



Βρυξέλλες, 31 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

14869/23

FIN 1109
COMPET 1060
IND 578
MI 923
CLIMA 522
COH 76
ENER 588
ENT 231
ENV 1213
RC 40
RECH 479
TRANS 464

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14515/23

Θέμα: Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Η βιομηχανική πολιτική της ΕΕ για τις μπαταρίες – Ανάγκη για νέα στρατηγική ώθηση»
- Έγκριση

1. Στις 19 Ιουνίου 2023, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο δημοσίευσε την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 με τίτλο: «Η βιομηχανική πολιτική της ΕΕ για τις μπαταρίες – Ανάγκη για νέα στρατηγική ώθηση».
2. Σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη βελτίωση της εξέτασης των ειδικών εκθέσεων που καταρτίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο¹, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, κατά τη συνεδρίασή της στις 5 Ιουλίου 2023, ανέθεσε στην Ομάδα «Ανταγωνιστικότητα και ανάπτυξη» (Βιομηχανία) να εξετάσει την ειδική έκθεση με κριτήριο τους κανόνες που ορίζονται στα προαναφερόμενα συμπεράσματα².

¹ Έγγρ. 7515/00 + COR 1.

² Έγγρ. 11064/23.

3. Η Ομάδα «Ανταγωνιστικότητα και ανάπτυξη» (Βιομηχανία) εξέτασε την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά τη συνεδρίασή της στις 10 Ιουλίου 2023.
4. Στις 7 Σεπτεμβρίου 2023, η Προεδρία υπέβαλε πρόταση για σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου³. Η Ομάδα «Ανταγωνιστικότητα και ανάπτυξη» (Βιομηχανία) συζήτησε το σχέδιο συμπερασμάτων κατά τη συνεδρίασή της στις 14 Σεπτεμβρίου 2023.
5. Με βάση τη συζήτηση κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας στις 14 Σεπτεμβρίου 2023 και παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν γραπτώς, η Προεδρία συνέταξε αναθεωρημένη πρόταση για σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου⁴. Η Ομάδα «Ανταγωνιστικότητα και ανάπτυξη» (Βιομηχανία) συζήτησε το αναθεωρημένο σχέδιο συμπερασμάτων κατά τη συνεδρίασή της στις 9 Οκτωβρίου 2023.
6. Με βάση τη συζήτηση κατά τη συνεδρίαση της Ομάδας στις 9 Οκτωβρίου 2023 και περαιτέρω παρατηρήσεις που υποβλήθηκαν γραπτώς, η Προεδρία συνέταξε δεύτερη αναθεωρημένη πρόταση για σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου⁵. Η Προεδρία κάλεσε τις αντιπροσωπίες να υποβάλουν τυχόν παρατηρήσεις σχετικά με την αναθεωρημένη αυτή διατύπωση έως τις 27 Οκτωβρίου 2023.
7. Λαμβάνοντας υπόψη αίτημα για μια μικρή τροποποίηση που υπέβαλε μία αντιπροσωπία, η Προεδρία συνέταξε τρίτο αναθεωρημένο σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως παρατίθεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ του παρόντος σημειώματος. Η μόνη αλλαγή σε σύγκριση με το έγγραφο 14515/23 (μία λέξη προς διαγραφή) επισημαίνεται με [...]. Καμία αντιπροσωπία δεν διατύπωσε άλλες αντιρρήσεις για το κείμενο που είχε προτείνει η Προεδρία στο έγγραφο 14515/23.
8. Καλείται, συνεπώς, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων:
 - να επιβεβαιώσει τη συμφωνία που επιτεύχθηκε σε επίπεδο Ομάδας ως προς το κείμενο του σχεδίου συμπερασμάτων όπως παρατίθεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ·
 - να προτείνει τα συμπεράσματα αυτά στο Συμβούλιο προς έγκριση ως σημείο «Α».

³ Έγγρ. 12707/23.

⁴ Έγγρ. 13661/23.

⁵ Έγγρ. 14515/23.

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:

«Η βιομηχανική πολιτική της ΕΕ για τις μπαταρίες – Ανάγκη για νέα στρατηγική ώθηση»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ

1. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την ειδική έκθεση αριθ. 15/2023 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Η βιομηχανική πολιτική της ΕΕ για τις μπαταρίες – Ανάγκη για νέα στρατηγική ώθηση» και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου·
2. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τη σημασία της ανάπτυξης και παραγωγής μπαταριών ως στρατηγικής επιταγής για την ΕΕ η οποία επιτρέπει τη μετάβαση στην καθαρή ενέργεια και στηρίζει την ανταγωνιστικότητα των οικείων βιομηχανικών τομέων, ιδίως του τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας, και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η παραγωγή μπαταριών στην ΕΕ προβλέπεται να αυξηθεί ραγδαία έως το 2030·
3. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία των στόχων πολιτικής και των εργαλείων παρέμβασης που ορίζονται στο στρατηγικό σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τις μπαταρίες του 2018 ως κρίσιμου πλαισίου για την ανάπτυξη ευρωπαϊκής βιομηχανικής πολιτικής για τις μπαταρίες και ως βασικού μέσου υποστήριξης της αλυσίδας αξίας μπαταριών της ΕΕ, περιλαμβανομένου και ενός εργατικού δυναμικού υψηλής εξειδίκευσης·
4. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τις παρατηρήσεις του Συνεδρίου ότι η Επιτροπή υλοποίησε σε μεγάλο βαθμό τις πιο σημαντικές δράσεις του σχεδίου της, ότι η στρατηγική της Επιτροπής για τις μπαταρίες υποστηρίζεται από τους ευρωπαίους εμπλεκόμενους και ευθυγραμμίζεται με τις στρατηγικές των κρατών μελών και ότι η Επιτροπή έχει θέσει σε εφαρμογή βασικά εργαλεία προς στήριξη του τομέα των μπαταριών, όπως π.χ. η δημιουργία πλατφορμών για τους εμπλεκόμενους που καλύπτουν ολόκληρη την αλυσίδα αξίας, μια νομοθετική πρόταση για νέο κανονισμό περί μπαταριών η οποία διευρύνει σημαντικά το πεδίο εφαρμογής του προηγούμενου νομοθετικού πλαισίου και αυξημένη δημόσια χρηματοδοτική στήριξη για έργα έρευνας, καινοτομίας και κατασκευής· ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ επίσης την παροχή κρατικής ενίσχυσης μέσω δύο σημαντικών έργων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (ΣΕΚΕΕ)·

5. Ωστόσο, ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΑΝΗΣΥΧΙΑ διότι το Συνέδριο εντόπισε σημαντικό κίνδυνο να μην επιτευχθεί ο στόχος μηδενικών εκπομπών της Επιτροπής για το 2035 λόγω ανεπαρκούς παραγωγής μπαταριών, ή να επιτευχθεί με βάση εισαγόμενες μπαταρίες ή ηλεκτρικά οχήματα, προς ζημία της αλυσίδας αξίας μπαταριών της ΕΕ και των συναφών θέσεων εργασίας· ΘΕΩΡΕΙ ότι αυτό θα μπορούσε να επιδεινώσει έναν ήδη υψηλό βαθμό εξάρτησης από εισαγωγές από συγκεκριμένες χώρες προμηθευτές και έτσι να αυξήσει περαιτέρω τους κινδύνους εφοδιασμού, και ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΔΥΣΑΡΕΣΚΕΙΑ για τη μείωση των ιδιωτικών επενδύσεων στην αλυσίδα αξίας των μπαταριών στην Ευρώπη που παρατηρήθηκε πρόσφατα⁶.
6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η ενωσιακή αλυσίδα αξίας των μπαταριών εξακολουθεί να εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από προμήθειες από χώρες εκτός ΕΕ και ότι, από το 2030 και μετά, οι ενωσιακοί κατασκευαστές ενδέχεται να αντιμετωπίσουν έλλειψη βασικών πρώτων υλών μπαταριών λόγω των συνδυασμένων επιπτώσεων της αύξησης της παγκόσμιας ζήτησης, που οφείλεται κυρίως στον εξηλεκτρισμό των οδικών μεταφορών, και των περιορισμών στον εγχώριο εφοδιασμό της ΕΕ σε πρώτες ύλες, ο οποίος είναι τόσο σπάνιος όσο και ανελαστικός· ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις ανανεωμένες προσπάθειες της Επιτροπής να αντιμετωπίσει αυτή την κατάσταση εκδίδοντας τις προτάσεις της για πράξη για τις κρίσιμες πρώτες ύλες και για πράξη για τη βιομηχανία μηδενικών καθαρών εκπομπών·
7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την παρατήρηση του Συνεδρίου ότι η δημόσια χρηματοδότηση της βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ για τις μπαταρίες είναι ανεπαρκώς συντονισμένη και εξαρτάται από τον εκάστοτε τόπο, παρά τις πολλαπλές ροές χρηματοδότησης που στήριξαν νέα έργα έρευνας και κατασκευής μπαταριών ύψους τουλάχιστον 1,7 δισεκατομμυρίων ευρώ από τον προϋπολογισμό της ΕΕ κατά την περίοδο 2014-2020 και κρατικές ενισχύσεις έως 6 δισεκατομμυρίων ευρώ μεταξύ 2019 και 2021, που εγκρίθηκαν, μεταξύ άλλων, στο πλαίσιο των ΣΕΚΕΕ, και ότι τα αποτελέσματα υπολείπονται των φιλοδοξιών·
8. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ωστόσο για το γενικό συμπέρασμα στο οποίο κατέληξε το Συνέδριο ότι η προώθηση της βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ για τις μπαταρίες από την Επιτροπή ήταν αποτελεσματική, παρά τον εντοπισμό ελλείψεων στην παρακολούθηση των σχετικών δεδομένων, στον συντονισμό και τη στόχευση της χρηματοδότησης της ΕΕ, καθώς και το γεγονός ότι η πρόσβαση σε πρώτες ύλες παραμένει μείζων στρατηγική πρόκληση για την αλυσίδα αξίας μπαταριών της ΕΕ·
- 8α. ΤΟΝΙΖΕΙ, επιπλέον των συστάσεων του Συνεδρίου, τη σημασία της ανάπτυξης και της ενίσχυσης [...] ειδικευμένου εργατικού δυναμικού σε όλα τα τμήματα της αλυσίδας αξίας·

