



Брюксел, 31 октомври 2023 г.
(OR. en)

14869/23

FIN 1109
COMPET 1060
IND 578
MI 923
CLIMA 522
COH 76
ENER 588
ENT 231
ENV 1213
RC 40
RECH 479
TRANS 464

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	14515/23
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата: „Промислена политика на ЕС в областта на акумулаторните батерии: Необходим е нов стратегически тласък“ – <i>Одобряване</i>

1. На 19 юни 2023 г. Европейската сметна палата публикува Специален доклад № 15/2023, озаглавен „Промислена политика на ЕС в областта на акумулаторните батерии: Необходим е нов стратегически тласък“.
2. В съответствие с правилата, установени в заключенията на Съвета относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвяни от Сметната палата¹, на заседанието си от 5 юли 2023 г. Комитетът на постоянните представители възложи на работна група „Конкурентоспособност и растеж“ (Промисленост) да разгледа специалния доклад съгласно правилата, предвидени в посочените по-горе заключения².

¹ Док. 7515/00 + COR 1.

² Док. 11064/23.

3. Работна група „Конкурентоспособност и растеж“ (Промишленост) разгледа Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата на заседанието си от 10 юли 2023 г.
4. На 7 септември 2023 г. председателството представи предложение за проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата³. Работна група „Конкурентоспособност и растеж“ (Промишленост) разгледа проекта за заключения на заседанието си от 14 септември 2023 г.
5. Въз основа на обсъжданията на заседанието на работната група от 14 септември 2023 г. и получените писмени бележки председателството изготви преработено предложение за проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата⁴. Работна група „Конкурентоспособност и растеж“ (Промишленост) разгледа преработения проект за заключения на заседанието си от 9 октомври 2023 г.
6. Въз основа на обсъжданията на заседанието на работната група от 9 октомври 2023 г. и допълнително получените писмени бележки председателството изготви второ преработено предложение за проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата⁵. Председателството прикани делегациите да представят евентуални бележки по тази преработена версия до 27 октомври 2023 г.
7. Като взе предвид искането за незначително изменение, получено от една делегация, председателството изготви трети преработен проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата, изложен в ПРИЛОЖЕНИЕТО към настоящата бележка. Единствената промяна спрямо документ 14515/23 (заличаването на една дума) е отбелязана с квадратни скоби [...]. Нито една делегация не повдигна други възражения срещу текста, предложен от председателството в документ 14515/23.
8. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва:
 - да потвърди съгласието, постигнато на равнище работна група по текста на проекта за заключения, изложен в ПРИЛОЖЕНИЕТО;
 - да препоръча на Съвета да одобри заключенията като точка А.

³ Док. 12707/23.

⁴ Док. 13661/23.

⁵ Док. 14515/23.

ПРОЕКТ ЗА ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
относно Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата:

„Промислена политика на ЕС в областта на акумулаторните батерии: Необходим е нов стратегически тласък“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата, озаглавен „Промислена политика на ЕС в областта на акумулаторните батерии: Необходим е нов стратегически тласък“, и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите на Сметната палата;
2. ИЗТЪКВА значението на разработването и производството на батерии като стратегическа необходимост за ЕС, осигуряваща възможност за осъществяването на прехода към чиста енергия и подкрепяща конкурентоспособността на съответните промишлени сектори, по-специално на автомобилния сектор, и ПОДЧЕРТАВА, че се очаква производството на акумулаторни батерии в ЕС да нарасне бързо до 2030 г.;
3. ПОДЧЕРТАВА значението на целите на политиката и инструментите за намеса, определени в стратегическия план за действие на Комисията от 2018 г. в сектора на акумулаторните батерии, като подходяща рамка за разработване на европейска промишлена политика в областта на акумулаторните батерии и като ключов инструмент в подкрепа на веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии в ЕС, включително висококвалифицирана работна сила;
4. ПРИВЕТСТВА констатациите на Сметната палата, че Комисията е изпълнила до голяма степен най-важните действия в своя план за действие, че стратегията на Комисията за акумулаторните батерии се подкрепя от заинтересованите страни в Европа и е приведена в съответствие със стратегиите на държавите членки, както и че Комисията е въвела ключови инструменти в подкрепа на сектора на акумулаторните батерии, например създаването на платформи на заинтересованите страни, обхващащи цялата верига на стойността, законодателно предложение за нов регламент за батериите, което значително разширява обхвата на предходната законодателна рамка, и по-голяма публична финансова подкрепа за проекти в областта на научните изследвания, иновациите и производството; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ и предоставянето на държавна помощ чрез два важни проекта от общоевропейски интерес (ВПОИ);

