

Bruxelles, 31. listopada 2023.
(OR. en)

14869/23

FIN 1109
COMPET 1060
IND 578
MI 923
CLIMA 522
COH 76
ENER 588
ENT 231
ENV 1213
RC 40
RECH 479
TRANS 464

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Za: Odbor stalnih predstavnika / Vijeće

Br. preth. dok.: 14515/23

Predmet: Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2023 naslovljenom „Industrijska politika EU-a za sektor baterija: potreban je novi strateški poticaj”
– *odobrenje*

1. Europski revizorski sud 19. lipnja 2023. objavio je tematsko izvješće br. 15/2023 naslovljeno „Industrijska politika EU-a za sektor baterija: potreban je novi strateški poticaj”.
2. U skladu s pravilima utvrđenima u Zaključcima Vijeća o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Revizorski sud¹, Odbor stalnih predstavnika zatražio je na sastanku 5. srpnja 2023. od Radne skupine za konkurentnost i rast (industrija) da tematsko izvješće ispita prema pravilima utvrđenima u navedenim zaključcima².

¹ Dok. 7515/00 + COR 1.

² Dok. 11064/23.

3. Radna skupina za konkurentnost i rast (industrija) na sastanku 10. srpnja 2023. ispitala je tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2023.
4. Predsjedništvo je 7. rujna 2023. predstavilo prijedlog nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2023³. Radna skupina za konkurentnost i rast (industrija) raspravljala je o nacrtu zaključaka na sastanku 14. rujna 2023.
5. Na temelju rasprave na sastanku Radne skupine 14. rujna 2023. i primjedaba dostavljenih pisanim putem predsjedništvo je pripremio revidirani prijedlog nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2023⁴. Radna skupina za konkurentnost i rast (industrija) raspravljala je o revidiranome nacrtu zaključaka na sastanku 9. listopada 2023.
6. Predsjedništvo je na temelju rasprave na sastanku Radne skupine 9. listopada 2023. i dodatnih primjedaba dostavljenih pisanim putem pripremio drugi revidirani prijedlog nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2023⁵. Predsjedništvo je pozvalo delegacije da do 27. listopada 2023. dostave sve eventualne primjedbe na taj revidirani tekst.
7. Uzimajući u obzir zahtjev jedne delegacije za manju izmjenu, predsjedništvo je pripremio treći revidirani nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2023, kako je naveden u PRILOGU ovoj napomeni. Jedina promjena u odnosu na dokument 14515/23 (brisanje jedne riječi) obilježena je oznakom [...]. Nijedna delegacija nije uložila druge prigovore na tekst koji je predsjedništvo predložilo u dokumentu 14515/23.
8. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da:
 - potvrdi dogovor postignut na razini Radne skupine o tekstu nacrt zaključaka kako je naveden u PRILOGU;
 - preporuči Vijeću da te zaključke odobri kao točku „A”.

³ Dok. 12707/23.

⁴ Dok. 13661/23.

⁵ Dok. 14515/23.

NACRT ZAKLJUČAKA VIJEĆA

o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 15/2023 naslovljenome

„Industrijska politika EU-a za sektor baterija: potreban je novi strateški poticaj”

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2023 naslovljeno „Industrijska politika EU-a za sektor baterija: potreban je novi strateški poticaj” i PRIMA NA ZNANJE opažanja Revizorskog suda;
2. NAGLAŠAVA važnost razvoja i proizvodnje baterija kao strateškog imperativa za EU kojim se omogućuje prelazak na čistu energiju i podupire konkurentnost relevantnih industrijskih sektora, posebno automobilskog sektora, te ISTIČE da se predviđa da će proizvodnja baterija u EU-u strelovito rasti do 2030.;
3. NAGLAŠAVA važnost ciljeva politike i intervencijskih instrumenata utvrđenih u Komisijinu strateškom akcijskom planu o baterijama iz 2018. kao relevantnom okviru za razvoj europske industrijske politike za sektor baterija i ključnom instrumentu za potporu vrijednosnom lancu baterija u EU-u, uključujući visokokvalificiranu radnu snagu;
4. POZDRAVLJA opažanja Revizorskog suda da je Komisija uglavnom provela najvažnije mjere iz svojeg akcijskog plana, da Komisijinu strategiju za baterije podupiru europski dionici i da je ona usklađena sa strategijama država članica te da je Komisija uspostavila ključne instrumente za potporu sektoru baterija, kao što su uvođenje platformi dionika koje obuhvaćaju cijeli vrijednosni lanac, zakonodavni prijedlog nove uredbe o baterijama kojom se znatno proširuje područje primjene prethodnog zakonodavnog okvira i povećana javna financijska potpora za projekte istraživanja, inovacija i proizvodnje; PRIMA NA ZNANJE i pružanje državne potpore putem dvaju važnih projekata od zajedničkog europskog interesa;

