



Bryssel, 31. lokakuuta 2023
(OR. en)

14869/23

FIN 1109
COMPET 1060
IND 578
MI 923
CLIMA 522
COH 76
ENER 588
ENT 231
ENV 1213
RC 40
RECH 479
TRANS 464

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	14515/23
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023: ”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa” – Hyväksyminen

1. Euroopan tilintarkastustuomioistuin julkaisi 19. kesäkuuta 2023 erityiskertomuksen 15/2023 ”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa”.
2. Tilintarkastustuomioistuimen laatimien erityiskertomusten tarkastelun parantamista koskevissa neuvoston päätelmissä¹ vahvistettujen sääntöjen nojalla pysyvien edustajien komitea antoi 5. heinäkuuta 2023 pidetyssä kokouksessaan kilpailukyky- ja kasvutyöryhmälle (teollisuus) tehtäväksi tarkastella erityiskertomusta edellä mainituissa päätelmissä vahvistettujen sääntöjen mukaisesti².

¹ Asiak. 7515/00 + COR 1.

² Asiak. 11064/23.

3. Kilpailukyky- ja kasvutyöryhmä (teollisuus) tarkasteli Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomusta 15/2023 kokouksessaan 10. heinäkuuta 2023.
4. Puheenjohtajavaltio esitti 7. syyskuuta 2023 ehdotuksen neuvoston päätelmiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023³. Kilpailukyky- ja kasvutyöryhmä (teollisuus) keskusteli ehdotuksesta päätelmiksi kokouksessaan 14. syyskuuta 2023.
5. Puheenjohtajavaltio laati työryhmän kokouksessa 14. syyskuuta 2023 käytyjen keskustelujen ja kirjallisesti saatujen huomautusten perusteella tarkistetun ehdotuksen neuvoston päätelmiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023⁴. Kilpailukyky- ja kasvutyöryhmä (teollisuus) keskusteli tarkistetusta ehdotuksesta päätelmiksi kokouksessaan 9. lokakuuta 2023.
6. Puheenjohtajavaltio laati työryhmäkokouksessa 9. lokakuuta 2023 käytyjen keskustelujen ja kirjallisesti saatujen lisähuomautusten pohjalta toisen tarkistetun ehdotuksen neuvoston päätelmiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023⁵. Puheenjohtajavaltio pyysi valtuuskuntia esittämään mahdolliset huomautuksensa tästä tarkistetusta sanamuodosta 27. lokakuuta 2023 mennessä.
7. Puheenjohtajavaltio on ottanut huomioon yhdeltä valtuuskunnalta saamansa pyynnön ehdotukseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ja laatinut tämän ilmoituksen LIITTEESSÄ olevan kolmannen tarkistetun ehdotuksen neuvoston päätelmiksi Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023. Ainoa muutos (yhden sanan poisto) asiakirjaan 14515/23 verrattuna on merkitty hakasulkein [...]. Yksikään valtuuskunta ei vastustanut asiakirjassa 14515/23 olevaa puheenjohtajavaltion ehdottamaa tekstiä.
8. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen
 - vahvistamaan työryhmätasolla saavutettu yhteisymmärrys LIITTEESSÄ olevasta päätelmäehdotuksesta,
 - suosittamaan, että neuvosto hyväksyy päätelmäehdotuksen A-kohtana.

³ Asiak. 12707/23.

⁴ Asiak. 13661/23.

⁵ Asiak. 14515/23.

EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI**Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 15/2023:****”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa”**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

1. ON TYYTYVÄINEN Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomukseen 15/2023 ”Akkuja koskeva EU:n teollisuuspolitiikka: Edistyminen vaatii uutta strategista liikevoimaa” ja PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen huomautukset.
2. KOROSTAA, että akkujen kehittämisestä ja tuotannosta on muodostunut Euroopalle strateginen välttämättömyys, sillä akkujen avulla voidaan siirtyä puhtaaseen energiaan ja ne tukevat asiaankuuluvien teollisuudenalojen, erityisesti autoteollisuuden, kilpailukykyä, ja KOROSTAA, että akkujen tuotannon EU:ssa ennustetaan kasvavan nopeasti vuoteen 2030 asti.
3. KOROSTAA komission vuoden 2018 akkuja koskevassa strategisessa toimintasuunnitelmassa esitettyjen politiikkatavoitteiden ja interventiovälineiden merkitystä asianmukaisena kehyksenä akkuja koskevan EU:n teollisuuspolitiikan kehittämiseksi ja keskeisenä välineenä, jolla tuetaan EU:n akkujen arvoketjua, mukaan lukien korkeasti koulutettu työvoima.
4. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, joiden mukaan komissio oli suurelta osin toteuttanut toimintasuunnitelmansa merkittävimmät toimet; EU:n sidosryhmät tukevat komission akkuja koskevaa strategiaa, ja se on mukautettu jäsenvaltioiden strategioihin; ja komissio on ottanut käyttöön keskeisiä välineitä akkualan tueksi ja muun muassa luonut koko arvoketjun kattavia sidosryhmäfoorumeita, antanut uutta akkuasetusta koskevan ehdotuksen, jolla laajennetaan merkittävästi aiemman lainsäädäntökehyksen soveltamisalaa, ja lisännyt tutkimus-, innovointi- ja valmistushankkeiden rahoitustukea; PANEE MYÖS MERKILLE valtiontuen myöntämisen kahdessa Euroopan yhteistä etua koskevassa tärkeässä hankkeessa (IPCEI).

5. ON kuitenkin HUOLISSAAN tilintarkastustuomioistuimen havaitsemasta merkittävästä riskistä, että komission vuoden 2035 päästöttömyystavoite jää akkutuotannon riittämättömyyden vuoksi saavuttamatta tai että se saavutetaan akkujen tai sähköajoneuvojen maahantuonnin avulla, jolloin EU:n akkujen arvoketju ja siihen liittyvät työpaikat kärsivät; KATSOO, että tämä voi pahentaa jo ennestään suurta tuontiriippuvuutta tietyistä raaka-aineita toimittavista maista ja siten lisätä entisestään toimitusvarmuuteen liittyviä riskejä, ja PITÄÄ VALITETTAVANA, että yksityisten investointien on hiljattain todettu⁶ vähentyneen akkujen arvoketjussa Euroopassa.
6. PANEE MERKILLE, että EU:n akkujen arvoketju on edelleen vahvasti riippuvainen EU:n ulkopuolelta tulevista toimituksista ja että vuoden 2030 jälkeen EU:n valmistajilla voi olla edessään pula keskeisistä akkuraaka-aineista, sillä raaka-aineiden maailmanlaajuinen kysyntä on lisääntynyt, mikä johtuu pääasiassa tieliikenteen muuttumisesta sähköiseksi, ja samaan aikaan EU:n sisäinen raaka-ainetarjonta on sekä niukkaa että joustamatonta; ANTAA TUNNUSTUSTA komission uusille pyrkimyksille puuttua tilanteeseen esittämällä ehdotuksensa kriittisiä raaka-aineita koskevaksi säädökseksi ja nettonollateollisuutta koskevaksi säädökseksi.
7. PANEE MERKILLE tilintarkastustuomioistuimen huomautuksen, että EU:n akkuja koskevan teollisuuspolitiikan julkinen rahoitus on puutteellisesti koordinoitua ja sijainnista riippuvaista, vaikka uusille akkujen tutkimus- ja valmistushankkeille myönnettiin EU:n talousarviosta kaudella 2014–2020 useista rahoituslähteistä vähintään 1,7 miljardia euroa ja muun muassa IPCEI-hankkeiden puitteissa hyväksyttiin jopa kuusi miljardia euroa valtiontukea vuosina 2019–2021, ja että tulokset eivät yllä tavoitteisiin.
8. ON TYYTYVÄINEN tilintarkastustuomioistuimen yleiseen päätelmään, jonka mukaan komissio on edistänyt vaikuttavasti akkuihin liittyvää EU:n teollisuuspolitiikkaa, vaikka asiaankuuluvien tietojen seurannassa ja EU:n rahoituksen koordinoinnissa ja kohdentamisessa on ollut puutteita, ja raaka-aineiden saatavuus on edelleen merkittävä strateginen haaste EU:n akkujen arvoketjulle.
- 8 a. KOROSTAA tilintarkastustuomioistuimen suositusten lisäksi, että on tärkeää kehittää ja vahvistaa [...] korkeasti koulutettua työvoimaa kaikissa arvoketjun osissa.