⁶ Έγγραφο προβληματισμού της Ευρωπαϊκής Συμμαχίας για τους Συσσωρευτές (European Battery Alliance, EBA) για την 7η συνεδρίαση υψηλού επιπέδου της EBA, 1 Μαρτίου 2023, σ. 3.

9. ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ τις συστάσεις του Συνεδρίου προς την Επιτροπή:

- να επικαιροποιήσει τη στρατηγική της για μια βιώσιμη και ανταγωνιστική ευρωπαϊκή αλυσίδα αξίας μπαταριών με βάση ρεαλιστικές προσδοκίες που θα αντικατοπτρίζουν την παγκόσμια εξέλιξη του κλάδου των μπαταριών από το 2018 καθώς και τις τρέχουσες στρατηγικές προκλήσεις, ιδίως την πρόσβαση σε πρώτες ύλες και προηγμένα υλικά·
- να περιλάβει ποσοτικούς και χρονικά περιορισμένους στόχους για τους δίδυμους στόχους της επίτευξης κλιματικής ουδετερότητας και ανταγωνιστικής αυτοκινητοβιομηχανίας στην ΕΕ και να διασφαλίσει τη συνοχή των στόχων για την εγχώρια παραγωγή μπαταριών με την προμήθεια των πρώτων υλών και προηγμένων υλικών που απαιτούνται για να διατηρηθεί αυτή η παραγωγή·
- να ενισχύσει την παρακολούθηση της αλυσίδας αξίας των μπαταριών βασίζοντάς την σε εγκαίρως και ανεξαρτήτως επαληθεύσιμα δεδομένα, επιτρέποντας έτσι την παρακολούθηση της πραγματικής προόδου προς τους στόχους της ΕΕ και την προειδοποίηση για πιθανούς κινδύνους για την επίτευξή τους, και να διασφαλίσει ότι η παρακολούθηση καλύπτει τα κρίσιμα στάδια της αλυσίδας αξίας, περιλαμβανομένης της εγχώριας παραγωγής των κύριων πρώτων υλών και προηγμένων υλικών που απαιτούνται για την παραγωγή των τωρινών και των μελλοντικών γενεών μπαταριών·
- να δημιουργήσει και να διατηρήσει μια ενοποιημένη επισκόπηση των πηγών χρηματοδότησης της ΕΕ και, όπου υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες, των εθνικών πηγών χρηματοδότησης που παρέχουν οικονομική στήριξη για έργα στην αλυσίδα αξίας των μπαταριών·
- να βελτιώσει τον συντονισμό και τη στόχευση της οικονομικής στήριξης της ΕΕ για την αλυσίδα αξίας των μπαταριών, λαμβάνοντας υπόψη την εθνική χρηματοδότηση που έχει ήδη χορηγηθεί σε αυτόν τον κλάδο·
- να ενισχύσει την ισότητα ως προς τους όρους ανταγωνισμού για όλους όσοι μετέχουν σε ΣΕΚΕΕ για μπαταρίες όσον αφορά την πρόσβαση σε δημόσια χρηματοδότηση και οικονομική στήριξη, έτσι ώστε οι συνεργασίες που προβλέπονται από το ΣΕΚΕΕ να μπορούν να υλοποιηθούν όπως έχει προγραμματιστεί και να επιτευχθούν δευτερογενή αποτελέσματα διάδοσης των οφελών στα κράτη μέλη και σε εταιρείες όλων των μεγεθών·

10. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να λάβει υπόψη στις πολιτικές της την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 15/2023 και τις συστάσεις του, καθώς και να επικαιροποιήσει το στρατηγικό σχέδιο δράσης για τους συσσωρευτές, με ιδιαίτερη έμφαση στη διασφάλιση πρόσβασης σε πρώτες ύλες.
-