5. ИЗРАЗЯВА ЗАГРИЖЕНОСТ обаче относно установения от Сметната палата значителен риск да не бъде постигната целта на Комисията за нулеви емисии за 2035 г. поради недостатъчно производство на акумулаторни батерии или да бъде постигната въз основа на вносни акумулаторни батерии или електрически превозни средства в ущърб на веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии в ЕС и свързаните работни места; СЧИТА, че това би могло да изостри вече високата степен на зависимост от вноса от определени държави доставчици и следователно допълнително да увеличи рисковете за доставките, и ИЗРАЗЯВА СЪЖАЛЕНИЕ по повод наблюдавания в последно време⁶ спад на частните инвестиции във веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии в Европа;
6. ОТБЕЛЯЗВА, че веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии в ЕС продължава да бъде силно зависима от доставки от държави извън ЕС и че след 2030 г. производителите от ЕС могат да бъдат застрашени от недостиг на основни суровини за акумулаторни батерии поради комбинираното въздействие на увеличаването на търсенето в световен мащаб, дължащо се най-вече на електрификацията на автомобилния транспорт и на ограниченията на вътрешното предлагане на суровини в ЕС, което е едновременно оскъдно и негъвкаво; ОТЧИТА подновените усилия на Комисията за справяне с тази ситуация, и по-специално публикуваните предложения за законодателен акт за суровините от критично значение и законодателен акт за промишленост с нулеви нетни емисии;
7. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатацията на Сметната палата, че независимо от множеството потоци на финансиране, подкрепящи нови проекти за изследвания и производство на акумулаторни батерии, одобрени, наред с другото, в рамките на ВПОИ, възлизащи на най-малко 1,7 млрд. евро от бюджета на ЕС в периода 2014 – 2020 г., и държавната помощ на стойност до 6 млрд. евро между 2019 г. и 2021 г., публичното финансиране на промишлената политика на ЕС в областта на акумулаторните батерии е недостатъчно координирано, зависи от местоположението и резултатите от него не отговарят на амбициите;
8. ПРИВЕТСТВА общото заключение, направено все пак от Сметната палата, че насърчаването от Комисията на промишлената политика на ЕС в областта на акумулаторните батерии е било ефективно, въпреки наличието на недостатъци в наблюдението на съответните данни, при координирането и насочването на финансирането от ЕС, както и факта, че достъпът до суровини продължава да бъде значимо стратегическо предизвикателство за веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии в ЕС;
- 8а. ПОДЧЕРТАВА, в допълнение към препоръките на Сметната палата, колко е важно развиването и укрепването на [...] квалифицирана работна сила във всички части на веригата на стойността;

⁶ Документ за обсъждане на Европейския алианс за акумулаторните батерии за 7-ата среща на високо равнище на Европейския алианс, 1 март 2023 г., стр. 3.

9. ПОДКРЕПЯ препоръките на Сметната палата към Комисията, която следва:

- да актуализира стратегията си за устойчива и конкурентоспособна европейска верига на стойността в сектора на акумулаторните батерии въз основа на реалистични очаквания, която да отразява глобалното развитие на сектора на акумулаторните батерии от 2018 г. насам, както и настоящите стратегически предизвикателства, по-специално достъпа до суровини и авангардни материали;
- да включи количествено измерими и обвързани със срокове целеви стойности за двойната цел за постигане на неутралност по отношение на климата и конкурентен автомобилен сектор в ЕС и да гарантира, че целите за вътрешното производство на батерии са съобразени с доставките на суровини и авангардни материали, необходими за поддържане на това производство;
- да задълбочи своето наблюдение на веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии, като използва съвременни и подлежащи на проверка от независима страна данни, което ще ѝ даде възможност да следи действителния напредък в изпълнението на целите на ЕС и да е информирана за потенциалните рискове за постигането им, и да гарантира, че наблюдението обхваща критичните етапи от веригата на стойността, включително вътрешното производство на основните суровини и авангардни материали, необходими и за обезпечаване на настоящите и бъдещите поколения акумулаторни батерии;
- да извърши, а впоследствие да актуализира, консолидиран преглед на различните източници на финансиране от ЕС и, ако е налична информация, на националните източници на финансиране, които предоставят финансова подкрепа за проекти от веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии;
- да подобри координацията и насочването на финансовата подкрепа от ЕС за веригата на стойността в сектора на акумулаторните батерии, като вземе предвид вече предоставеното национално финансиране за отрасъла;
- да укрепи еднаквите условия на конкуренция за всички участници във ВПОИ за акумулаторни батерии при достъпа до публично финансиране и финансова подкрепа, така че предвиденото от ВПОИ сътрудничество да може да се осъществява съгласно планираното и да могат да се постигнат положителни вторични ефекти за разпространение на ползите между държавите членки и дружества с различен размер;

10. ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид Специален доклад № 15/2023 на Европейската сметна палата и препоръките на Сметната палата в своите политики и да актуализира стратегическия план за действие в сектора на акумулаторните батерии, като обърне специално внимание на осигуряването на достъп до суровини.
-