<sup>3</sup> van de Europese Rekenkamer. De Groep concurrentievermogen en groei (industrie) heeft de ontwerpconclusies op 14 september 2023 besproken.
5. Op basis van de bespreking in de groep op 14 september 2023 en van de schriftelijke opmerkingen heeft het voorzitterschap een herzien voorstel voor ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2023 van de Europese Rekenkamer<sup>4</sup> opgesteld. De Groep concurrentievermogen en groei (industrie) heeft de herziene ontwerpconclusies op 9 oktober 2023 besproken.
6. Op basis van de bespreking in de groep op 9 oktober 2023 en van de verdere schriftelijke opmerkingen heeft het voorzitterschap een tweede herzien voorstel voor ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2023 van de Europese Rekenkamer<sup>5</sup> opgesteld. Het voorzitterschap heeft de delegaties verzocht uiterlijk op 27 oktober 2023 eventuele opmerkingen over de aangepaste tekst in te dienen.
7. Rekening houdend met een verzoek van één delegatie om een kleine wijziging, heeft het voorzitterschap een derde herziene versie van de ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 15/2023 van de Europese Rekenkamer opgesteld, die als BIJLAGE bij deze nota is gevoegd. De enige wijziging ten opzichte van document 14515/23 (schrapping van één woord) is aangegeven met [...]. Geen enkele delegatie heeft andere bezwaren gemaakt tegen de tekst die het voorzitterschap in document 14515/23 had voorgesteld.
8. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht:
  - het in de groep bereikte akkoord over de tekst van de ontwerpconclusies in de BIJLAGE te bevestigen;
  - de Raad aan te bevelen deze ontwerpconclusies als A-punt goed te keuren.

---

<sup>3</sup> Doc. 12707/23.

<sup>4</sup> Doc. 13661/23.

<sup>5</sup> Doc. 14515/23.

**ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD over Speciaal verslag 15/2023 van de Europese Rekenkamer:**

**"Het industriebeleid van de EU inzake batterijen – Nieuwe strategische impuls nodig"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. IS INGENOMEN MET Speciaal verslag 15/2023 van de Europese Rekenkamer, getiteld "Het industriebeleid van de EU inzake batterijen – Nieuwe strategische impuls nodig" en NEEMT NOTA VAN de opmerkingen van de Rekenkamer;
2. WIJST OP het belang van de ontwikkeling en productie van batterijen als een strategische must voor de EU die de overgang naar schone energie mogelijk maakt en de concurrentiepositie van de desbetreffende industriële sectoren, met name de automobielsector, ondersteunt, en ONDERSTREEPT dat de batterijproductie in de EU naar verwachting snel zal toenemen tot 2030;
3. BENADRUKT het belang van de in het strategisch actieplan voor batterijen van de Commissie van 2018 geformuleerde beleidsdoelstellingen en interventie-instrumenten als relevant kader voor de ontwikkeling van een Europees industriebeleid inzake batterijen en als belangrijk instrument ter ondersteuning van de waardeketen voor batterijen in de EU, met inbegrip van hooggekwalificeerde arbeidskrachten;
4. IS INGENOMEN MET de opmerkingen van de Rekenkamer dat de Commissie de belangrijkste acties van haar actieplan grotendeels heeft uitgevoerd, dat de strategie van de Commissie voor batterijen wordt ondersteund door Europese belanghebbenden en is afgestemd op de strategieën van de lidstaten, en dat de Commissie belangrijke instrumenten ter ondersteuning van de batterijsector heeft ingevoerd, zoals de oprichting van platforms van belanghebbenden die de hele waardeketen omvatten, een wetgevingsvoorstel voor een nieuwe verordening inzake batterijen waarmee het toepassingsgebied van het vorige wetgevingskader aanzienlijk wordt uitgebreid, en meer financiële overheidssteun voor onderzoeks-, innovatie- en productieprojecten; NEEMT tevens NOTA VAN de via twee belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang (Important Projects of Common European Interest, IPCEI's) verleende staatssteun;