⁶ EU:n akkualan yhteenliittymän tausta-asiakirja sen seitsemättä korkean tason kokousta varten, 1. maaliskuuta 2023, s. 3.

9. KANNATTAA tilintarkastustuomioistuimen seuraavia suosituksia, joiden mukaan komission tulisi

- päivittää kestävä ja kilpailukykyistä EU:n akkujen arvoketjua koskevaa strategiaansa realististen odotusten pohjalta, jotta voidaan ottaa huomioon akkualan maailmanlaajuinen kehitys vuoden 2018 jälkeen sekä sen nykyiset strategiset haasteet, erityisesti raaka-aineiden ja kehittyneiden materiaalien saatavuus;
- sisällyttää määrällisiä ja aikasidonnaisia tavoitteita ilmastoneutraaliuden saavuttamista ja kilpailukykyistä autoteollisuutta EU:ssa koskeviin tavoitteisiin, ja varmistaa, että akkujen kotimaista tuotantoa koskevat tavoitteet ovat johdonmukaisia tuotannon ylläpitämiseen tarvittavien raaka-aineiden ja kehittyneiden materiaalien tarjontaan nähden;
- vahvistaa akkujen arvoketjun seurantaansa huolehtimalla siitä, että seuranta perustuu oikea-aikaisiin ja riippumattomasti todennettavissa oleviin tietoihin, sillä näin olisi mahdollista seurata, miten EU:n tavoitteiden saavuttaminen todellisuudessa edistyy, ja huomata ajoissa, jos tavoitteiden saavuttaminen mahdollisesti vaarantuu; sekä varmistaa, että seuranta kattaa arvoketjun kriittiset vaiheet, mukaan lukien nykyisten ja tulevien akkusukupolvien tuottamiseen tarvittavien tärkeimpien raaka-aineiden ja kehittyneiden materiaalien tuotanto EU:ssa;
- koota ja ylläpitää kattavaa yleiskuvaa erilaisista EU:n ja (kun tiedot ovat saatavilla) kansallisista rahoituslähteistä, joista annetaan rahoitustukea akkujen arvoketjun hankkeille;
- parantaa akkujen arvoketjuun osoitetun EU:n rahoitustuen koordinointia ja kohdentamista ja ottaa huomioon teollisuudelle jo myönnetty kansallinen rahoitus;
- vahvistaa akkuja koskevan IPCEI-hankkeen kaikkien osallistujien tasapuolisia mahdollisuuksia julkiseen rahoitukseen ja rahoitustukeen, jotta hankkeessa tehtävä yhteistyö voidaan toteuttaa aikataulun mukaisesti ja jotta voidaan tuottaa heijastusvaikutuksia hyötyjen jakamiseksi jäsenvaltioiden ja kaikenkokoisten yritysten kesken.

10. PYYTÄÄ komissiota ottamaan toimintapolitiikoissaan huomioon Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen 15/2023 ja tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja päivittämään akkuja koskevan strategisen toimintasuunnitelman keskittyen erityisesti raaka-aineiden saatavuuden turvaamiseen.
-