5. Međutim, IZRAŽAVA ZABRINUTOST zbog znatnog rizika koji je utvrdio Revizorski sud, a koji podrazumijeva da Komisijina ciljna vrijednost u pogledu nulte stope emisija za 2035. neće biti dosegnuta zbog nedostatne proizvodnje baterija ili da bi ta ciljna vrijednost mogla biti dosegnuta na temelju uvezenih baterija ili električnih vozila, na štetu vrijednosnog lanca baterija EU-a i povezanih radnih mjesta; SMATRA da bi to moglo pogoršati već ionako visok stupanj ovisnosti o određenim zemljama dobavljačicama i time dodatno povećati rizike u pogledu opskrbe te ŽALI ZBOG nedavno uočenog⁶ smanjenja privatnih ulaganja u vrijednosni lanac baterija u Europi;
6. NAPOMINJE da vrijednosni lanac baterija EU-a i dalje uvelike ovisi o materijalima koji potječu izvan EU-a i da bi se, počevši od 2030., proizvođači iz EU-a mogli suočiti s nestašicom ključnih sirovina za baterije zbog kombiniranih posljedica povećanja globalne potražnje, uglavnom potaknuto elektrifikacijom cestovnog prometa, kao i s ograničenjima u domaćoj opskrbi EU-a sirovinama, koja je i oskudna i nefleksibilna; PRIMA NA ZNANJE obnovljene napore Komisije da tu situaciju riješi objavom prijedloga akta o kritičnim sirovinama i prijedloga akta o industriji s nultom neto stopom emisija;
7. PRIMA NA ZNANJE opažanje Revizorskog suda da javno financiranje industrijske politike EU-a za sektor baterija nije dovoljno koordinirano i da ovisi o lokaciji, unatoč višestrukim tokovima financiranja za potporu novim projektima istraživanja i proizvodnje baterija u iznosu od najmanje 1,7 milijardi EUR iz proračuna EU-a za razdoblje 2014. – 2020. i državnoj potpori u iznosu do 6 milijardi EUR za razdoblje 2019. – 2021., odobreno, među ostalim, u okviru važnih projekata od zajedničkog europskog interesa, te da se rezultatima ne ispunjavaju očekivanja;
8. Neovisno o tome POZDRAVLJA opći zaključak Revizorskog suda da je Komisijino promicanje industrijske politike EU-a za sektor baterija bilo djelotvorno unatoč utvrđenim nedostacima u pogledu praćenja relevantnih podataka te koordinacije i usmjerenja financijskih sredstava EU-a, kao i činjenici da je pristup sirovinama i dalje velik strateški izazov za vrijednosni lanac baterija EU-a;
- 8.a ISTIČE, osim preporuka Revizorskog suda, važnost razvoja i jačanja [...] kvalificirane radne snage u svim dijelovima vrijednosnog lanca;

⁶ Dokument za raspravu Europskog saveza za baterije (EBA) za 7. sastanak na visokoj razini EBA-e, 1. ožujka 2023., str. 3.

9. PODUPIRE preporuke Suda Komisiji u pogledu:

- ažuriranja njezine strategije za održiv i konkurentan europski vrijednosni lanac baterija na temelju realnih očekivanja kako bi se povelu računa o globalnom razvoju sektora baterija od 2018. te njegovim trenutačnim strateškim izazovima, posebno pristupu sirovinama i naprednim materijalima;
- uključivanja kvantificiranih i vremenski ograničenih ciljnih vrijednosti za usporedne ciljeve postizanja klimatske neutralnosti i konkurentnog automobilskeg sektora u EU-u te osiguravanja usklađenosti ciljeva za domaću proizvodnju baterija s opskrbom sirovinama i naprednim materijalima potrebnima za održavanje te proizvodnje;
- pojačanog praćenja vrijednosnog lanca baterija na temelju pravodobnih i neovisno provjerljivih podataka, kojim bi joj se omogućilo praćenje stvarnog napretka u ostvarivanju ciljeva EU-a i kojim bi ju se upozorilo bi je se na moguće rizike za ostvarivanje tih ciljeva, te osiguravanja toga da praćenje obuhvaća kritične faze vrijednosnog lanca, uključujući domaću proizvodnju glavnih sirovina i naprednih materijala potrebnih za isporuku sadašnjih i budućih generacija baterija;
- uvođenja i održavanja konsolidiranog pregleda EU-a i, u slučaju da su informacije dostupne, financiranja na nacionalnoj razini kojima se pruža financijska potpora projektima u vrijednosnom lancu baterija;
- poboljšanja koordinacije i usmjeravanja financijskih sredstava EU-a za vrijednosni lanac baterija, uzimajući u obzir nacionalna sredstva koja su već dodijeljena toj industriji;
- jačanja jednakih uvjeta za sve sudionike u važnom projektu od zajedničkog europskog interesa u području baterija u pogledu pristupa javnom financiranju i financijskoj potpori kako bi se suradnja predviđena tim važnim projektom od zajedničkog europskog interesa mogla provesti prema planu i kako bi se mogli ostvariti učinci prelijevanja u cilju raspodjele koristi među državama članicama i poduzećima svih veličina;

10. POZIVA Komisiju da u svojim politikama uzme u obzir tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 15/2023 i preporuke Revizorskog suda te da ažurira strateški akcijski plan za baterije, s posebnim naglaskom na osiguravanju pristupa sirovinama.