5. UIT ZIJN BEZORGHEID over het door de Rekenkamer vastgestelde ernstige risico dat de nulemissiedoelstelling van de Commissie voor 2035 niet wordt gehaald omdat er onvoldoende batterijen worden geproduceerd, of dat deze doelstelling wordt gehaald door de invoer van batterijen of elektrische voertuigen, ten nadele van de Europese waardeketen voor batterijen en de daarmee verbonden arbeidsplaatsen; IS VAN OORDEEL dat dit de reeds grote afhankelijkheid van de invoer uit bepaalde toeleveringslanden nog groter kan maken en derhalve de leveringsrisico's verder kan doen toenemen, en BETREURT de onlangs waargenomen<sup>6</sup> daling van particuliere investeringen in de waardeketen voor batterijen in Europa;
6. MERKT OP dat de waardeketen voor batterijen in de EU sterk afhankelijk blijft van leveringen van buiten de EU en dat EU-fabrikanten vanaf 2030 kunnen worden geconfronteerd met een tekort aan belangrijke grondstoffen voor batterijen als gevolg van de gecombineerde effecten van een toename van de mondiale vraag, vooral onder invloed van de elektrificatie van het wegvervoer, en de beperkingen van het interne aanbod van grondstoffen in de EU, dat zowel schaars als rigide is; ERKENT de hernieuwde inspanningen van de Commissie om deze situatie aan te pakken door voorstellen in te dienen voor een verordening inzake kritieke grondstoffen en een verordening voor een nettonulindustrie;
7. NEEMT NOTA VAN de opmerking van de Rekenkamer dat de overheidsfinanciering van het EU-industriebeleid inzake batterijen onvoldoende gecoördineerd en locatieafhankelijk is, ondanks de diverse financieringsstromen ter ondersteuning van nieuwe onderzoeks- en productieprojecten op het gebied van batterijen. In de periode 2014-2020 is ten minste 1,7 miljard EUR uit de EU-begroting verstrekt, bovenop de staatssteun van tot wel 6 miljard EUR die tussen 2019 en 2021 is verleend, onder meer goedgekeurd in het kader van IPCEI's. De resultaten blijven echter achter bij de ambities;
8. IS niettemin INGENOMEN MET de algemene conclusie van de Rekenkamer dat de Commissie doeltreffend een EU-industriebeleid inzake batterijen heeft bevorderd, ondanks de geconstateerde tekortkomingen op het gebied van monitoring van relevante gegevens, de coördinatie en doelgerichtheid van EU-financiering, en het feit dat de toegang tot grondstoffen een grote strategische uitdaging blijft voor de EU-waardeketen voor batterijen;
- 8a. BENADRUKT, in aanvulling op de aanbevelingen van de Rekenkamer, het belang van de ontwikkeling en versterking van [...]gekwalficeerde arbeidskrachten in alle delen van de waardeketen;

---

<sup>6</sup> Discussienota van de Europese alliantie voor batterijen (EBA) voor de 7e bijeenkomst op hoog niveau van de EBA, 1 maart 2023, blz. 3.

9. STEUNT de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om:

- haar strategie voor een duurzame en concurrerende Europese waardeketen voor batterijen bij te werken op basis van realistische verwachtingen die de wereldwijde evolutie van de batterij-industrie sinds 2018 en de huidige strategische uitdagingen, met name de toegang tot grondstoffen, weerspiegelen;
- gekwantificeerde en tijdgebonden streefdoelen op te nemen voor de tweeledige doelstelling van het bereiken van klimaatneutraliteit en een concurrerende automobielsector in de EU, en ervoor te zorgen dat die streefdoelen voor de interne productie van batterijen stroken met de levering van de grondstoffen en geavanceerde materialen die nodig zijn om die productie in stand te houden;
- haar monitoring van de waardeketen voor batterijen te versterken door deze te baseren op actuele en onafhankelijk verifieerbare gegevens, zodat de werkelijke vooruitgang bij de verwezenlijking van de EU-doelstellingen kan worden gevolgd en zodat kan worden gewaarschuwd voor potentiële risico's voor het behalen daarvan, en ervoor te zorgen dat de monitoring de kritieke stadia van de waardeketen voor batterijen bestrijkt, met inbegrip van gegevens over de interne productie van de belangrijkste grondstoffen en geavanceerde materialen die nodig zijn voor de huidige en toekomstige generaties batterijen;
- een geconsolideerd overzicht op te stellen en bij te houden van de verschillende EU-financieringsbronnen en, indien hierover informatie beschikbaar is, van de nationale bronnen die financiële steun verlenen aan projecten in de waardeketen voor batterijen;
- de coördinatie en de doelgerichtheid van de financiële steun van de EU voor de waardeketen voor batterijen te verbeteren, rekening houdend met de nationale financiering die reeds aan de industrie wordt verstrekt;
- het gelijke speelveld voor alle deelnemers aan een IPCE te versterken wat betreft toegang tot overheidsfinanciering en financiële steun, zodat de door het IPCEI beoogde samenwerkingsverbanden volgens plan kunnen worden uitgevoerd en overloopeffecten worden gegenereerd die de burgers en bedrijven, ongeacht hun omvang, in alle lidstaten ten goede komen;

10. VERZOEKT de Commissie om in haar beleid rekening te houden met Speciaal verslag 15/2023 en de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer, en om het strategisch actieplan inzake batterijen te actualiseren, met bijzondere aandacht voor het veiligstellen van de toegang tot grondstoffen.
-